

N
U
I
P
I
N
G
P
O

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 [REDACTED]
Fax 038 425 48 88

overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Aan : De Minister van Economische Zaken en Klimaat
De heer [REDACTED]
Postbus 20401
2500 EK 's GRAVENHAGE

Inlichtingen bij

telefoon 038 [REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 [REDACTED]

Onderwerp: Advies winningsplan De Blesse-Blesdijke

Excellentie,

Datum

20.11.2018

Kenmerk

2018/0502494

Pagina

1

Uw brief

03.10.2018

Uw kenmerk

DGETM/18247301

Op 3 oktober 2018 ontvingen wij van u het verzoek tot het uitbrengen van een advies over het gewijzigde winningsplan De Blesse-Blesdijk van Vermilion Energy Netherlands B.V. (uw kenmerk DGETM-18247301). Het plan omvat de velden De Blesse, Blesdijke en Blesdijke-East. Hierbij ontvangt u ons advies.

Wij hebben het winningsplan getoetst aan de bestaande provinciale beleidskaders, opgenomen in de provinciale Omgevingsvisie Overijssel. Daarnaast hebben wij getoetst of deze voortgezette winning gevolgen heeft voor het uitvoeren van onze wettelijke taken en bevoegdheden. Wij hebben dit advies afgestemd met de provincie Fryslân, waterschap Drents-Overijsselse Delta, Wetterskip Fryslân en de gemeenten Steenwijkerland en Weststellingwerf.

Looptijd van het winningsplan

Wij adviseren u om in het instemmingsbesluit op te nemen dat uw instemming een geldigheid heeft van 10 jaar. De aangevraagde looptijd tot 2037 achten wij te lang. Een dergelijk lange winningsduur past niet in de duurzaamheidsambities van de provincie Overijssel, waarin wij het gebruik van fossiele brandstoffen zo spoedig mogelijk af willen bouwen. Daarom verzoeken wij u om de looptijd van uw instemming te beperken tot 10 jaar. Voortzetting van de gaswinning kan alleen als uit een gedegen evaluatie blijkt dat een volgende winningsperiode noodzakelijk is. Daarnaast dient na 10 jaar een beoordeling plaats te vinden of de wijze van winning aan de dan geldende stand der techniek / best beschikbare technieken voldoet.

Gaswinning is niet in strijd met ander gebruik van de diepe ondergrond

Voor zover wij kunnen nagaan is er geen sprake van ander gebruik van de diepe ondergrond.

Bodemtrillingen

In het winningsplan is een seismische risico analyse opgenomen. Deze is gecontroleerd door TNO-AGE. Vermilion en TNO-AGE classificeren de gasvoorkomens De Blesse, Blesdijke en Blesdijke-East allen in de laagste seismische risicocategorie (cat. 1). Deze conclusie wordt onderschreven door Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) en de Technische commissie Bodembeweging (Tcbb). De Tcbb concludeert dat monitoring met het bestaande seismische netwerk van het KNMI volstaat. Vermilion zal het netwerk nog uitbreiden met extra geofoons en versnellingsmeters. Wij concluderen hieruit dat de risico's van bodemtrillingen door de

Bijlagen

Datum verzending

21 NOV. 2018

winning aanvaardbaar en beheersbaar zijn. Daarmee voldoet de winning aan het provinciale beleidsuitgangspunt van aanvaardbare en beheersbare risico's.

Productie volgens het hand-aan-de-kraan principe

Wij achten het noodzakelijk dat in het instemmingsbesluit de voorwaarde wordt opgenomen dat de gaswinning tijdelijk of gedeeltelijk wordt stilgelegd als op enig moment blijkt dat er een aardbeving heeft plaats gevonden. De gaswinning kan dan alleen hervat worden na een positief advies van het SodM.

Bodemdaling

Het winningsplan geeft aan dat de maximale bodemdaling die vanaf 1999 tot 2015 is opgetreden 3,8 cm bedraagt en de nog te verwachten bodemdaling 1,2 cm. Samen is dat maximaal 5 cm bodemdaling. Wij verwachten bij deze daling geen significante effecten op de waterhuishouding. Wij gaan er van uit dat het winningsplan deel gaat uitmaken van het instemmingsbesluit en dat daarmee deze maximale bodemdaling is geborgd. Indien dit niet het geval is, adviseren wij u in het instemmingsbesluit de maximale bodemdaling vast te leggen. In het winningsplan wordt een nieuwe meting in 2019 aangekondigd.

Datum

20.11.2018

Kenmerk

2018/0502494

Pagina

2

Het rapport bevat geen beschrijving van de wijze waarop de bodemdaling wordt gemonitord, of een beschouwing over de wijze waarop deze monitoring wordt geëvalueerd om vast te stellen of de voorspellingen in de praktijk ook zijn zoals verwacht. Wij vinden een systematische evaluatie van bodemdaling echter wel noodzakelijk.

Uw brief

03.10.2018

Uw kenmerk

DGETM/18247301

In het winningsplan is het volgende opgenomen: *"Mocht de gemeten bodemdaling onverhoopt niet verlopen overeenkomstig de in het winningsplan aangegeven voorspellingen, dan zal Vermilion de bodemdalingsmodellen en de parameters van het model evalueren om te achterhalen waarom de gemeten waarden niet overeenkomen met de voorspellingen. Vermilion zal SodM als toezichthouder hierover informeren. Wanneer wordt geconcludeerd dat de maximale verwachte bodemdaling, zoals in het winningsplan aangegeven, zal worden overschreden, zal Vermilion een aangepast winningsplan indienen. Dit aangepaste winningsplan heeft de instemming van de Minister."* Mocht deze situatie zich voordoen, dan zien wij graag dat gemeenten, provincie en omgeving tijdig worden betrokken.

Een protocol onafhankelijke schadeafhandeling is noodzakelijk

Wij adviseren u zo spoedig mogelijk een protocol voor onafhankelijke schadeafhandeling vast te stellen. In eerdere adviezen hebben wij er bij u op aangedrongen te komen tot een van de mijnbouw-exploitanten onafhankelijke schadeafhandeling. In uw kamerbrief van 30 mei 2018 geeft u weer welke stappen u tot dan toe heeft gezet om te komen tot een protocol voor onafhankelijke schadeafhandeling. Wij roepen u op dit traject voortvarend voort te zetten en zo spoedig mogelijk een Protocol vast te stellen. Een passende regeling voor schadeafhandeling kan een deel van de zorgen onder onze inwoners wegnemen.

Een bouwkundige vooropname is noodzakelijk

Wij vinden het noodzakelijk dat aan uw instemmingsbesluit de voorwaarde wordt verbonden dat de Vermilion verplicht is om een bouwkundige vooropname uit te voeren voor het gebied dat binnen het invloedsgebied van de voorgenomen winning valt. De uitvoering van een representatieve bouwkundige vooropname van woningen, gebouwen en kunst/bouwwerken is daarom onontbeerlijk om tot een juiste beoordeling te komen van mogelijk door gaswinning veroorzaakte schade.

Ruimtelijke gevolgen

Vanuit het ruimtelijk spoor is er geen bezwaar tegen voortzetting en uitbreiding van de gaswinning. Volgens het winningsplan zullen geen booractiviteiten plaatsvinden op Overijssels grondgebied.

Grondwaterbescherming en drinkwaterwinning

In de Omgevingsverordening zijn gebieden aangewezen voor de bescherming van drinkwaterwinning (waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, boringsvrije zones en intrekgebieden). Wij verwachten geen invloed van gaswinning in De Blesse en Blesdijke op omliggende grondwater- en drinkwaterbeschermingsgebieden.

Communicatie

Met betrekking tot de communicatie adviseren wij u:

1. zorgvuldig met de omwonenden te communiceren, met name over nieuwe boorlocaties, de seismische risicoanalyse en schadeafhandeling;
2. Vermilion voor te stellen tijdig en transparant te communiceren over het winningsplan en tijdens de gehele gaswinning zelf met alle betrokken partijen, inclusief omwonenden, ondernemers, eigenaren en pachters in het betreffende gebied;
3. Vermilion te verplichten om de verwachte bodemdaling in de omgeving van de gasvelden en voorspelde kans op aardbevingen op een heldere manier inzichtelijk te maken voor een breed publiek;
4. Vermilion te adviseren om de planning, de gevolgen van winning, de onderhoudswerkzaamheden, de nieuwe boring, het aanspreekpunt bij klachten en resultaten van monitoring duidelijk te communiceren op een voor een breed publiek inzichtelijke en begrijpelijke wijze en dit af te stemmen met alle betrokken partijen.

Datum

20.11.2018

Kenmerk

2018/0502494

Pagina

3

Uw brief

03.10.2018

Uw kenmerk

DGETM/18247301

Het moet voor omwonenden duidelijk zijn dat de voorgenomen gaswinning alleen plaatsvindt onder duidelijke en heldere voorwaarden, waarbij nadelige gevolgen worden bewaakt en zoveel mogelijk worden voorkomen. Zij moeten tijdig op de hoogte worden gesteld van eventuele ontwikkelingen gedurende de levensduur van een gaswinning door de aanvrager en bevoegd gezag. Wij gaan er van uit dat uw ministerie gedurende de periode van ter inzagelegging van het ontwerp-instemmingsbesluit voorlichtingsactiviteiten (zoals een voorlichtingsavond) organiseert, samen met Vermilion en andere partijen die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van het winningsplan. Het zou de transparantie en het gevoel van betrokkenheid verder verhogen, als ook vóór het ontwerpbesluit al bekendheid aan het winningsplan wordt gegeven. Ook een 'publieksvriendelijke samenvatting' van het winningsplan kan bijdragen aan een goede dialoog tussen omwonenden, betrokkenen en Vermilion.

Aandachtpunten voor de mer-beoordeling en aanvraag omgevingsvergunning

Wanneer een nieuwe boring wordt gedaan, is daarvoor een omgevingsvergunning nodig. Voorafgaand aan de aanvraag omgevingsvergunning dient een mer-beoordeling te worden uitgevoerd. Tevens moet dan worden beoordeeld of een vergunning of melding in het kader van de Wet natuurbescherming nodig is (aanhaakt).

Het winningsplan geeft gevolgen voor milieu en natuur zeer globaal weer (in hoofdstuk 8). Dit volstaat, omdat de beoordeling van deze onderwerpen niet in deze procedure maar in de mer-beoordeling en omgevingsvergunning aan de orde komt. Wij geven alvast een aantal aandachtspunten voor deze procedures mee.

Beoordeel de complete levenscyclus van de gaswinning

Wij adviseren om bij de beoordeling niet alleen het in werking hebben van de installatie te beschouwen, maar ook de aanleg en ontmanteling mee te nemen.

Wet Natuurbescherming - gebiedsbescherming

Wij adviseren om bij de aanvraag om omgevingsvergunning een AERIUS berekening voor stikstofdepositie te vragen. Alleen door het uitvoeren van een AERIUS berekening is zekerheid te verkrijgen over eventuele effecten van stikstofdepositie en een daaraan verbonden vergunning- of meldingsplicht.

Wet Natuurbescherming - soortenbescherming

Afhankelijk van het tijdstip van uitvoering en de primaire effecten zoals geluid, zou deze tijdelijke activiteit ook broedvogels in de omgeving kunnen verstoren. Gezien de omgeving van de winlocatie zullen dat voornamelijk weidevogels kunnen zijn. Wij adviseren u deze aspecten te (laten) toetsen en te betrekken in uw oordeel.

Datum

20.11.2018

Kenmerk

2018/0502494

Pagina

4

Uw brief

03.10.2018

Uw kenmerk

DGETM/18247301

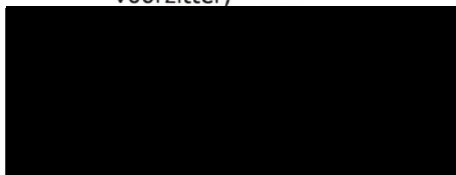
Tot slot

In dit advies is een aantal voorwaarden opgenomen waarmee wij verwachten dat de effecten en risico's van de gaswinning voor mens en milieu aanvaardbaar en beheersbaar zullen zijn. Wij verzoeken u deze voorwaarden te koppelen aan het door u te verlenen instemmingsbesluit.

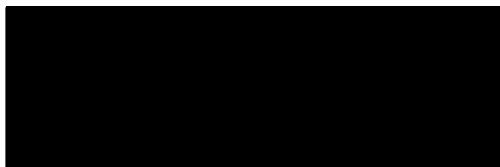
Met belangstelling zien wij uw ontwerp-instemmingsbesluit voor dit plan tegemoet.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

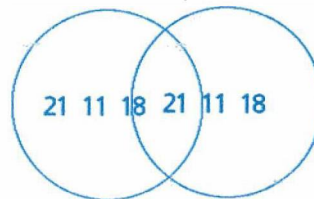
voorzitter,



secretaris,



Postbus 10078 8000 GB Zwolle



FALKPOST 



E24-min

provincie  **Overijssel**

Port betaald
Port Payé
Pays-Bas



2500EK20401
B K19 R2 30 Z6 INTRA