

10309820

ETM



De Minister van Economische Zaken en Klimaat
T.a.v. de heer [REDACTED]
Postbus 20401
2500 EK 's GRAVENHAGE

Ons kenmerk 306787

behandeld door [REDACTED]

uw kenmerk DGETM-18247301

bijlagen

Steenwijk,

29 NOV. 2018

Onderwerp Advies winningsplan De Blesse-Blesdijke

Excellentie,

Op 3 oktober 2018 ontvingen wij van u het verzoek tot het uitbrengen van een advies over het gewijzigde winningsplan De Blesse-Blesdijk van Vermilion Energy Netherlands B.V. (uw kenmerk DGETM-18247301). Het plan omvat de velden De Blesse - Blesdijke en Blesdijke-East. Hierbij ontvangt u ons advies.

Wij hebben ons advies afgestemd met de provincies Overijssel en Fryslân, waterschap Drents-Overijsselse Delta, Wetterskip Fryslân en de gemeente Weststellingwerf.

Looptijd van het winningsplan

Wij adviseren u om in het instemmingsbesluit op te nemen dat uw instemming een geldigheid heeft van maximaal 10 jaar. De aangevraagde looptijd tot 2037 achten wij te lang. Een dergelijke lange winningsduur past niet in de duurzaamheidsambities van de gemeente Steenwijkerland, waarin wij het gebruik van fossiele brandstoffen zo spoedig mogelijk af willen bouwen. Daarom verzoeken wij u om de looptijd van uw instemming te beperken tot 10 jaar. Een verkorte winningsperiode mag niet leiden tot een verhoogde productie met alle (seismische) risico's van dien. Daarom adviseren wij u een volumeplafond in uw voorwaarden op het instemmingsbesluit op te nemen. Voortzetting van de gaswinning kan alleen als uit een gedegen evaluatie blijkt dat een volgende winningsperiode noodzakelijk is. Daarnaast dient na 10 jaar een beoordeling plaats te vinden of de wijze van winning aan de dan geldende stand der techniek/best beschikbare technieken voldoet.

Bodemtrillingen

In het winningsplan is een seismische risicoanalyse opgenomen. Deze is gecontroleerd door TNO-AGE. Vermilion en TNO-AGE classificeren de gasvoorkomens De Blesse, Blesdijke en Blesdijke-East allen in de laagste seismische risicocategorie (cat. 1). Deze conclusie wordt onderschreven door het Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) en de Technische commissie Bodembeweging (Tcbb). De Tcbb concludeert dat monitoring met het bestaande seismische netwerk van het KNMI volstaat. Vermilion heeft aangegeven het netwerk de komende jaren nog uit te breiden met extra geofoons en versnellingsmeters. Dit netwerk wordt aangesloten op het KNMI-meetnet. De risico's van bodemtrillingen door de winning van gas worden door de onafhankelijke deskundigen als aanvaardbaar en beheersbaar beschouwd. Door uitbreiding van het netwerk kan dit adequaat worden gemonitord.

Productie volgens het hand-aan-de-kraan principe

Wij achten het noodzakelijk dat in het instemmingsbesluit de voorwaarde wordt opgenomen dat de gaswinning onmiddellijk wordt gestaakt als op enig moment blijkt dat er een aardbeving heeft plaats plaatsgevonden. De gaswinning kan dan alleen hervat worden na een positief advies van het SodM.

Bodemdaling

Het winningsplan geeft aan dat de maximale bodemdaling die vanaf 1999 tot 2015 is opgetreden 3,8 cm bedraagt en de nog te verwachten bodemdaling 1,2 cm is. Samen is dat maximaal 5 cm bodemdaling. Wij adviseren u in het instemmingsbesluit de maximaal verwachte bodemdaling van 5 cm vast te leggen. In het winningsplan wordt een nieuwe meting in 2019 aangekondigd.

Mocht blijken dat de maximaal verwachte bodemdaling van 5 cm wordt overschreden, dan zal Vermilion hiervan melding moeten doen bij het SodM. Wij verwachten eveneens dat de betrokken gemeenten, provincies, waterschappen en de omgeving hierover tijdig worden geïnformeerd. Het geeft de partijen de mogelijkheid om tijdig te kunnen overzien wat dit betekent voor de belangen in het gebied en zijn inwoners.

Een protocol onafhankelijke schadeafhandeling is noodzakelijk

Wij adviseren u zo spoedig mogelijk een protocol voor onafhankelijke schadeafhandeling vast te stellen. In eerdere adviezen hebben wij er bij u op aangedrongen te komen tot een van de mijnbouw-exploitanten onafhankelijke schadeafhandeling. In uw kamerbrief van 9 oktober 2018 geeft u weer welke stappen u tot dan toe heeft gezet om te komen tot een protocol voor onafhankelijke schadeafhandeling. U geeft in deze brief aan dat u dit protocol in het eerste kwartaal van 2019 denkt te hebben vastgesteld. Wij roepen u op dit traject voortvarend voort te zetten. Een passende regeling voor schadeafhandeling kan een deel van de zorgen onder onze inwoners wegnemen.

Een bouwkundige vooropname is noodzakelijk

Wij vinden het noodzakelijk dat aan uw instemmingsbesluit de voorwaarde wordt verbonden dat de Vermilion verplicht is om een bouwkundige vooropname uit te voeren voor het gebied dat binnen het invloedsgebied van de voorgenomen winning valt. De uitvoering van een representatieve bouwkundige vooropname van woningen, gebouwen en kunst-/bouwwerken is daarom onontbeerlijk om tot een juiste beoordeling te komen van mogelijk door gaswinning veroorzaakte schade.

UNESCO werelderfgoed: koloniën van Weldadigheid

In meer algemene zin vragen wij aandacht voor de ligging van het gasveld De Blesse nabij het gebied van de koloniën van Weldadigheid. Dit gebied is genomineerd als UNESCO Werelderfgoed. Bescherming van dit gebied vraagt om bijzondere zorgvuldigheid bij de monitoring en verslaglegging van de bodemeffecten, aangezien dit grote gevolgen kan hebben op de in het gebied aanwezige oude koloniewoningen. Voor dit gebied achten wij een bouwkundige vooropname in ieder geval noodzakelijk.

Bij de gemeenten Steenwijkerland, Weststellingwerf en Westerveld zijn twee moties en een amendement ingediend en aangenomen, waarin de gemeenten onder andere worden opgedragen binnen de gaswingebieden in de betreffende gemeenten tiltmeters te plaatsen. Doel van de inzet is het verband tussen trillingen in de bodem en schade aan gebouwen beter te onderbouwen. Daarom vragen wij u in uw besluit aandacht te besteden aan de inzet van tiltmeters, naast een goed geofoonnetwerk.

Communicatie

Met betrekking tot de communicatie adviseren wij u:

1. zorgvuldig met de omwonenden te communiceren, met name over nieuwe boorlocaties, de seismische risicoanalyse en schadeafhandeling;
2. Vermilion voor te stellen om over het winningsplan en tijdens de gehele gaswinning zelf met alle betrokken partijen, inclusief omwonenden, ondernemers, eigenaren en pachters in het betreffende gebied tijdig en transparant te communiceren;

- 
3. Vermilion te verplichten om de verwachte bodemdaling in de omgeving van de gasvelden en voorspelde kans op aardbevingen op een heldere manier inzichtelijk te maken voor een breed publiek;
 4. Vermilion te adviseren om de planning, de gevolgen van winning, de onderhoudswerkzaamheden, de nieuwe boring, het aanspreekpunt bij klachten en resultaten van monitoring duidelijk te communiceren op een voor een breed publiek inzichtelijke en begrijpelijke wijze en dit af te stemmen met alle betrokken partijen.

Het moet voor omwonenden duidelijk zijn dat de voorgenomen gaswinning alleen plaatsvindt onder duidelijke en heldere voorwaarden, waarbij nadelige gevolgen worden bewaakt en zoveel mogelijk worden voorkomen. Omwonenden moeten tijdig op de hoogte worden gesteld van eventuele ontwikkelingen gedurende de levensduur van een gaswinning door de aanvrager en bevoegd gezag. Wij gaan ervan uit dat uw ministerie gedurende de periode van ter inzagelegging van het ontwerp-instemmingsbesluit voorlichtingsactiviteiten (zoals een voorlichtingsavond) organiseert, samen met Vermilion en andere partijen die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van het winningsplan. Het zou de transparantie en het gevoel van betrokkenheid verder verhogen, als ook vóór het ontwerpbesluit al bekendheid aan het winningsplan wordt gegeven. Ook een 'publieksvriendelijke samenvatting' van het winningsplan kan bijdragen aan een goede dialoog tussen omwonenden, betrokkenen en Vermilion.

Tot slot

Het zal u duidelijk zijn dat de winning van gas uit kleine velden in onze gemeente op weinig draagvlak bij het bestuur en onze inwoners kan rekenen. Een samenhang tussen een goed ondergronds meetnet bestaande uit geofoons en versnellingsmeters, een goede en onafhankelijke bouwkundige opname en het plaatsen van tiltmeters op de juiste gebouwen voor langdurige meting, met daarnaast een passende schaderegeling, kan het wantrouwen in de winning van gas uit het veld De Blesse-Blesdijke bij onze inwoners (deels) wegnemen.

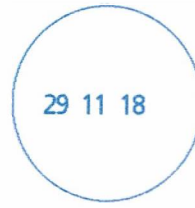
Daarom is in dit advies een aantal voorwaarden opgenomen, waarmee wij verwachten dat de effecten en risico's van de gaswinning voor mens en milieu aanvaardbaar en beheersbaar zullen zijn. Wij verzoeken u deze voorwaarden te koppelen aan het door u te verlenen instemmingsbesluit.

Met belangstelling zien wij uw ontwerp-instemmingsbesluit voor dit plan tegemoet.

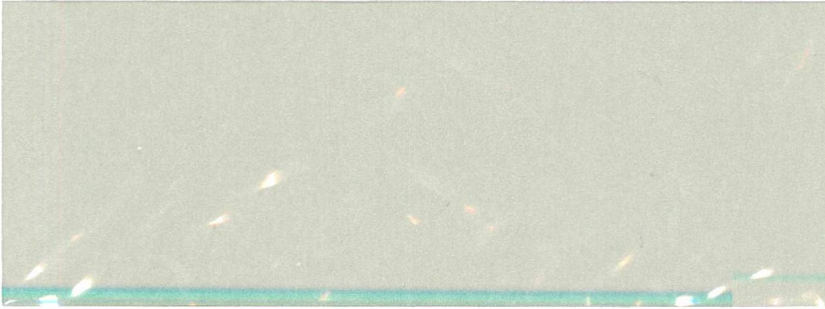
Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,
de secretaris, de burgemeester,



44
1
4
2
1
2
0
1
8



Postbus 162, 8330 AD Steenwijk



F0 - 823099-0A



Min / Ezk

B K20 R2 15 Z8 INTRA

Port betaald
Port Payé
Pays-Bas
6 2 0 0 - 1 1 2 - 6