



Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Branchedocument – Instemming aanwijzing uitvoerder Aardwarmte

Versie 1.0
Datum: 1 juli 2023

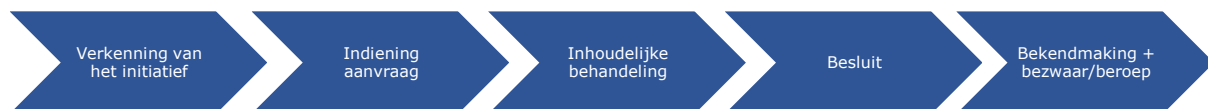
BRANCHEDOCUMENT INSTEMMING AANWIJZING UITVOERDER AARDWARMTE

1. INTRODUCTIE BIJ ALLE BRANCHEDOCUMENTEN

Het ministerie is het bevoegd gezag in het vergunningsverleningsproces. Om betrokkenen te informeren over hoe een procedure op basis van mijnbouwregelgeving in de praktijk werkt, heeft het ministerie branchedocumenten opgesteld. Met deze transparantie wordt beoogd om bij te dragen aan verbetering van de procedures in de praktijk en aan het voldoen aan de vereisten en de termijnen. Dit is voor alle betrokkenen en de aanvrager belangrijk.

Per vergunningprocedure is een branchedocument opgesteld. Elk branchedocument heeft een vaste opbouw. Per branchedocument worden, na deze algemene inleiding, in een specifieke inleiding de kenmerken en hoofdlijnen van de betreffende procedure geschetst. Vervolgens worden de verschillende stappen van de procedure toegelicht. Deze stappen zijn weergegeven in onderstaand schema.

De branchedocumenten zijn een service en dienen ter informatie. De branchedocumenten hebben geen formele status en er kunnen geen rechten aan ontleend worden. De branchedocumenten worden continu verbeterd. Het zijn in die zin "levende" documenten.



Contourennota

Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) hecht vanzelfsprekend aan zorgvuldige procedures. De totstandkoming van de branchedocumenten past in het streven, zoals verwoord in de [Contourennota aanpassing Mijnbouwwet](#) die naar de Tweede Kamer is gestuurd. Belangrijke elementen uit de contourennota zijn:

- Participatie krijgt een rol bij het vergunningentraject voor concrete projecten. Bestuurders en bewoners worden in een vroeg stadium betrokken. De (proces) stappen moeten voor hen helder zijn.
- Nieuwe activiteiten kunnen alleen uitgevoerd worden nadat voorafgaand aan de start van het project door de initiatiefnemer afspraken zijn gemaakt met de omgeving over de realisatie, exploitatie en het opruimen na het beëindigen van het project.
- Het zorgvuldig beoordelen van risico's moet op een begrijpelijke en transparante manier worden gedeeld. Aan de veiligheidsnormen moet worden voldaan.
- Gebruik maken van de mogelijkheden tot het stellen van financiële zekerheid en duidelijke regels stellen over nazorg.

Daarnaast wordt in de genoemde brief aangegeven welke activiteiten worden gestimuleerd en welke niet of op termijn niet meer zijn toegestaan. Bij de specifieke branchedocumenten die dit betreft, wordt dit benoemd.

Let op: wet- en regelgeving is dynamisch en kan veranderen. Omdat de basis van de branchedocumenten in de bijbehorende wet- en regelgeving ligt, worden de branchedocumenten bij eventuele wetswijzigingen zo spoedig mogelijk geactualiseerd.

2. INLEIDING BIJ DE INSTEMMING AANWIJZING UITVOERDER AARDWARMTE

Type vergunning:

Instemming aanwijzing uitvoerder aardwarmte

Korte beschrijving:

De feitelijke werkzaamheden die horen bij een start- of vervolgv vergunning aardwarmte (opsporing en winning) worden uitgevoerd, of daartoe wordt opdracht verleend, door een uitvoerder aardwarmte, welke wordt aangewezen door de aanvrager of houder van een start- of vervolgv vergunning aardwarmte. De staatssecretaris van EZK moet instemmen met deze aanwijzing (artikel 24z Mbw). De partij die de activiteiten uitvoert, kan dus een ander zijn dan de vergunninghouder van de start- of vervolgv vergunning aardwarmte. Dit doet zich bijvoorbeeld voor als een vergunninghouder van de start- of vervolgv vergunning zelf geen technische capaciteiten heeft voor de uitvoering.

Artikel 1, onderdeel al, Mbw geeft de definitie van een uitvoerder aardwarmte: 'een natuurlijke persoon of een rechtspersoon als bedoeld in artikel 24z, die in opdracht van de vergunninghouder de feitelijke werkzaamheden met betrekking tot het opsporen en winnen van aardwarmte uitvoert of daartoe opdracht verleent'.

Door te voorzien in een aparte procedure voor de instemming met de aanwijzing van een uitvoerder blijft de start- of vervolgv vergunning zelf in stand. Dit geeft de houder de nodige zekerheid dat hij zijn vergunning kan behouden wanneer de uitvoerder wegvalt, mits hij een nieuwe uitvoerder kan aanwijzen, waarmee dan opnieuw mee moet worden ingestemd door EZK. Ook indien de uitvoerder de werkzaamheden niet meer op een veilige wijze kan uitvoeren, moet de houder van de start- of de vervolgv vergunning een nieuwe uitvoerder aanwijzen en moet de staatssecretaris hiermee instemmen. Wanneer de vergunninghouder niet langer beschikt over een uitvoerder of de staatssecretaris nog niet heeft ingestemd met de aanwijzing van de uitvoerder, mogen er geen opsporings- of winningsactiviteiten worden uitgevoerd onder de start- of vervolgv vergunning. Ook voor het afsluiten van het mijnbouwwerk is een uitvoerder nodig. Het ligt niet voor de hand om elk jaar van uitvoerder te veranderen. De vergunninghouder en de uitvoerder gaan een duurzame relatie met elkaar aan.

Let op: Als de houder van de startvergunning aardwarmte zichzelf aanwijst als uitvoerder aardwarmte, is ook instemming van de staatssecretaris vereist (artikel 1.3b.3 lid 2 Mbr).

Type (delf)stof:

Aardwarmte

Locatie:

Land (gebied kan ook deels gelegen zijn onder water).

Termijn instemming:

Een instemming met de aanwijzing van de uitvoerder aardwarmte kent geen eigen looptijd, maar is gekoppeld aan een startvergunning/vervolgv vergunning aardwarmte, aangezien het niet mogelijk is om de activiteiten uit te voeren die horen bij een startvergunning/vervolgv vergunning aardwarmte, zonder dat de staatssecretaris heeft ingestemd met het verzoek om aanwijzing van de uitvoerder. Als er tijdens de looptijd van de startvergunning aardwarmte een aanvraag wordt gedaan voor een vervolgv vergunning aardwarmte, wordt aangenomen dat de aangewezen uitvoerder aardwarmte uitvoerder blijft tijdens de looptijd van de vervolgv vergunning.

Vorbereidingsprocedure:

- Beslistermijn gekoppeld aan het besluit op aanvraag om een startvergunning, in geval het verzoek gelijktijdig met de aanvraag om een startvergunning aardwarmte wordt gedaan (artikel 24s lid 1 Mbw). Bij een aanvraag om een startvergunning dient ook een verzoek om instemming met de aanwijzing van de uitvoerder aardwarmte te worden gedaan (artikel 24o lid 2 Mbw).

- Regulier (titel 4.1 Awb): in geval van gelijktijdigheid van het verzoek om instemming met de aanvraag om een vervolvergunning aardwarmte of in geval het verzoek om instemming afzonderlijk van de aanvraag om een start- of vervolvergunning wordt gedaan (artikel 24z lid 4 Mbw). Als bij een aanvraag om een vervolvergunning een nieuwe uitvoerder wordt aangewezen, dient bij deze aanvraag ook een verzoek om instemming met de aanwijzing van de nieuwe uitvoerder aardwarmte te worden gedaan (artikel 24af lid 2 Mbw).

Participatie:

Participatie speelt vanaf het begin van het initiatief een grote rol in het vergroten van de maatschappelijke betrokkenheid en het draagvlak voor de mijnbouw. Het is belangrijk dat een mijnbouwbedrijf de overheden en omwonenden voldoende betreft bij de vergunningverlening, met de omgeving in gesprek gaat en er voor zorgt dat dat de (proces)stappen in het vergunningverleningsproces voor de omgeving helder zijn.

Adviseurs:

- SodM adviseert over de technische capaciteiten waarover de uitvoerder aardwarmte beschikt.
- RVO adviseert over de financiële capaciteiten waarover de uitvoerder aardwarmte beschikt.

Doorlooptijd:

- Voor de aanvraag om een startvergunning aardwarmte en het tegelijkertijd ingediende verzoek om instemming met de aanwijzing van een uitvoerder aardwarmte geldt een beslistermijn van 32 weken, die eenmaal met ten hoogste acht weken verlengd kan worden (artikel 24s lid 1 en 2 Mbw).
- Voor het verzoek om instemming met de uitvoerder aardwarmte die gelijktijdig met de aanvraag om een vervolvergunning aardwarmte wordt gedaan en voor het verzoek om instemming met de uitvoerder aardwarmte die 'los' van een start- of vervolvergunning wordt ingediend, geldt een beslistermijn van acht weken, die eenmaal met ten hoogste acht weken verlengd kan worden (artikel 24z lid 4 Mbw).
- Gedurende de vergunningprocedure moeten vele procedurele stappen genomen worden. Omdat deze stappen vaak afhankelijk zijn van voorafgaande stappen, kunnen onvoorziene omstandigheden die tot een kleine vertraging leiden, een cumulatief vertragend effect hebben op de doorlooptijd. Als dit het geval is, meldt EZK dit bij de aanvrager.

Publicatie momenten:

Besluit in Staatscourant (artikel 3:42 Awb).

Terinzagelegging:

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wordt voor een verzoek om instemming met een uitvoerder niet gevolgd. Een verzoek om instemming met de uitvoerder voor aardwarmte doorloopt de reguliere procedure. Er is daarom geen sprake van terinzagelegging.

Retributie:

In de Mijnbouwregeling is de hoogte van de verschuldigde vergoeding voor het instemmen met de aanwijzing van een uitvoerder opgenomen (artikel 12.2 lid 2 Mbr en bijlage 15a, onderdeel B, letter l en onderdeel C).

Relatie met andere besluiten:

- Bij een aanvraag om een startvergunning (zie afzonderlijk branchedocument) dient ook een verzoek om instemming met de aanwijzing van de uitvoerder aardwarmte te worden gedaan (artikel 24o lid 2 Mbw).
- Als bij een aanvraag om een vervolvergunning (zie afzonderlijk branchedocument) een nieuwe uitvoerder wordt aangewezen, dient bij deze aanvraag ook een verzoek om instemming met de aanwijzing van de nieuwe uitvoerder aardwarmte te worden gedaan (artikel 24af lid 2 Mbw).
- In het schema op de volgende webpagina is een overzicht te vinden van de verhouding van de verschillende vergunningen ten opzichte van elkaar. De omgevingsvergunning voor het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk als bedoeld in art. 3.320 Bal (vanaf 1

januari 2024, zie afzonderlijk branchedocument), is samen met de startvergunning nodig om te mogen boren.

<https://www.expertisecentrumwarmte.nl/themas/marktordering+en+financiering/handreiking+geothermie/wettelijke+rol+gemeente/mijnbouwwet+en+jouw+rol+als+gemeente/default.aspx>

3. VERKENNING VAN HET INITIATIEF (VOOROVERLEG)



3.1. Beschrijving

Voorafgaand aan een procedure is het uitgangspunt dat een verkenning van het initiatief plaatsvindt (vooroverleg) om er zorg voor te dragen dat de procedure zo snel en zorgvuldig als mogelijk wordt doorlopen. Door deze verkenning van het initiatief voorafgaand aan de indiening van de aanvraag / het verzoek met de aanvrager te houden, ontstaat er duidelijkheid over de aanpak en de procedure en wat daarvoor nodig is. De verkenning van het initiatief is een overleg tussen de aanvrager en EZK. Naar het oordeel van EZK worden in specifieke gevallen adviseurs uitgenodigd voor de verkenning. In eenvoudige, niet gevoelige procedures (*dit is goed denkbaar bij een verzoek om instemming met de aanwijzing van een uitvoerder aardwarmte*) of bij grote ervaring van de aanvrager kan in overleg worden afgezien van de verkenning van het initiatief. In gevoelige dossiers kunnen meerdere overleggen nodig zijn. De verkenning van het initiatief is vormvrij en moet niet gezien worden als een beoordeling van een conceptaanvraag/-verzoek. Desgewenst kan de verkenning online plaatsvinden.

3.2. Onderwerpen

Doel is om duidelijkheid te krijgen over het initiatief en de te volgen procedure. Aan de orde komen een introductie van het initiatief, een eerste inventarisatie van de omgeving en mogelijke issues en de coördinatie met andere vergunningen. Daarbij komt zo nodig tevens aan de orde:

Aanvrager

- Introductie van het initiatief
- Scope van het initiatief en samenhang met andere vergunningaanvragen
- Welke contacten zijn er geweest met andere overheden?
- Welke contacten zijn er geweest met adviseurs?
- Welke intenties zijn er met betrekking tot participatie en communicatie?
- Hoe wordt het omgevingsmanagement ingevuld?

EZK

- Toelichting op het proces
- Toelichting op de rollen van de verschillende adviseurs
- Toelichting op indieningsvereisten, weigeringsgronden, onderwerpen die in de vergunning behandeld moeten worden en onderwerpen waarmee voorschriften of beperkingen aan de vergunning kunnen worden verbonden
- Deelt een grove tijdsplanning
- Communicatie tussen aanvrager en EZK

3.3. Procesbeschrijving

Handeling	Wie	Opmerking
Melding van het initiatief aan EZK	Aanvrager	Facultatief maar wordt sterk aanbevolen; vormvrij.
Aanwijzing van behandelaar	EZK	
Inventarisatie van de scope van de verkenning	EZK	Naar het oordeel van EZK worden in specifieke gevallen adviseurs uitgenodigd voor de verkenning.
Verkenning van het initiatief	Aanvrager, EZK	Vormvrij.
Schrijven van kort verslag	EZK	Samenvatting van eventuele actiepunten/gemaakte afspraken.

4. INDIENING VERZOEK



4.1. Procesbeschrijving

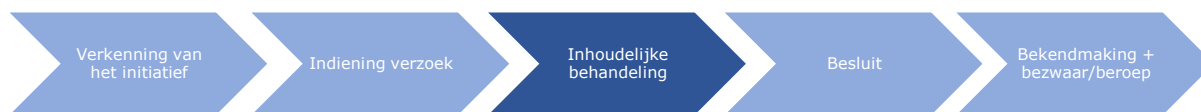
Lijst van processtappen die bij het indienen van het verzoek doorlopen moeten worden.

Handeling	Wie	Opmerking
Indiening verzoek	Indiener verzoek	Digitaal, adres: mijnbouwvergunningen@minezk.nl De aanvraag kan worden ingediend conform het format waarnaar verwezen wordt in bijlage 1 bij dit branchedocument. Let op: Als de aanvraag en bijbehorende gegevens en bescheiden in een vreemde taal worden aangeleverd, kan worden verzocht om een vertaling in het Nederlands (artikel 4:5 lid 2 Awb).
Ontvangstbevestiging verzoek	EZK-front office	Registratie in Mabel (intern zaaksysteem), bevestiging van ontvangst.
Toetsing ontvankelijkheid en volledigheid	EZK	Toets op bevoegd gezag.
Eventueel verzoek aanvullende informatie	EZK	Let op: Indien aanvullende informatie ingediend moet worden heeft dit een opschortende werking.
INDICATIEVE DOORLOOPTIJD: 1 week		

4.2. In te dienen informatie

In bijlage 1 is een verwijzing naar een format opgenomen die bij de aanvraag gebruikt kan worden. Dit format bevat onder andere een tabel met in te dienen informatie, met verwijzing naar wetsartikelen. Daarnaast is bij verschillende onderdelen ook een nadere invulling van en toelichting bij de in te dienen informatie gegeven. **Dit is een belangrijk document!**

5. INHOUDELIJKE BEHANDELING



5.1. Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij de inhoudelijke behandeling doorlopen moeten worden.

Handeling	Wie	Opmerking
Advisering door adviseurs	SodM, RVO	De adviesvragen worden tegelijkertijd uitgezet.
Eventueel verzoek om aanvullende informatie	EZK	Let op: Indien aanvullende informatie ingediend moet worden heeft dit een opschortende werking.
INDICATIEVE DOORLOOPTIJD: 5 weken		

Desgewenst en zo nodig (facultatief) kan EZK in de periode van advisering overleg voeren met een adviseur.

5.2. Adviezen

Om een verzoek om instemming met een aanwijzing van een uitvoerder goed te kunnen beoordelen, vraagt EZK, als het bevoegd gezag, advies aan de (wettelijke) adviseurs. De adviesthema's (en de adviesvragen) zijn gebaseerd op de wettelijke weigeringsgronden. De tabellen hieronder geven per adviesthema de aandachtspunten waarop een adviseur let in de beantwoording van de adviesvragen. Ieder advies wordt gegeven vanuit de eigen taak en deskundigheid van de adviseur.

- **SodM**

Adviesthema's	Beschrijving
Technische capaciteiten van de uitvoerder	<ul style="list-style-type: none"> • Beoogde werkzaamheden waarvoor uitvoerder wordt aangewezen. • Organisatiestructuur en competenties sleutelfuncties. • Kennis en ervaring aanvrager. • Eerder aangetoonde verantwoordelijkheidszin.

- **RVO**

Adviesthema's	Beschrijving
Financiële capaciteiten van de uitvoerder	<ul style="list-style-type: none"> • Wat zijn de financiële capaciteiten van de uitvoerder? • Hoe is de verdeling van aansprakelijkheid tussen uitvoerder en houder startvergunning/vervolgvergunning?

5.3. Beoordelingskader

EZK beoordeelt het verzoek om instemming met een uitvoerder aardwarmte aan de hand van de wettelijke weigeringsgronden (artikel 24z lid 3 Mbw, nader uitgewerkt in artikel 29aa Mbb). Hieronder staan een aantal richtinggevende vragen die helpen bij invulling van het beoordelingskader. Beperkingen en voorschriften kunnen in het instemmingsbesluit worden opgenomen als deze gerechtvaardigd zijn op grond van artikel 24z lid 5 Mbw.

Bron	Onderwerp	Richtinggevende vragen	Adviseur
art. 24z, lid 3, Mbw en art. 29z, lid 1 en 2, Mbb	Technische capaciteiten uitvoerder aardwarmte	<p>Zijn de technische capaciteiten van de uitvoerder aardwarmte toereikend voor een goede uitvoering van de feitelijke werkzaamheden met betrekking tot de mijnbouwactiviteiten?</p> <p>Hierbij wordt betrokken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Beschikt de organisatie van de uitvoerder over de juiste competenties? • Wat is de ervaring met mijnbouwactiviteiten waarover de uitvoerder beschikt? • Wat is de kennis over mijnbouwactiviteiten waarover de uitvoerder beschikt? • Wat is de verantwoordelijkheidszin, waarvan de uitvoerder eerder heeft blijkgegeven bij feitelijke werkzaamheden met betrekking tot mijnbouwactiviteiten onder een eerdere vergunning? • Zijn de rollen en verantwoordelijkheden tussen uitvoerder en houder startvergunning/vervolgvergunning duidelijk? 	SodM
art. 24z, lid 3, Mbw en art. 29z, lid 1 en 3, Mbb	Financiële capaciteiten uitvoerder aardwarmte	<p>Zijn de financiële capaciteiten van de uitvoerder aardwarmte toereikend voor een goede uitvoering van de feitelijke werkzaamheden met betrekking tot de mijnbouwactiviteiten?</p> <p>Hierbij wordt betrokken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Wat zijn de financiële omstandigheden van de uitvoerder aardwarmte? • Beschikt de uitvoerder over voldoende mogelijkheden om onverwachte tegenslagen of andere problemen die zich in redelijkheid bij het opsporen en winnen van aardwarmte kunnen voordoen op te vangen? • Wat zijn de afspraken tussen de aanvrager van de startvergunning of de houder van de startvergunning of vervolgvergunning en de uitvoerder aardwarmte over het dragen van de kosten van de bij de opsporing en winning behorende aansprakelijkheden, indien deze zijn gemaakt? 	RVO

6. BESLUIT NAAR AANLEIDING VAN HET VERZOEK



Het besluit op het verzoek wordt genomen op basis van de wettelijke toetsingsvereisten (het formele toetsingskader), de gepubliceerde beleidskaders, de geleverde feitelijke informatie en een weging van de geleverde adviezen.

6.1. Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij het nemen van een besluit doorlopen moeten worden.

Handeling	Wie	Opmerking
Collegiale afstemming voorschriften met adviseurs en handhaafbaarheid van de voorschriften met toezicht	Adviseurs en toezichthouder	Indien nodig. Zijn de opgenomen voorschriften conform de intenties van de adviseurs? Zijn de voorschriften handhaafbaar voor de toezichthouder (SodM)?
Opstellen besluit	EZK	Integrale afweging van alle adviezen. Duur is inclusief tegenlezen, zo nodig controle door WJZ. Bij gevoelig dossier afstemming met bewindspersoon. Wanneer wordt afgeweken van een krachtens wettelijk voorschrift uitgebracht advies, wordt dit gemotiveerd in het besluit (artikel 3:50 Awb).
Administratieve afronding besluit	EZK front office	Ondertekening
INDICATIEVE DOORLOOPTIJD:		
2 weken		

7. BEKENDMAKING BESLUIT EN MOGELIJKHEID TOT BEZWAAR EN/OF BEROEP



7.1. Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij de bekendmaking van een besluit doorlopen moeten worden:

Handeling	Wie	Opmerking
Administratieve afronding besluit		
Verzenden besluit naar aanvrager		Het besluit dient binnen 16 weken (8+8) na ontvangst van het verzoek om instemming met de uitvoerder aardwarmte genomen te worden (artikel 24z Mbw).
Publicatie besluit in Staatscourant	EZK front office	Start bezwaartermijn (6 weken).
Mededeling besluit aan adviseurs en belanghebbenden		De mededeling van het besluit aan de adviseurs is tevens de mededeling als bedoeld in artikel 3:43 lid 1 Awb in het geval van het advies wordt afgeweken.
Besluit op mijnbouwvergunningen.nl zetten		

Tegen het besluit is bezwaar mogelijk (waarna beroep en hoger beroep kunnen volgen).

BIJLAGEN

Bijlage 1 – Format verzoek instemming aanwijzing uitvoerder

Zie de website van NLOG voor het format.

Bijlage 2 – Afkortingenlijst

Lijst van in dit document gebruikte afkortingen.

Afkorting	Betekenis
Awb	Algemene wet bestuursrecht
Mbw	Mijnbouwwet
Mbb	Mijnbouwbesluit
Mbr	Mijnbouwregeling
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
SodM	Staatstoezicht op de Mijnen