

Mijnraad

Aan
De Minister van Economische Zaken
t.a.v. de Directeur Energie en Omgeving
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
	ETM-EO/17013788	MIJR/17035516	-

3 MRT 2017

Betreft : Mijnraadadvies instemming winningsplan Westerveld

Bij e-mail van 23 januari 2017 heeft u de Mijnraad advies gevraagd over de aanvraag instemming winningsplan Westerveld van Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. van 9 september 2016.

De Mijnraad heeft kennisgenomen van de hierover uitgebrachte adviezen van:

- Staatstoezicht op de Mijnen (met daarin opgenomen het advies van TNO Adviesgroep Economische Zaken) (13 oktober 2016 respectievelijk 4 oktober 2016)
- de Technische commissie bodembeweging (Tcbb) (6 december 2016)
- de provincie Drenthe (17 september 2016)
- de provincie Fryslân (10 januari 2017)
- de provincie Groningen (10 januari 2017)
- de gemeente Aa en Hunze (13 januari 2017)
- de gemeente Assen (17 januari 2017)
- de gemeente Leek (19 januari 2017)
- de gemeente Midden-Drenthe (16 januari 2017)
- de gemeente Noordenveld (18 januari 2017)
- de gemeente Tynaarlo (10 januari 2017)
- het waterschap Drents Overijsselse Delta (16 januari 2017)
- het waterschap Hunze en Aa's (17 januari 2017)
- het waterschap Noorderzijlvest (13 januari 2017)

Bij dit advies heeft de Mijnraad gekeken naar de volledigheid en de kwaliteit van het ingediende winningsplan, en naar de onderlinge samenhang en balans tussen winningsplan en uitgebrachte adviezen. De Mijnraad geeft in zijn advies geen uitputtende behandeling van het winningsplan en de adviezen, maar gaat met name in op die aspecten die de Mijnraad van belang acht voor het geven van aanvullende overwegingen, dan wel voor het onderstrepen, nuanceren of verbinden van opmerkingen of aanbevelingen in de adviezen.

Bijzondere context

De Mijnraad merkt op dat het winningsplan een bijzondere context kent:

- Allereerst is er het Groningen-veld; de bodemdaling ten gevolge van de gaswinning uit dit veld overtreft op veel locaties de effecten van de gaswinning uit de velden van het winningsplan Westerveld;
- Daarnaast is er de gasopslag Norg; mocht dit veld ooit leeggeproduceerd worden, dan heeft ook dat bodemdalingseffecten bovenop de effecten van het winningsplan Westerveld.

Mijnraad

- De velden van het winningsplan Westerveld zelf zijn daarentegen al geruime tijd in productie. Sommige velden zijn al uitgeproduceerd, sommige zullen alleen in het meest optimistische scenario nog produceren. De totale hoeveelheid te winnen gas is daarmee nog maar beperkt (tot eind 2015 is er 25,2 mld Nm³ geproduceerd, in dit winningsplan komt daar in de high case nog 3,5 mld Nm³ bij, in de mid case 1,3 mld. Nm³).

Het winningsplan Westerveld moet gelezen worden in deze context.

Advies

De Mijnraad adviseert om in te stemmen met het winningsplan. De Mijnraad heeft daarbij de volgende opmerkingen.

Aanvullende monitoring gasvelden Eleveld en Vries-Zuid

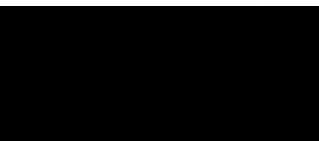
In het gasveld Eleveld zijn veelvuldig bevingen opgetreden; ook bevingen met een magnitude groter dan twee met schademeldingen als gevolg. De productie uit het gasveld Vries-Zuid wordt weer opgestart, terwijl ook hier bevingen zijn opgetreden (maximale gemeten magnitude 1,5).

In de seismische risicoanalyse blijken beide velden desondanks in de laagste categorie I te vallen, zij het dichtbij de grens met categorie II. Hier lijkt zich te wreken dat SRA-leidraad is opgesteld met vooral nieuwe velden in gedachten. SodM adviseert NAM in de omgeving van de Eleveld en Vries-Zuid gasvelden aanvullende monitoring te laten uitvoeren in de vorm van het plaatsen van enkele versnellingsmeters. Daarnaast adviseert SodM om NAM een risicobeheerssysteem voor de bevende voorkomens uit dit winningsplan te laten opstellen en implementeren. De Mijnraad sluit zich bij deze aanbeveling aan.

Twee adviesrollen voor TNO

In het winningsplan verwijst NAM naar rapporten van TNO¹. Deze rapporten hebben betrekking op de relatie gaswinning-aardbeving-schade. Ook SodM verwijst in zijn advies naar TNO-onderzoek². Daarnaast baseert SodM zijn advies deels op advisering door TNO³. Formeel gesproken is dit correct: advisering door TNO aan SodM gebeurt door de unit TNO-AGE⁴. Dit is een apart TNO-organisatieonderdeel dat zich uitsluitend richt op advisering aan de Rijksoverheid en onafhankelijk opereert ten opzichte van de rest van de TNO-organisatie.

De lezer is echter waarschijnlijk onwetend van deze scheiding ('Chir ese Muur') binnen TNO. Het verdient aanbeveling deze scheiding waar mogelijk te vermelden en uit te leggen, en ook aanvragers van winningsplannen en SodM te vragen telkens helder te maken van welk TNO-onderdeel zij hun adviezen betrekken.



voorzitter Mijnraad

¹ Winningsplan p27, noot 8; p28 laatste regel en noot 15.

² SodM-advies p7, onderaan; p8, 7^e regel.

³ Zie de bijlage van het SodM-advies

⁴ AGE staat voor Adviesgroep Economische Zaken