

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
Directie Warmte en Ondergrond
T.a.v. de heer [REDACTED]
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

postadres
Postbus 5006
7600 GA Almelo

bezoekadres
Kooikersweg 1 Almelo

t 088-2203333
e info@vechtstromen.nl
www.vechtstromen.nl

contactpersoon
[REDACTED]
doorkiesnummer
088-220 [REDACTED]

uw kenmerk
DGKE / 19074865
ons kenmerk
Z - 1921964/19070274

Datum
9 mei 2019
bijlage(n)
-

onderwerp
Advies wijziging op vigerende winningsplan Coevorden (NAM)

Geachte heer [REDACTED],

Op 22 maart 2019 hebben wij namens u een adviesverzoek ontvangen voor de wijziging op het vigerende winningsplan Coevorden van de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM). Dit verzoek hebben wij ingeboekt onder zaaknummer Z - 1921964.

Advies

Het waterschap heeft geen bezwaar tegen instemming met winningsplan Coevorden binnen de gestelde productievolumes, bodemdaling en risico op bodemtrillingen.

Bodemdaling

De bodemdaling als gevolg van de winning zal niet meer bedragen dan vijf centimeter. Een bodemdaling van vijf centimeter leidt niet tot het anders functioneren van het watersysteem. Verder wordt er volgens de Technische commissie bodembeweging (Tcbb) geen schade verwacht als gevolg van een maximale daling van vijf centimeter. Bovendien noemt de Tcbb de monitoring van de beoogde winning adequaat. Er is dus geen schade te verwachten op onze kunstwerken.

Wij verwachten niet dat de bodemdaling het watersysteem zelf of de kunstwerken in het systeem beïnvloedt. Wij hebben dan ook geen bezwaar op basis van de bodemdaling.

Bodemtrilling

Als gevolg van de winning in het Coevorden veld hebben zich bevingen voor gedaan met een magnitude van 1,2 en 0,8. Door deze bevingen wordt het Coevorden DC veld in risicocategorie 2 ingedeeld, waarbij een maximale magnitude van 4,0 kan optreden. Volgens het advies van het Staatstoezicht op de Mijnen kunnen haarscheurtjes in constructieve delen niet geheel worden uitgesloten. Zij adviseren daarom de NAM te laten voldoen aan de monitoringsverplichtingen en de verplichting van een seismisch-risicobeheersplan die horen bij de risicocategorie 2.

Tijdens de bestuurlijke informatiebijeenkomst over winningsplan Coevorden op 18 april 2019 heeft NAM de [REDACTED] toegezegd dat de winning onmiddellijk wordt beëindigd bij een beving met een magnitude van meer dan 3,0. Verder is er ruimte voor gesprek over het beëindigen van de winning bij meerdere bevingen met een magnitude van minder dan 3,0.

Met het advies van het Staatstoezicht op de Mijnen en de toezegging van de heer [REDACTED] zien wij geen bezwaren tegen de winning als gevolg van bodemtrilling.

Voorwaarden

Wij adviseren de onderstaande punten mee te nemen in uw besluit over winningsplan Coevorden.

Looptijd van het instemmingsbesluit periodiek evalueren

Wij adviseren u om in het instemmingsbesluit de voorwaarde op te nemen om de winningsduur vanuit de Coevorder' voorkomens periodiek te evalueren (zoals eens in de 5 jaar, samenvallend met de meetfrequentie bodemdaling) rekening houdend met de opgetreden bodemdaling en bodemtrilling en de vigerende wetgeving.

Maximaal te winnen gasvolumes en einddatum gaswinning vastleggen

Wij adviseren u in uw instemmingsbesluit de maximale toegestane productievolumes uit de velden en de uiterlijke datum van beëindiging van de gasproductie vast te leggen. Hierdoor moet het voor de burger duidelijk zijn dat gaswinning alleen plaatsvindt onder transparante en duidelijke voorwaarden.

Maximale bodemdaling vastleggen

Wij adviseren u om in uw instemmingsbesluit de verwachte totale bodemdaling vanaf de start van de gaswinning in 1950 vast te leggen. In het winningsplan staat dat de verwachte totale bodemdaling vanaf de start van de gaswinning minder dan 5 cm bedraagt. Deze mate van bodemdaling over de gehele duur van winning heeft naar verwachting, geen significante gevolgen voor het watersysteem. Wij gaan ervan uit dat de gaswinning wordt stopgezet indien er indicaties zijn dat de bodemdaling boven de 5 cm uitkomt.

Spoedig vaststellen landelijk schadeprotocol gaswinning uit kleine velden

Wij adviseren u te zorgen dat het landelijk schadeprotocol voor gaswinning uit kleine velden op land zo spoedig mogelijk in werking treedt. Het voorgestelde schadeprotocol beoogt een laagdrempelige, transparante en snelle afhandeling van mijnbouwschade waarbij mogelijke onzekerheden over het causaal verband tussen schade en de mijnbouwactiviteit niet voor de rekening en risico van de burger worden gelaten. In het schadeprotocol wordt hieraan een nadere invulling gegeven, door onder meer het vaststellen van een beoordelingsgebied rondom het epicentrum van een aardbeving en het vastleggen van een onafhankelijke en deskundige beoordeling van het al dan niet aanwezig zijn van een causaal verband.

NAM verplichten tot vergoeding van kosten en schade

Zorg over schade en de afhandeling hiervan kan leiden tot onrust onder onze inwoners. In afwachting van het vaststellen van een onafhankelijke landelijke aanpak afhandeling mijnbouwschade en het landelijk schadeprotocol voor gaswinning uit kleine velden adviseren wij u in uw besluit op te nemen:

1. dat de NAM verplicht is tot volledige vergoeding van alle te maken en gemaakte kosten door inwoners, het waterschap Vechtstromen of andere gedupeerde partijen, die voortvloeien uit alle maatregelen die genomen worden om opgetreden schade te herstellen of gevolgen van een eventuele beving weg te nemen;

2. dat bij schademeldingen door inwoners of andere partijen, door een onafhankelijke partij opdracht wordt gegeven tot het doen van (bouwkundig) onderzoek naar de oorzaak van die schade;
3. dat de kosten voor het onderzoek genoemd onder punt 2 volledig door de NAM worden vergoed.

Seismisch monitoringsnetwerk uitbreiden

Hierbij adviseren wij u om in uw besluit de voorwaarde op te nemen dat de NAM de locaties van de bij te plaatsen seismometers en versnellingsmeters bepaalt in overleg met het KNMI. Het uiteindelijke monitoringsnetwerk dient te bestaan uit voldoende seismometers en versnellingsmeters zodat in een geval van een beving het epicentrum, magnitude en het invloedsgebied van de beving bepaald kunnen worden. Dit laatste is tevens van belang voor het vaststellen van het beoordelingsgebied ten behoeve van eventuele schadeafhandeling indien een beving tot schade heeft geleid.

Bouwkundige vooropname of intensievere seismische monitoring

Wij adviseren u om aan het instemmingsbesluit – in afwachting van een onafhankelijke landelijke aanpak afhandeling mijnbouwschade en het landelijk schadeprotocol voor gaswinning uit kleine velden – de voorwaarde te verbinden dat de NAM verplicht is om een bouwkundige vooropname uit te voeren voor het gebied dat binnen het invloedsgebied van de winning valt, of conform het advies van de Tcbb van 6 september 2018 een verdichting van het monitoringsnetwerk van versnellingsmeters voor te schrijven.

Zorgvuldige communicatie

Met betrekking tot de communicatie adviseren wij u:

1. zorgvuldig en transparant met de omgeving te communiceren over de seismische risicoanalyse en over schadeafhandeling;
2. de NAM voor te stellen tijdig en transparant te communiceren over het winningsplan en tijdens de gehele gaswinning zelf met alle betrokken partijen, inclusief bewoners in het betreffende gebied;
3. de NAM te verplichten om de verwachte bodemdaling in de omgeving van de gasvelden en de voorspelde kans op aardbevingen op een heldere manier inzichtelijk te maken voor een breed publiek.

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen of opmerkingen hebben kunt u contact opnemen met de heer [REDACTED] op bovengemeld doorkiesnummer.

Hoogachtend,
het dagelijks bestuur van waterschap Vechtstromen,
namens deze,

[REDACTED]
[REDACTED], teamleider Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Wat vindt u van onze dienstverlening? Laat het weten via www.vechtstromen.nl/klanttevredenheid