



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Vermilion Energy Netherlands B.V.
Zuidwalweg 2
8861 NV Harlingen

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Warmte en ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000
T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Datum **30 JAN 2019**
Betreft Wijziging instemmingsbesluit Ried

Ons kenmerk

DGKE / 18100978

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Instemmingsbesluit

1. Aanvraag

Vermilion Energy Netherlands B.V. (hierna: Vermilion), heeft op 27 oktober 2017 een verzoek tot wijziging van het instemmingsbesluit Ried ingediend bij de minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de minister).

De gevraagde wijziging betreft het aanpassen van de verwachte duur van de gasproductie uit het gasveld Ried. Het gaat om meer tijd om de totale volumes te kunnen produceren waarmee reeds is ingestemd in het instemmingsbesluit van 29 augustus 2013 door de minister (kenmerk: DGETM-EM / 13135357). Het geldende winningsplan blijft voor het overige ongewijzigd. De minister is op grond van artikel 34, derde lid Mijnbouwwet (hierna: Mbw) bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

Het vigerende winningsplan Ried omvat het Ried gasveld. Sinds 1988 wordt er gas gewonnen uit het Ried gasveld, binnen de winningsvergunning Leeuwarden. De winning uit het Ried gasveld verkeert thans in een eindfase. Het Ried gasveld ligt in de provincie Fryslân, binnen de grenzen van de gemeente Waadhoeke en in het verzorgingsgebied van het Wetterskip Fryslân.

2. Beleid gaswinning in Nederland

In de brief van de minister aan de Tweede Kamer van 30 mei 2018 (Kamerstukken II 2017-18, 33529, nr. 469) over gaswinning uit de kleine velden en de energietransitie, legt het kabinet de prioriteit bij een zo snel mogelijke overgang naar duurzame energie. Zolang het nodig is wil het kabinet aardgas uit de kleine velden winnen, waar en voor zover dit veilig kan. Hoewel in de gebouwde omgeving stevig ingezet wordt op het geleidelijk afbouwen van het gebruik van aardgas, speelt aardgas de komende decennia nog een essentiële rol in de Nederlandse energievoorziening. Op dit moment is de Nederlandse energievoorziening nog voor meer dan 90% afhankelijk van fossiele brandstoffen (olie, gas, steenkool) en aardgas voorziet in ruwweg 40% van onze primaire energiebehoefte. Aardgas is de fossiele brandstof met de minste CO₂-uitstoot en dus het minst belastend voor het klimaat. In de overgang naar duurzame energie, blijft aardgas de komende decennia nog steeds nodig voor de industrie, voor het verwarmen van een groot deel van de huizen en voor het in stand houden van

een betrouwbare elektriciteitsvoorziening. Wanneer aardgas veilig kan worden gewonnen is het wenselijk dit uit de Nederlandse bodem te winnen. Nederland is dan minder afhankelijk van gasimport en de schonere winning in Nederland beperkt ook de met de winning samenhangende mondiale uitstoot van CO₂.

3. Juridisch kader

3.1 Mijnbouwregelgeving

De wijziging van het instemmingsbesluit dient te worden getoetst aan de Mbw en de daarop gebaseerde regelgeving. De artikelen 34 en 36 van de Mbw vormen het juridisch kader waaraan een verzoek tot wijziging van het instemmingsbesluit wordt getoetst. Uit artikel 34, vierde lid, onder b van de Mbw volgt dat hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) gevolgd kan worden bij een wijziging van ondergeschikte aard, die niet leidt tot een andere beoordeling van:

- de effecten van de wijze van winning alsmede daarmee verband houdende activiteiten,
- de effecten van bodembeweging als gevolg van de winning en de maatregelen ter voorkoming van schade door bodembeweging en
- de risico's voor omwonenden, gebouwen en infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan.

Ter beoordeling of de minister het instemmingsbesluit kan wijzigen, toetst hij de wijziging aan artikel 36, tweede lid van de Mbw. De minister kan zijn instemming geheel of gedeeltelijk weigeren of daaraan voorschriften of beperkingen verbinden, indien dat gerechtvaardigd wordt door één van de volgende belangen:

- de veiligheid van omwonenden;
- het voorkomen van schade aan gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan;
- het belang van planmatig gebruik of beheer van delfstoffen, aardwarmte of andere natuurlijke rijkdommen;
- de nadelige gevolgen voor het milieu;
- de nadelige gevolgen voor de natuur.

3.2 Voorbereidingsprocedure

Het verzoek van Vermilion van 27 oktober 2017 betreft uitsluitend een aanpassing van de verwachte duur van de gasproductie uit het gasveld Ried naar 2022. Dit is nodig om het totale volume te kunnen produceren waarmee reeds in 29 augustus 2013 is ingestemd. Het winningsplan is verder niet aangepast.

De minister is van oordeel dat de verzochte verlenging van de productieperiode een wijziging van ondergeschikte aard is, omdat deze verlenging niet leidt tot een andere beoordeling van de effecten en risico's, die hierboven zijn genoemd. De minister motiveert dit verder onder punt 5 van dit besluit. Gelet op artikel 34, vierde lid onder b, van de Mbw, is dit verzoek tot wijziging van het instemmingsbesluit voorbereid met toepassing van hoofdstuk 4 van de Awb. Tevens is advies gevraagd aan SodM (artikel 127 van de Mbw), de Tcbb (artikel 35, tweede lid en artikel 114, tweede lid onder a, van de Mbw) en aan de betrokken decentrale overheden (artikel 34, vijfde lid, van de Mbw).

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit kunnen bezwaar maken tegen dit besluit. Meer informatie hierover staat onderaan dit besluit.

4. Adviezen naar aanleiding van de aanvraag

Over de aanvraag met het verzoek tot wijziging van het instemmingsbesluit winningsplan Ried hebben de volgende adviseurs, op verzoek van de minister, advies uitgebracht:

- SodM heeft bij brief van 18 december 2017 advies uitgebracht (kenmerk: 17180249). SodM heeft op haar beurt advies gevraagd aan TNO-AGE (TNO-Adviesgroep Economische Zaken, hierna: TNO). TNO heeft bij brief van 22 november 2017 (kenmerk: AGE 17-10.108) advies uitgebracht aan SodM, welke als bijlage bij het advies van SodM is gevoegd;
- de Tcbb heeft bij brief van 26 april 2018 advies uitgebracht (kenmerk: TCBB/18082861);
- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Waadhoeke (hierna: gemeente Waadhoeke) heeft bij brief van 28 november 2018 advies uitgebracht (kenmerk: 18.319743);
- het dagelijks bestuur van het Wetterskip Fryslân (hierna: Wetterskip Fryslân) heeft bij brief van 10 december 2018 advies uitgebracht (kenmerk: WFN1816571);
- het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân (hierna: Provincie Fryslân) heeft bij brief van 11 december 2018 advies uitgebracht (kenmerk: 01615194);

In aanvulling op het wijzigingsverzoek van Vermilion hebben de betrokken decentrale overheden tevens de adviezen van SodM, TNO en de Tcbb ontvangen en de concept-wijziging van het instemmingsbesluit van de minister.

Het Wetterskip Fryslân geeft aan de doelstellingen voor de energietransitie te ondersteunen, maar, nu met onderhavige gaswinningen en bijbehorende bodemdaling eerder is ingestemd, volstaat met het kennisnemen van het hen ter advies voorgelegde wijziging van het besluit.

5. Verzoek tot wijziging van het instemmingsbesluit op hoofdlijnen, adviezen en beoordeling

Hieronder wordt per onderwerp op hoofdlijnen beschreven wat Vermilion hierover in de aanvraag heeft opgenomen. Daarna volgt (indien van toepassing) het advies van de adviseurs en de beoordeling, waarbij op basis van een integrale afweging beargumenteerd wordt of het advies of de aanbeveling wordt overgenomen.

5.1 De effecten van de wijze van winning

Verzoek tot wijziging instemmingsbesluit

In het instemmingsbesluit van 29 augustus 2013 is ingestemd met het winningsplan Ried. Het winningsplan beschrijft winning voor de periode van 2013 tot en met 2018. De productie daalt minder snel dan verwacht. Vermilion verzoekt daarom de geldigheid van het winningsplan te verlengen tot en met 2022. De wijze van winning blijft gelijk.

Advies SodM

SodM heeft bij de beoordeling van de doelmatigheid gekeken naar het totale toegestane productievolume zoals opgenomen in het winningsplan uit 2012 voor het Ried gasveld. SodM heeft de stelling gecontroleerd door na te gaan of het winningsplan uit 2012 een productie van 220 miljoen Nm³ toestaat en binnen de bandbreedte zal blijven van de voorspelde productiecijfers.

In het winningsplan uit 2012 zijn de gerealiseerde jaarvolumes tot en met 2012 en de verwachte jaarvolumes van 2012 tot en met 2015 opgenomen voor het Ried gasveld. Vermilion hanteert een onzekerheidsbandbreedte van 20% op de voorspelde productie. Dat betekent dat bij het verwachte hoge productiescenario van 196 miljoen Nm³, uit het vigerende winningsplan, er een onzekerheidsmarge is van circa 39 miljoen Nm³. De totaal vergunde productie in het vigerende winningsplan heeft daarmee een bandbreedte tot maximaal 235 miljoen Nm³. Daarmee past volgens SodM de productie tot een maximum van 220 miljoen Nm³, binnen de bandbreedte voor het productievolume van het vigerende winningsplan.

Advies Gemeente Waadhoeke

De Gemeente Waadhoeke benoemt dat de aanvraag geldt voor de periode 2019 tot en met 2022 en stelt dat dat in dit kader, gelet op de periode van vier jaar, nog enigszins acceptabel is. Daarbij adviseert de gemeente om aanvullende voorwaarden te verbinden aan het instemmingsbesluit over de afbouwregeling in de periode tot 2023.

Beoordeling wijze van winning

Gelet op artikel 34, vierde lid, onder b van de Mbw heeft de minister beoordeeld of de verzochte wijziging leidt tot een andere beoordeling van de effecten van de wijze van winning alsmede de daarmee verband houdende activiteiten.

Gelet op artikel 36, eerste lid, van de Mbw heeft de minister tevens beoordeeld of de winning bij de verzochte wijziging kan worden aangemerkt als planmatig. Bij planmatig gebruik en beheer dient er sprake te zijn van een efficiënte winning van de delfstof, waarbij de wijze waarop, het tempo waarmee en de hoeveelheid te winnen delfstof van belang is. De beoordeling draait vooral om de vraag of de door de mijnbouwonderneming in het winningsplan aangegeven winbaarheidsfactor reëel is, gezien de technische parameters en geologische omstandigheden van het gasveld. Daarnaast dient een andere gebruiksvorm van de ondergrond door de gaswinning niet ongewenst onmogelijk gemaakt te worden.

Het Ried gasveld betreft een bestaande gaswinning. De productievoorspelling uit het vigerende winningsplan is 196 miljoen Nm³ tot een maximum van 235 miljoen Nm³, waarmee Vermilion binnen de 20% onzekerheidsband blijft van het vigerende winningsplan. De voorgestelde wijziging van het instemmingsbesluit betreft uitsluitend een wijziging in de planning van de activiteiten en niet een wijziging van de activiteiten zelf. Gelet hierop is de minister van oordeel dat het aanpassen van de einddatum van de winning kan worden aangemerkt als planmatig gebruik en beheer van de ondergrond.

De gemeente Waadhoeke adviseert een afbouwregeling. Zoals in paragraaf 3.1 van dit besluit beschreven kan de minister voorschriften verbinden aan de instemming indien deze gerechtvaardigd worden door een grond als genoemd in artikel 36, eerste lid, van de Mbw. De adviezen worden gewogen in het licht van

het volgens de Mbw te nemen besluit. Allereerst merkt de minister op dat de gaswinning uit gasveld Ried al in een eindfase verkeert en in die zin al sprake is van een afbouwfase. Daarnaast wijst de minister op de brief aan de Tweede Kamer over kleine velden (Kamerstukken II 2017-18, 33529, nr. 469). De minister heeft daarin verwoord dat de winning uit kleine velden, waar dit veilig en verantwoord kan, de voorkeur heeft boven gasimport, mede omdat dit klimaatvoordelen met zich meebrengt. In het licht van de toetsingsgronden past het niet om een actieve afbouw van winning uit het gasveld Ried via voorschriften te regelen,

Wellicht ten overvloede merkt de minister op dat Vermilion een sluitingsplan moet indienen binnen 1 jaar na beëindiging van de winning (art. 39 Mijnbouwbesluit).

5.2 De effecten van bodembeweging als gevolg van de winning en de maatregelen ter voorkoming van schade

Bodemdaling

Verzoek tot wijziging instemmingsbesluit

Vermilion geeft aan dat productie uit het Ried gasveld plaatsvindt sinds 1988. Productie uit het naastliggende Harlingen Bovenkrijt gasveld is eveneens in 1988 begonnen. De dalingskommen van de twee gasvelden overlappen in dit gebied. De dalingskom van Harlingen Bovenkrijt is maximaal 10 cm en daarmee dieper dan de bodemdaling van Ried, die minder dan 0,5 cm is. De bodemdaling in het gebied wordt gemonitord d.m.v. het meetplan 'Leeuwarden-West'. Het meest recente meetregister dateert uit 2015.

De interpretatie door Vermilion van de resultaten van deze metingen, zoals met SodM gedeeld, is uit 2016. Vanwege het feit dat de meting in dit gebied langere tijd geleden begonnen is, voldoet de staat van het meetnet over de volle periode vanaf 1988 niet geheel aan de nu geldende standaarden. Daarnaast is de dalingskom van Harlingen Bovenkrijt zo veel dieper dan die van Ried, dat het moeilijk is de waargenomen bodemdaling eenduidig aan specifiek het Ried gasveld te koppelen. Naast de gegevens uit het meetregister, heeft Vermilion daarom bij de analyse gebruikt gemaakt van de NAP database van Rijkswaterstaat. Hoewel deze data niet volledig vergelijkbaar zijn, is het daarmee toch mogelijk om op meer punten in tijd en ruimte een idee te krijgen van de daling. Bij het vergelijken van NAP data met het meetregister moet rekening gehouden worden met autonome bodemdaling (i.e. de daling van diepe peilmerken t.g.v. andere oorzaken dan mijnbouw). Door die autonome daling zal de NAP data een grotere daling te zien geven dan de meetregister data, die bepaald wordt t.o.v. een aansluitpunt. De autonome daling wordt in dit gebied op ongeveer 0,7-0,9 mm per jaar geschat. Dat is ongeveer 2 cm over de periode 1988-2015. De bodemdaling t.g.v. van gaswinning in Ried, samengesteld met die uit het Harlingen Bovenkrijt gasveld, was in 2015 cumulatief ongeveer 3 cm in het westelijk deel van het Ried invloedgebied. Verder naar het oosten is geen duidelijke daling waarneembaar.

De basisvoorspellingen uit het addendum zijn, binnen de meetnauwkeurigheid, in overeenstemming met de metingen. In de addendum van 2012 zijn geen tijdafhankelijkheden of onnauwkeurigheden voor de voorspelling gegeven, en geen kaart. Ook nu kan door na-ijlende daling van Harlingen Bovenkrijt een tijd-afhankelijke voorspelling specifiek voor Ried niet getoetst worden. Omdat

daarnaast de gemodelleerde daling door Ried onder de 2 cm ligt, is ook hier geen kaart of dalingsvoorspelling gegeven. Doordat de bijdrage van Ried aan de bodemdaling zo klein is, heeft de voortgaande productie volgens Vermilion ook geen waarneembare bovengrondse effecten.

Advies SodM

SodM heeft aan TNO gevraagd om de bodemdalingskom te verifiëren. TNO merkt op dat het meetregister bij het meetplan Leeuwarden een bodemdaling laat zien tot 25 mm ten opzichte van de nulmeting in 1988 voor de peilmerken boven het Ried-veld. Dit betreft de totale bodemdaling met name veroorzaakt door de bodemdalingskom van het Harlingen Boven-Krijt-gasveld. TNO merkt ook op dat de bodemdaling als gevolg van de gaswinning uit het Ried gasveld daar een nauwelijks waarneembaar onderdeel van is.

Door het zeer dunne reservoir (slechts 4 m) is SodM ook van oordeel dat de bodemdaling uit het Ried gasveld zeer beperkt zal zijn. De langere duur van de productie zal dan ook niet aan het oppervlak waarneembaar zijn en valt binnen de onzekerheidsmarge van het huidige, geldende winningsplan.

SodM is van oordeel dat de bodemdaling door de productie valt binnen de onzekerheidsmarges van de voorspelling in het vigerende winningsplan.

Advies Tcbb

De Tcbb stelt vast dat het monitoren van de bodemdaling in het winningsgebied gebeurt door het uitvoeren van een vlakdekkende waterpassing volgens het meetplan Leeuwarden. De bodemdalingskom van het Ried gasveld overlapt met die van het uitgeproduceerde onderliggende Harlingen gasveld, die vele malen groter is. De autonome bodemdaling rondom het gasveld bedraagt circa 0,7 tot 0,9 mm per jaar. De Tcbb kan zich op basis van de haar ter beschikking staande gegevens vinden in de beoordeling van de verwachte bodemdaling door Vermilion en SodM. Bij een te verwachten bodemdaling van minder dan circa 0,5 cm is ook naar het oordeel van de Tcbb redelijkerwijs geen schade aan gebouwen in of nabij het winningsgebied te verwachten. Gelet op de aard en omvang van de beoogde winning is daarbij naar het oordeel van de Tcbb in het winningsplan voorzien in een adequate monitoring van bodemdaling. De Tcbb ziet dan ook geen aanleiding om aanvullende maatregelen te adviseren.

Advies Provincie Fryslân

De Provincie Fryslân adviseert erop toe te zien dat de verlenging in tijd geen extra risico op bodemdaling geeft dan waarmee rekening is gehouden in het reeds vastgestelde winningsplan. Mocht extra bodemdaling te verwachten zijn dan verzoekt de Provincie de minister om slechts in te stemmen met de afspraken omtrent bodemdaling zoals opgenomen is in het vigerende winningsplan Ried.

Advies Gemeente Waadhoeke

De Gemeente Waadhoeke merkt op dat de bodemdalingskom voor het Ried gasveld overlap vertoont met de kom van het Harlingen Bovenkrijt-veld en dat gerealiseerd dient te worden dat de cumulatieve bodemdaling van 5 cm in een gebied plaatsvindt dat door zijn lage ligging ten opzichte van het N.A.P. extra kwetsbaar is. In het kader van bodemdaling adviseert de gemeente adequate waarborgen in te stellen, door specifiek de invloed van het weghalen van de gasvoorraad uit deze zandlaag op de kenmerken en werking van de plaatselijk aanwezige ondergrondse aardlagen zo realistisch mogelijk te analyseren. De

gemeente stelt dat te allen tijde moet worden uitgesloten dat er in de toekomst extra onvoorziene bodemdaling of andere nadelige ondergrondse effecten optreden in de betreffende bodemlagen ten gevolge van de gasproductie. De gemeente Waadhoeke adviseert dan ook om hierover expliciet voorwaarden te verbinden aan het instemmingsbesluit.

Beoordeling bodemdaling

In het verzoek tot wijziging van het instemmingsbesluit is door Vermilion een prognose voor de bodemdaling opgenomen, welke vervolgens is getoetst door SodM en de Tcbb. Daarbij is nadrukkelijk rekening gehouden met onzekerheidsmarges die inherent zijn aan dit soort analyses. Dit heeft de informatie opgeleverd op basis waarvan besluitvorming kan plaatsvinden.

Mijnbouwbedrijven, SodM en TNO zijn zeer goed in staat om de bodemdaling te berekenen. Aan de hand van de drukafname in het veld en de samendrukbaarheidseigenschappen van het gesteente is goed te berekenen wat de bodemdaling wordt. De minister verwijst hierbij ook naar het Bodemdaling Statusrapport 2018 - Drenthe Overijssel Friesland, versie 1.0 van 16 juli 2018. SodM heeft dit rapport beoordeeld en juist bevonden.

De minister stelt, mede op basis van het advies van SodM, TNO en de Tcbb, vast dat het aannemelijk is dat de bodemdaling conform de prognose in het winningsplan uit 2012 verloopt en de daarin verwachte bodemdaling niet zal overschrijden. Ook zal er door deze verwachte bodemdaling redelijkerwijs geen schade aan gebouwen of natuur en milieu in of nabij het winningsgebied te verwachten zijn.

Om te kunnen vaststellen of er een andere beoordeling is van de effecten van bodemdaling is tevens van belang om de gerealiseerde bodemdaling goed te meten. Het advies daarover is door de minister zorgvuldig gewogen. Als vergunningverlener moet de minister in het kader van die afweging ook kijken naar alle maatregelen en voorzieningen die reeds bestaan. Op grond van artikel 41 Mbw jo. artikel 30 Mbb is Vermilion verplicht een meetplan op te stellen voor de monitoring van bodembeweging. Ried is opgenomen in het meetplan Leeuwarden-West. Dit meetplan is raadpleegbaar via www.nlog.nl. Hieruit blijkt dat sinds de start van de winning in 1988 de bodemdaling als gevolg van gaswinning uit het gasveld Ried kleiner is dan 1 cm. Gezien de zeer geringe dikte van het gasveld van 4 meter wordt, op basis van het advies van SodM, een grotere bodemdaling bij voortzetting van de winning niet verwacht. De laatste waterpassing van het gebied vond plaats in 2018.

Conform het meetplan, dat jaarlijks wordt besproken met SodM, moet Vermilion blijven meten in dit gebied. In het huidige meetplan Leeuwarden-West is aangegeven dat eens in de 3 jaar, tot maximaal 30 jaar na beëindiging van de gaswinning, een waterpassing wordt uitgevoerd.

De minister constateert dat daarmee tegemoet wordt gekomen aan de adviezen van de Provincie Fryslân en Gemeente Waadhoeke. Door middel van de continue metingen en de periodieke metingen die opgenomen zijn in het meetplan wordt erop toegezien dat er geen risico is op overschrijding van de in het vigerende winningsplan verwachte bodemdaling. Gelet op het voorgaande ziet de minister geen aanleiding om in aanvulling op hetgeen er al gebeurd aanvullende voorwaarden op te nemen in het besluit.

Bodemtrilling

Verzoek tot wijziging instemmingsbesluit

Vermilion geeft aan dat zij de Seismische Risico Analyse (SRA) heeft uitgevoerd volgens de beslisboom, die is vastgelegd in de SRA richtlijn. Een sleutelstap in die beslisboom is de bepaling van de ratio van de Young' moduli (elasticiteit van het gesteente) van de seal en het reservoir, de zgn. E-factor. Als deze ratio onder een bepaalde drempel ligt (1.01), is de kans op een door gaswinning geïnduceerde beving verwaarloosbaar. Voor het Ried gasveld is een schatting van de ratio gemaakt. Die schatting voor die E-factor is gebaseerd op metingen in o.a. de ZDW-A-07 en HPS-01 putten. De waarde ligt onder de drempelwaarde van 1.01, en dus is de kans op seismiciteit verwaarloosbaar. De lage waarde voor de E-factor is in overeenstemming met de bevindingen van TNO. Het Ried gasveld zit in categorie I, en aanvullende maatregelen zijn dus niet nodig.

Advies SodM

Op verzoek van SodM heeft TNO de inputparameters voor de verschillende stappen van de risicoanalyse gecontroleerd en stemt in met de verkregen resultaten van Vermilion. SodM stelt dat op basis van de DHAIS analyse van Vermilion en het advies van TNO, dat het Ried gasveld in de laagste risicocategorie valt. Nabij het Ried gasveld, rond Franeker, zijn drie seismologische stations van het KNMI die eventuele bevingen kunnen detecteren. Volgens de aardbevingscatalogus van het KNMI, zijn geen aardbevingen waargenomen rond het Ried gasveld. SodM bevestigt dat het Ried gasveld in de laagste risicocategorie valt. SodM ziet dan ook geen aanleiding aanvullende voorwaarden te adviseren.

Advies Tcbb

De Tcbb kan zich vinden in de beoordeling van het seismisch risico door TNO en SodM. Plaatsing in de laagste risicocategorie, Categorie I, houdt in dat de kans op geïnduceerde trilling en schade als gevolg daarvan beperkt is. De Tcbb acht het bestaande seismische netwerk van het KNMI voldoende voor de monitoring van seismische activiteit in het gebied van het Ried gasveld.

Advies Provincie Fryslân

De Provincie Fryslân adviseert erop toe te zien dat de verlenging in tijd geen extra risico op bodemtrilling geeft dan waarmee rekening is gehouden in het reeds vastgestelde winningsplan. Tevens adviseert de provincie zorg te dragen voor een het uitvoeren van nulmetingen.

Beoordeling bodemtrilling

De eerste stap van de seismische risicoanalyse (SRA) is een statistische vergelijking op geologische, productietechnische en mechanische kenmerken met de karakteristieken van andere kleine gasvelden die in het verleden tot lichte bevingen ($M < 2.0$) hebben geleid. Op basis van die vergelijking wordt de kans op beven van het desbetreffende veld ingeschat.

Aan de hand van eigenschappen van een gasveld worden aldus uitspraken gedaan over de kans op beven van dat gasveld. Gasvelden die geen gelijkenis vertonen met de velden die al gebeefd hebben, zoals bij Ried het geval is, krijgen een verwaarloosbare kans op een bodemtrilling toegekend.

De minister stelt mede op basis van het advies van TNO en SodM vast dat het seismisch risico voor het Ried gasveld tot de laagste risicocategorie, categorie I behoort. De minister heeft met de herhaalde toetsing door SodM en TNO invulling gegeven aan het advies van de Provincie Fryslân om erop toe te zien dat er geen extra risico ontstaat op bodemtrilling.

De minister stelt vast dat het seismisch risico voor het gasveld Ried tot de laagste risicocategorie I behoort en dat de kans op een geïnduceerde beving en schade daardoor, verwaarloosbaar is. Daarom zijn redelijkerwijs geen andere effecten te verwachten als gevolg van bodemtrilling, dan bij de instemming op het winningsplan uit 2012 zijn beoordeeld. Tevens acht de minister het bestaande seismisch netwerk van het KNMI voldoende voor de monitoring van seismische activiteit in het gebied van het gasveld Ried.

Natuur en milieu

Verzoek tot wijziging instemmingsbesluit

In het winningsplan 2012 wordt gesteld dat er geen schadelijke effecten worden verwacht op natuur en milieu ten gevolge van de gaswinning. In het onderhavige verzoek tot wijziging van het instemmingsbesluit stelt Vermilion dat er geen verandering wordt verwacht van de effecten van de gaswinning. Evenmin wordt er verandering verwacht in de effecten van bodembeweging.

Beoordeling natuur en milieu

Het verzoek tot wijziging van het instemmingsbesluit wordt beoordeeld op mogelijke gevolgen voor natuur en milieu. Van alle onderdelen die beoordeeld worden kan het onderdeel bodembeweging mogelijk gevolgen hebben voor natuur en milieu. Bodembeweging is de verzamelnaam voor bodemdaling en bodemtrillingen. Zoals in de voorgaande paragrafen van dit besluit is aangegeven, is de verwachte bodemdaling door de gaswinning uit het Ried veld zeer gering en de kans op beving verwaarloosbaar. Gelet hierop zijn geen effecten op natuur en milieu door bodemdaling of -trilling te verwachten. De minister concludeert dat er geen andere beoordeling van de risico's van bodembeweging op natuur en milieu zijn.

Risico's voor veiligheid en schade

Verzoek tot wijziging instemmingsbesluit

Vermilion stelt op basis van het winningsplan uit 2012 dat de kans dat de winning van gas tot geïnduceerde bodemtrillingen leidt verwaarloosbaar is. Het gasveld behoort daarmee tot de laagste risicocategorie in de SRA. Hierdoor is de veiligheid van omwonenden niet in het geding en wordt evenmin schade aan gebouwen of infrastructurele werken verwacht. De nu gevraagde wijziging van het instemmingsbesluit leidt niet tot een herziening van deze constatering. Doordat de trillingskans ten gevolge van de voortgaande winning uit Ried verwaarloosbaar is, heeft de voortgaande productie volgens Vermilion ook geen waarneembare bovengrondse effecten.

Advies Tcbb

De Tcbb stelt dat schade als gevolg van de bodemdaling vanwege de gaswinning redelijkerwijs niet is te verwachten.

Plaatsing in de laagste risicocategorie, categorie I, houdt in dat de kans op geïnduceerde trillingen en schade als gevolg daarvan beperkt is. Mocht er toch

een geïnduceerde trilling optreden dan is de schade die daardoor eventueel ontstaat voor het merendeel van cosmetische aard met een kleine kans op lichte constructieve schade.

Beoordeling risico's voor veiligheid en schade

De SRA geeft de risico's op bodemtrilling aan. Gasvelden kunnen in het kader van de SRA geclassificeerd worden in drie risicocategorieën: categorie I, categorie II en categorie III. De risicocategorie wordt bepaald op basis van de combinatie van scores van ondergrondse en bovengrondse factoren. Om die reden is er geen algemene duiding per risicocategorie te geven.

De minister stelt, mede op basis van de ingediende adviezen, vast dat het seismisch risico voor het Ried-veld tot de laagste risicocategorie, categorie I, behoort en de gevraagde wijziging van het instemmingsbesluit daarmee niet leidt tot een andere beoordeling van de risico's voor de veiligheid voor omwonenden of het voorkomen van schade aan gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan.

Overige adviezen

Advies Provincie Fryslân

De provincie adviseert zorg te dragen voor een goede verdeling van lusten en lasten bij mijnbouwactiviteiten waarbij er ook baten en investeringen terugvloeien naar het gaswingsgebied.

Beoordeling overige adviezen

Het advies van de provincie behelst een beleidsmatig onderwerp dat niet kan leiden tot een andere toetsing van het verzoek om instemming met het gewijzigde winningsplan. Een dergelijk verzoek wordt getoetst aan de Mbw. Het advies van de provincie kan daarom niet tot een voorschrift in het gewijzigde instemmingsbesluit leiden. Een winningsplan wordt getoetst aan de mijnbouwregelgeving zoals weergegeven in paragraaf 3.1 van dit besluit. Lusten en lasten of besteding van de opbrengsten is daar geen onderdeel van. Er bestaat – los hiervan – wel de plicht tot compensatie over te gaan als nadelige effecten uit de mijnbouwactiviteiten voortvloeien voor zover de nadelige effecten verband houden met de criteria genoemd in de Mbw en de nadelige effecten niet onder het normaal maatschappelijk risico vallen.

6. Eindbeoordeling

Gelet op artikel 36, derde lid en artikel 34, vierde lid, onder b van de Mijnbouwwet komt de minister samenvattend tot de volgende beoordeling van het verzoek tot wijziging van het instemmingsbesluit.

De minister komt tot de conclusie dat het verzoek tot wijziging van het instemmingsbesluit met een aanpassing van uitsluitend de duur van de winning tot en met 2022 voor het gasveld Ried, niet leidt tot een andere beoordeling van de effecten van de wijze van gaswinning, de effecten van bodembeweging als gevolg van de gaswinning en de maatregelen ter voorkoming van schade door bodembeweging en de risico's voor omwonenden, gebouwen en infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan.

De minister is van oordeel dat met het verlengen van de productieduur, het winningspercentage, zoals is beschreven in het vigerende winningsplan, gehaald kan worden, wat aangemerkt wordt als planmatige winning. Daarnaast zijn naar het oordeel van de minister geen nadelige effecten op natuur en milieu door gaswinning uit het gasveld Ried te verwachten.

Gelet op de inhoud van het door Vermilion ingediende verzoek tot wijziging van het instemmingsbesluit voor het winningsplan Ried en de hierover ingewonnen adviezen van SodM en de decentrale overheden, wordt de gevraagde wijziging toegevoegd aan het vigerend instemmingsbesluit.

Gelet op de artikelen 34, derde lid, en 36, derde lid van de Mbw;

7. Besluit

Gelet op het bovenstaande ziet de minister geen aanleiding om in het belang van de veiligheid voor omwonenden of het voorkomen van schade aan gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan, in het belang van het planmatig gebruik of beheer van delfstoffen, of in het belang van de gevolgen voor milieu of natuur, de instemming met de aanvraag tot wijziging van het instemmingsbesluit op het winningsplan Ried geheel of gedeeltelijk te weigeren.

Gelet op de inhoud van de door Vermilion ingediende aanvraag tot wijziging van het instemmingsbesluit op het winningsplan Ried en de naar aanleiding hiervan ingediende adviezen, kan de gevraagde wijziging van het instemmingsbesluit dan ook worden verleend.

Gelet op artikel 36, derde lid, van de Mbw;

Besluit:

Het instemmingsbesluit van de Minister van Economische Zaken van 29 augustus 2013 (kenmerk: DGETM-EM / 13135357), wordt als volgt gewijzigd. Aan het instemmingsbesluit wordt het volgende artikel toegevoegd:

Artikel 3

Binnen de eerder ingestemde totale productievolumes, bij instemmingsbesluit van 29 augustus 2013 door de minister van Economische Zaken (kenmerk: DGETM-EM / 13135357), verkrijgt Vermilion Energy Netherlands B.V. een termijn tot en met 31 december 2022 om het maximale productievolume van 235 miljoen Nm³ voor het gasveld Ried te realiseren.

De minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

MT-lid Energie en Omgeving

Bezwaar maken?

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een bezwaarschrift worden ingediend, door degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken.

Het bezwaarschrift moet worden ingediend bij de minister van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum van ondertekening;
- het kenmerk of een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.