



Branchedocument – Instemming winningsplan Koolwaterstoffen Land + zee (binnen 12-mijlszone)

BRANCHEDOCUMENT INSTEMMING MET EEN WINNINGSPLAN KOOLWATERSTOFFEN OP LAND (+ ZEE BINNEN 12-MIJLSZONE)

1. INTRODUCTIE BIJ ALLE BRANCHEDOCUMENTEN

De minister (of, indien daartoe aangewezen, de staatssecretaris) van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) is het bevoegd gezag in het vergunningsverleningsproces. Om betrokkenen te informeren over hoe een procedure op basis van mijnbouwregelgeving in de praktijk werkt, heeft het ministerie branchedocumenten opgesteld. Met deze transparantie wordt beoogd om bij te dragen aan verbetering van de procedures in de praktijk en aan het voldoen aan de vereisten en de termijnen. Dit is voor alle betrokkenen belangrijk.

Per vergunningprocedure wordt een branchedocument opgesteld. Elk branchedocument heeft een vaste opbouw. Per branchedocument worden, na deze algemene inleiding, in een specifieke inleiding de kenmerken en hoofdlijnen van de betreffende procedure geschetst. Vervolgens worden de verschillende stappen van de procedure toegelicht. Deze stappen zijn weergegeven in onderstaand schema.

De branchedocumenten zijn een service en dienen ter informatie. De branchedocumenten hebben geen formele status en er kunnen geen rechten aan ontleend worden. De branchedocumenten worden continu verbeterd. Het zijn in die zin "levende" documenten.



Contourennota

EZK hecht vanzelfsprekend aan zorgvuldige procedures. De totstandkoming van de branchedocumenten past in het streven, zoals verwoord in het [Versnellingsplan gaswinning Noordzee](#) en in de [Contourennota aanpassing Mijnbouwwet](#) die naar de Tweede Kamer zijn gestuurd. Belangrijke elementen uit de contourennota zijn:

- De mijnbouwwetgeving wordt gemoderniseerd, waarbij rekening wordt gehouden met de belangen van omwonenden en ruimte wordt gegeven voor nieuwe ontwikkelingen die de energietransitie (naar duurzame energie) mogelijk maken.
- Participatie krijgt een rol bij het vergunningentrajec voor concrete projecten. Bestuurders en bewoners worden in een vroeg stadium betrokken. De (proces) stappen moeten voor hen helder zijn.
- Nieuwe activiteiten kunnen alleen uitgevoerd worden nadat voorafgaand aan de start van het project door de initiatiefnemer afspraken zijn gemaakt met de omgeving over de realisatie, exploitatie en het opruimen na het beëindigen van het project.
- Het zorgvuldig beoordelen van risico's moet op een begrijpelijke en transparante manier worden gedeeld. Aan de veiligheidsnormen moet worden voldaan.
- Gebruik maken van de mogelijkheden tot het stellen van financiële zekerheid en duidelijke regels stellen over nazorg.

Daarnaast wordt in de Countourennota aangegeven welke activiteiten worden gestimuleerd en welke niet of op termijn niet meer zijn toegestaan. Bij de specifieke branchedocumenten die dit betreft, wordt dit benoemd.

Let op: wet- en regelgeving is dynamisch en kan veranderen. Omdat de basis van de branchedocumenten in de bijbehorende wet- en regelgeving ligt, worden de branchedocumenten bij eventuele wetswijzigingen zo spoedig mogelijk geactualiseerd.

2. INLEIDING BIJ HET BRANCHEDOCUMENT WINNINGPLAN KOOLWATERSTOFFEN (LAND, ook zee binnen 12 mijlszone)

Type vergunning:

Instemming met een nieuw winningsplan koolwaterstoffen op land (geen wijziging).

Korte beschrijving:

Het winnen van delfstoffen vanuit een voorkomen geschiedt overeenkomstig een winningsplan (artikel 34 lid 1 MbW). Het winningsplan gaat in op de wijze van winning, de verwachte hoeveelheden te winnen delfstoffen, de verwachtingen over bodembeweging en hoe schade als gevolg van bodembeweging wordt voorkomen. De houder van een winningsvergunning (hierna: vergunninghouder) dient bij EZK een winningsplan in ter instemming (artikel 34 en 35 MbW).

Let op: voor wijzingen van het winningsplan komt een afzonderlijk branchedocument.

Type (delf)stof:

Koolwaterstoffen (aardgas en -olie).

Locatie:

Land (inclusief de territoriale zee, de 12-mijlszone direct langs de kust).

Vorbereidingsprocedure:

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb) (artikel 34 lid 4 MbW).

Participatie:

Participatie speelt vanaf het begin van het initiatief een grote rol in het vergroten van de maatschappelijke betrokkenheid en het draagvlak voor de mijnbouw. Het is belangrijk dat een mijnbouwbedrijf de overheden en omwonenden voldoende betreft bij de vergunningverlening, met de omgeving in gesprek gaat en er voor zorgt dat dat de (proces)stappen in het vergunningverleningsproces voor de omgeving helder zijn.

Adviseurs:

Adviseurs geven advies vanuit eigen taken en deskundigheid. Op hoofdlijnen betreft het de volgende adviesthema's:

- TNO-AGE adviseert over de geologische onderbouwing van het winningsplan en controleert aan de hand van de bij hen in beheer zijnde gegevens de aangeleverde verwachting.
- Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) adviseert bij nieuwe winningsplannen over de veiligheid en de milieuaspecten. SodM is tevens de toezichthouder.
- Tcbb adviseert over het risico op schade als gevolg van bodemdaling en trillingen en de te nemen mitigerende maatregelen.
- GS & B&W adviseren over de planmatige regionale ontwikkelingen in relatie tot het winningsplan. Regionale en lokale kennis inzake gevolgen en effecten.
- GS & Waterschap adviseren over (grond)waterkwantiteit en -kwaliteit in relatie tot het winningsplan.
- De Mijnraad adviseert over het winningsplan, waarbij ze integraal de andere adviezen van de voornoemde adviseurs betreft.

Let op: Indien de effecten van het winningsplan de gemeente- en/of provinciegrens overschrijden, vraagt EZK ook aan die gemeenten en/of provincies advies. Als het initiatief onder de territoriale zee ligt, maar buiten de gemeente- en provinciegrenzen, vraagt EZK geen advies aan GS, B&W of Waterschap.

Doorlooptijd:

EZK beslist, vanwege de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (artikel 34 lid 4 MbW), binnen 6 maanden na ontvangst van het winningsplan (artikel 3:18, lid 1 Awb). De termijn voor het uitbrengen van advies is 6 weken (artikel 3:16 Awb). Gedurende de vergunningenprocedure moeten vele procedurele stappen genomen worden. Omdat deze stappen vaak afhankelijk zijn van

voorafgaande stappen, kan vertraging optreden. Als dit het geval is, meldt EZK dit bij de vergunninghouder.

Publicatie momenten:

- Kennisgeving van het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit tot instemming met het winningsplan en uitnodiging voor informatieavond.
- Kennisgeving van het ter inzage leggen van het definitieve besluit met betrekking tot instemming met het winningsplan.

Terinzagelegging:

- Ontwerp instemmingsbesluit, inclusief het winningsplan en de adviezen.
- Definitief instemmingsbesluit, inclusief het winningsplan, alle adviezen, (geanonimiseerde) zienswijzen en de beantwoording van de zienswijzen.

Retributie:

De Mijnbouwregeling vermeldt de hoogte van de verschuldigde vergoeding voor instemming met een winningsplan voor een locatie gelegen op land (artikel 12.2 en [bijlage 15](#), onderdeel D, met daarbij tabel 2 – letter f en g, die verwijst naar tabel 1 – categorie A en C).

Relatie met andere besluiten:

- Winningsvergunning: aangegeven moet worden onder welke winningsvergunning het winningsplan valt.
- Omgevingsvergunningen waaronder de milieubelastende activiteiten 'het aanleggen en het exploiteren van een mijnbouwwerk (artikel 3.320 Besluit activiteiten leefomgeving)', in voorkomende gevallen kan hier ook een MER-verplichting aan gekoppeld zijn (zie het betreffende branchedocument).
- **Let op:** Indien er (al dan niet n.a.v. een m.e.r.-beoordeling) een MER-plicht voor een omgevingsvergunning/mijnbouwmilieuvergunning geldt, dan kunnen de bovengrondse milieueffecten van bodembeweging niet alleen behandeld worden in het winningsplan (vanuit oogpunt veiligheid/schade) maar ook in het MER (vanuit oogpunt milieu). De uitgangspunten en reikwijdte van de winning moeten dan in het MER en in het winningsplan gelijk zijn. Geldt er geen MER-plicht, dan worden de bovengrondse effecten van bodembeweging op natuur en milieu alleen beoordeeld in het winningsplan.
- Rijkscoördinatieregeling (RCR) (vanaf 1 januari 2024: afdeling 3.5 Awb): indien dit uit de wet volgt of als het bevoegd gezag besluit om deze instemming mee te coördineren.
 - **Let op:** De procedures van vergunningaanvragen die samenhangen met de instemming met een winningsplan (zoals omgevingsvergunning(en), bijvoorbeeld het aanleggen van een boorgat) worden zo veel als mogelijk gecoördineerd (artikel 34 lid 7 Mbw jo. afdeling 3.5 Awb).

3. VERKENNING VAN HET INITIATIEF (VOOROVERLEG)



3.1 Beschrijving

Voorafgaand aan het indienen van het winningsplan is het uitgangspunt dat een verkenning van het initiatief plaatsvindt (vooroverleg), zodat de procedure zo snel en zorgvuldig als mogelijk wordt doorlopen. Door deze verkenning van het initiatief voorafgaand aan het indienen van het winningsplan te houden, ontstaat er duidelijkheid over de aanpak en de procedure en wat daarvoor nodig is. De verkenning van het initiatief is een overleg tussen de vergunninghouder en EZK. Naar het oordeel van EZK worden in specifieke gevallen adviseurs uitgenodigd voor de verkenning. In eenvoudige, niet gevoelige procedures of bij grote ervaring van de vergunninghouder kan in overleg worden afgezien van de verkenning van het initiatief. In gevoelige dossiers kunnen meerdere overleggen nodig zijn. De verkenning van het initiatief is vormvrij en moet niet gezien worden als een beoordeling. Desgewenst kan de verkenning online plaatsvinden.

3.2 Onderwerpen

Doel is om duidelijkheid te krijgen over het initiatief en de te volgen procedure. Aan de orde komen een introductie van het initiatief, een eerste inventarisatie van de omgeving en mogelijke issues en de coördinatie met andere vergunningen. Daarbij komt zo nodig tevens aan de orde:

Vergunninghouder

- Introductie van het initiatief
- Scope van het initiatief en samenhang met andere vergunningaanvragen
- Welke contacten zijn er geweest met andere overheden?
- Welke contacten zijn er geweest met adviseurs?
- Wat is er gedaan aan participatie en communicatie en welke intenties zijn er richting de toekomst?
- Hoe wordt het omgevingsmanagement ingevuld?

EZK

- Toelichting op het proces
- Toelichting op de rollen van de verschillende adviseurs
- Toelichting op indieningsvereisten, beoordelingsgronden, onderwerpen die in de vergunning behandeld moeten worden en onderwerpen waarmee voorschriften of beperkingen aan de vergunning kunnen worden verbonden
- Deelt een grove tijdsplanning
- Communicatie tussen vergunninghouder en EZK

3.3 Procesbeschrijving

Handeling	Wie	Opmerking
Melding van het initiatief aan EZK	Vergunninghouder	Facultatief maar wordt aanbevolen; vormvrij.
Aanwijzing van behandelaar	EZK	Bemensing van het initiatief is afhankelijk van de complexiteit van het initiatief.
Inventarisatie van de scope van de verkenning	EZK	Naar het oordeel van EZK worden in specifieke gevallen adviseurs uitgenodigd voor de verkenning.
Verkenning van het initiatief	Vergunninghouder, EZK	Vormvrij.
Schrijven van kort verslag	EZK	Samenvatting van eventuele actiepunten/gemaakte afspraken.

4. INDIENING VAN HET WINNINGSPLAN



4.1 Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij het indienen van het winningsplan doorlopen moeten worden.

Handeling	Wie	Opmerking
Indiening winningsplan	Indiener winningsplan	Digitaal, adres: mijnbouwvergunningen@minezk.nl
Ontvangstbevestiging	EZK-front office	Registratie in Mabel (intern zaaksysteem), bevestiging van ontvangst.
Toetsing ontvankelijkheid en volledigheid	EZK	Controle van de vigerende winningsvergunning (artikel 34 lid 2 Mbw). Indien de vergunninghouder uit meerdere (rechts)personen bestaat, wie is de uitvoerder (artikel 22 lid 5 Mbw)?
Eventueel verzoek aanvullende informatie	EZK	Let op: Indien aanvullende informatie ingediend moet worden, heeft dit een opschortende werking.
INDICATIEVE DOORLOOPTIJD:		
1 week		

4.2 In te dienen informatie

Bijlage 1 bevat een tabel met in te dienen informatie, met verwijzing naar wetsartikelen. Daarnaast is bij verschillende onderdelen ook een nadere invulling van en toelichting bij de in te dienen informatie gegeven. **Dit is een belangrijke bijlage!**

5. INHOUDELIJKE BEHANDELING



5.1 Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij de inhoudelijke behandeling doorlopen moeten worden.

Handeling	Wie	Opmerking
Advisering door TNO	TNO	Adviesverzoek aan TNO met bijlagen wordt ter informatie aan SodM toegestuurd.
Eventueel verzoek aanvullende informatie	EZK	Let op: Indien aanvullende informatie ingediend moet worden, heeft dit een opschortende werking.
Informerende van betrokken andere overheden over start van beoordeling winningsplan	EZK	Andere betrokken overheden worden op de hoogte gehouden van de voortgang van de procedure.
Ontvangst van conceptadvies van TNO		
Advisering door SodM	SodM	Conceptadvies van TNO wordt meegestuurd met het adviesverzoek aan SodM.
Eventueel verzoek aanvullende informatie	EZK	Let op: Indien aanvullende informatie ingediend moet worden, heeft dit een opschortende werking.
Ontvangst definitief advies van TNO en SodM		
Projectpagina opzetten	EZK	Op www.mijnbouwvergunningen.nl Projectpagina geeft stand van zaken weer van het lopende vergunningenproces.
Advisering door Tcbb	Tcbb	Adviezen van TNO en SodM worden meegestuurd met het adviesverzoek aan de Tcbb. Gelijktijdig met advisering door andere betrokken overheden. De Tcbb komt 1x per maand bijeen. Afhankelijk van vergaderschema kan deze stap langer duren.
Advisering door andere betrokken overheden	B&W, GS, Waterschap	Adviezen van TNO en SodM worden meegestuurd met het adviesverzoek aan de andere betrokken overheden. Gelijktijdig met toetsing door Tcbb. Zodra advies van Tcbb wordt ontvangen wordt deze doorgestuurd aan andere betrokken overheden. Met adviestermijn wordt rekening gehouden met schoolvakanties.
Informatiesessie met andere betrokken overheden	EZK, Vergunninghouder, SodM, andere	Op ambtelijk niveau. Afhankelijk van wens van andere betrokken overheden is deze sessie fysiek of digitaal.

	betrokken overheden	
Ontvangst alle adviezen		Schrijven van leeswijzer (=belangrijkste conclusies van de ontvangen adviezen beschreven).
Advisering door Mijnraad		De Mijnraad komt 10x per jaar bijeen (met uitzondering van de zomermaanden). De leeswijzer moet 2 weken voor vergadering worden ingediend. Afhankelijk van vergaderschema kan deze stap langer duren. De Mijnraad ontvangt ook alle adviezen.
Inhoudelijke beoordeling	EZK	A.d.h.v. winningsplan, adviezen, beleidskader.
INDICATIEVE DOORLOOPTIJD:		
34 weken		

5.2 Adviezen

Om een winningsplan goed te kunnen beoordelen, vraagt EZK advies aan de (wettelijke) adviseurs. De adviesthema's (en de adviesvragen) zijn gebaseerd op de wettelijke beoordelingsgronden. De tabellen hieronder geven per adviesthema de aandachtspunten waarop een adviseur let in de beantwoording van de adviesvragen. Ieder advies wordt gegeven vanuit de eigen taak en deskundigheid van de adviseur.

• TNO-AGE

Adviesthema's	Aandachtspunten
Hoeveelheid en ligging van de delfstoffen en duur van de winning	Is de hoeveelheid en ligging van de delfstoffen in lijn met wat geologisch verwacht mag worden? Advies op de realiteitszin van de wijze waarop, het tempo waarmee en de hoeveelheid te winnen delfstof. Advies op de realiteitszin van de in het winningsplan aangegeven winbaarheidsfactor, gezien de technische parameters en geologische omstandigheden van het veld.
Wijze van winning en daarmee samenhangende activiteiten	Advies op de wijze van winning en daarmee samenhangende activiteiten en zijn deze in lijn met wat op grond van de geologische kenmerken nodig wordt geacht?
Schatting van jaarlijkse te winnen koolwaterstoffen	Is de schatting van de jaarlijkse te winnen koolwaterstoffen reëel?
Bodembeweging ten gevolge van winning	- Bodemtrilling: analyse van de risicobeoordeling seismiteit. - Bodemdaling/stijging: gemodelleerde bodembeweging en onzekerheden, waarbij TNO aangeeft of de gekozen parameters reëel zijn.
Planmatig gebruik en beheer van de ondergrond	Toetsing van doelmatige en efficiënte gaswinning in het licht van de huidige kennis en technieken (hierbij worden ook historische gegevens betrokken).

• SodM

Adviesthema's	Aandachtspunten
Wijze van winning en daarmee samenhangende activiteiten	Zijn de mogelijke effecten van de wijze van winning en de daarmee samenhangende activiteiten op het gebied van bodembeweging, schade aan bouwwerken/infrastructuur en natuur/milieu voldoende beschreven en beheerst?
Bodembeweging ten gevolge van winning en maatregelen ter voorkoming van schade	Bodemtrilling: de analyse van de risicobeoordeling seismiteit en de monitoringsverplichting en maatregelen;

	• Bodemdaling/stijging: prognoses en onzekerheden en de verhouding ten opzichte van de huidige bodemdalingsprognoses, verificatie met gemeten bodemdaling; • Hydraulische stimulatie en zuurbehandelingen (indien van toepassing): risico van het veroorzaken van bodembeweging en de maatregelen om dit te voorkomen of beperken.
Risico's voor omwonenden, schade aan gebouwen of infrastructurele werken	Zijn de risico's voor omwonenden, gebouwen en infrastructurele werken door winning afdoende beschreven? Zijn de maatregelen om deze effecten te voorkomen afdoende?
Planmatig gebruik en beheer van de ondergrond	Toetsing doelmatige en efficiënte winning met betrekking tot huidige kennis en technieken.
Nadelige gevolgen voor het milieu	Zijn de nadelige gevolgen van de bodembeweging in de ondergrond voor het milieu (beperkt tot die onderdelen die niet in andere vergunningen zijn meegenomen) adequaat onderkend in het winningsplan? Zijn de maatregelen om deze nadelige gevolgen te voorkomen afdoende?
Nadelige gevolgen voor de natuur	Zijn de nadelige gevolgen van de bodembeweging in de ondergrond voor de natuur (beperkt tot die onderdelen die niet in andere vergunningen zijn meegenomen) adequaat onderkend in het winningsplan? Zijn de maatregelen om deze nadelige gevolgen te voorkomen afdoende?

• **Tcbb**

Adviesthema's	Beschrijving
Bodembeweging, potentiële schade aan infrastructuur	Advies op de gevolgen van bodembeweging door gaswinning, alsmede de daarmee verband houdende activiteiten en de (mitigerende) maatregelen ter voorkoming van schade door bodembeweging zoals beschreven in het winningsplan.

• **Provincie: College van Gedeputeerde Staten (GS)**

Adviesthema's	Beschrijving
Veiligheid voor omwonenden en het voorkomen van schade aan gebouwen en infrastructurele werken	Gebruikmakend van regionale kennis en met het oog op regionale planmatige ontwikkelingen, advies op de mogelijk gevolgen van natuur, milieu, veiligheid van omwonenden en schade aan gebouwen en infrastructurele werken in de regio
Nadelige gevolgen voor natuur en milieu	

• **Gemeente: college van Burgemeester en Wethouders (B&W)**

Adviesthema's	Beschrijving
Veiligheid voor omwonenden en het voorkomen van schade aan gebouwen en infrastructurele werken	Gebruikmakend van lokale kennis en met het oog op lokale ruimtelijke ontwikkelingen, advies op de mogelijk gevolgen van de winning op natuur, milieu, veiligheid van omwonenden en schade aan gebouwen en infrastructurele werken in het gemeente.
Nadelige gevolgen voor natuur en milieu	

- **Waterschap: dagelijks bestuur**

Adviesthema's	Beschrijving
Veiligheid voor omwonenden en het voorkomen van schade aan gebouwen en infrastructurele werken	Advies op de mogelijke gevolgen van de winning en voornamelijk die van bodemdaling op waterhuishouding, waterpeilen en (functionaliteit) van infrastructuur in het beheer van het waterschap, gebruik makend van regionale kennis en regionale ruimtelijke ontwikkelingen.
Nadelige gevolgen voor natuur en milieu	

- **Mijnraad**

Adviesthema's	Beschrijving
Afweging van alle reeds uitgebrachte adviezen	Mijnraad geeft een overkoepelend advies op basis van een leeswijzer (samenvatting van de belangrijkste conclusies van de door EZK ontvangen adviezen) en de expertise en ervaring van de Mijnraadleden. De Mijnraad ontvangt ook alle adviezen.

5.3 Beoordelingskader

EZK beoordeelt het winningsplan aan de hand van de wettelijke beoordelingsgronden (artikel 36 MbW). Beperkingen en voorschriften kunnen in het instemmingsbesluit worden opgenomen als deze gerechtvaardigd zijn op grond van artikel 36 lid 1 MbW.

Bron	Onderwerp	Beoordeling	Adviseur
art. 36, lid 1, sub a, MbW	Veiligheid voor omwonenden en het voorkomen van schade aan gebouwen en infrastructurele werken	Wordt de veiligheid voor omwonenden en het voorkomen van schade aan gebouwen en infrastructurele werken geborgd? Zijn de maatregelen om schade te voorkomen adequaat? Moeten in het kader van de veiligheid beperkingen of voorschriften in de instemming worden opgenomen?	SodM, Tcbb, GS, B&W, Waterschap
art. 36, lid 1, sub b, MbW	Planmatig beheer en gebruik van delfstoffen	Toetsing doelmatige en efficiënte winning met betrekking tot huidige kennis en technieken.	TNO, SodM
art. 36, lid 1, sub c, MbW	Nadelige gevolgen voor het milieu	Zijn de nadelige gevolgen van de bodembeweging in de ondergrond voor het milieu (beperkt tot die onderdelen die niet in andere vergunningen zijn meegenomen) adequaat onderkend in het winningsplan? Zijn de maatregelen om deze nadelige gevolgen te voorkomen afdoende?	SodM
art. 36, lid 1, sub d, MbW	Nadelige gevolgen natuur veroorzaken	Zijn de nadelige gevolgen van de bodembeweging in de ondergrond voor de natuur (beperkt tot die onderdelen die niet in andere vergunningen zijn meegenomen) adequaat onderkend in het winningsplan? Zijn de maatregelen om deze nadelige gevolgen te voorkomen afdoende?	SodM, GS

6. BESLUIT NAAR AANLEIDING VAN HET WINNINGSPLAN



Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij het nemen van een besluit doorlopen moeten worden.

Handeling	Wie	Opmerking
Integrale afweging alle adviezen	EZK	Wanneer wordt afgeweken van een krachtens wettelijk voorschrift uitgebracht advies, wordt dit gemotiveerd in het besluit (artikel 3:50 Awb).
Collegiale afstemming voorschriften met adviseurs en handhaafbaarheid van de voorschriften met toezicht	Adviseurs en Toezichthouder	Indien nodig en mogelijk gelet op de termijnen. Zijn de opgenomen voorschriften conform de intenties van de adviseurs? Zijn de voorschriften handhaafbaar voor de toezichthouder (SodM)?
Opstellen ontwerp instemmingsbesluit	EZK	Inclusief tegenlezen. Bij (juridisch) complexe besluiten toetsing door WJZ. Afstemming van een gevoelig dossier met de bewindspersoon.
Vorbereiding van het ter inzage leggen van het ontwerp instemmingsbesluit		Indien andere besluiten onder artikel 34 lid 7 Mbw mee gecoördineerd worden, worden ook de ontwerpbesluiten van deze ter inzage gelegd (inclusief MER).
Publicatie kennisgeving ontwerp instemmingsbesluit en terinzagelegging in Staatscourant en lokale huis-aan-huisbladen	EZK	Publicatie in Staatscourant 2 dagen voor start terinzagelegging
Ontwerp instemmingsbesluit en adviezen op mijnbouwvergunningen.nl plaatsen		
Bewonersbrief rondsturen		
Start terinzagelegging		Digitaal: mijnbouwvergunningen.nl en NLOG.nl. Fysiek: Ministerie van EZK, Gemeentehuis
Vorbereiding informatieavond voor omwonenden	EZK/RVO	O.a. locatie boeken, informatieposters maken, beveiliging organiseren
Informatieavond	EZK, Vergunninghouder, SodM, TNO	Vindt plaats in 2 ^e of 3 ^e week van de terinzagelegging.
Zienswijzen inzamelen	EZK	Zienswijzen kunnen worden ingebracht door een ieder (art 34 lid 6). Zienswijzen worden ingezameld o.a. van de projectwebsite,

		informatieavond (mondeling en/of schriftelijk), per brief.
Einde terinzagelegging		
Zienswijze bundel maken	EZK	Het sorteren, bundelen en anonimiseren van zienswijzen
Behandeling zienswijzen	EZK, desgewenst ook vergunninghouder, adviseurs	Beantwoording van zienswijzen uitzetten bij de juiste personen
Opstellen van Nota van Antwoord	EZK	Antwoorden coördineren
Indien voorschriften worden gewijzigd n.a.v. zienswijzen: Collegiale afstemming voorschriften met adviseurs en handhaafbaarheid van de voorschriften met toezicht	Adviseurs en Toezichthouder	Indien nodig en mogelijk gelet op de termijnen. Zijn de opgenomen voorschriften conform de intenties van de adviseurs? Zijn de voorschriften handhaafbaar voor de toezichthouder (SodM)?
Opstellen definitieve instemmingsbesluit	EZK	Zienswijzen worden in het definitieve instemmingsbesluit verwerkt
Administratieve afronding definitieve instemmingsbesluit	EZK front office	
INDICATIEVE DOORLOOPTIJD:		
7 weken		

7. BEKENDMAKING BESLUIT



Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij de bekendmaking van een besluit doorlopen moeten worden.

Handeling	Wie	Opmerking
Voorbereiding bekendmaking definitieve instemmingsbesluit		
Publicatie bekendmaking definitieve instemmingsbesluit en terinzagelegging in Staatscourant en lokale huis-aan-huisbladen	EZK	Publicatie in Staatscourant minimaal 1 dag voor start terinzagelegging Start beroepstermijn
Verzenden definitieve instemmingsbesluit naar vergunninghouder		Besluit is definitief
Verzenden definitieve instemmingsbesluit aan zienswijze-indieners		
Start terinzagelegging		Digitaal: mijnbouwvergunningen.nl en NLOG.nl. Fysiek: Ministerie van EZK, Gemeentehuis
Mededeling DB aan adviseurs, andere betrokken overheden, belanghebbenden en indieners zienswijzen	EZK	
Opstellen en versturen retributiebesluit	EZK	
Einde terinzagelegging		
INDICATIEVE DOORLOOPTIJD: 7 weken		

Tegen het besluit is beroep mogelijk.

Naar aanleiding van het 'Varkens in nood'-arrest (Hof van Justitie van de Europese Unie, 14 januari 2021) geldt er een **tijdelijke** versoepeling van de **ontvankelijkheidstoets** bij de bestuursrechter (art. 6:13 Awb) in afwachting van een wijziging van de Algemene wet bestuursrecht (wetswijziging die aangeeft voor welke besluiten het vereiste van een ingediende zienswijze o.g.v. art. 6:13 Awb niet geldt).

Deze versoepeling houdt in dat in **alle** besluiten op grond van o.a. de Mijnbouwwet (waarbij op de voorbereiding van dat besluit de **u.o.v. uit afdeling 3.4 Awb** van toepassing is):

- Belanghebbenden** die **géén** zienswijze hebben ingediend toch ontvankelijk zijn bij de bestuursrechter (ECLI:NL:RVS:2021:786, r.o. 4.8 t/m 4.10).
- Niet-belanghebbenden** die **wél** een zienswijze hebben ingediend of dit met een goede reden **niet** hebben gedaan, ook ontvankelijk zijn bij de bestuursrechter (ECLI:NL:RVS:2021:953, r.o. 4.6 en 4.7).

Deze versoepeling is een uitbreiding van de oude regel dat alleen belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend (of dat met een goede reden niet hebben gedaan) ontvankelijk zijn in hun beroep (op grond van de tekst van het huidige art. 6:13 Awb).

BIJLAGEN

Bijlage 1 – In te dienen informatie

Let op: Vergunninghouder dient bij het indienen van het winningsplan aan te geven welke informatie vertrouwelijk is, zodat die informatie bij de publicatie van het besluit met betrekking tot instemming met het winningsplan niet openbaar wordt gemaakt.

Hieronder staan indieningsvereisten, gegroepeerd per beoordelingsthema (zie hoofdstuk 5.3). Dit overzicht is gemaakt op basis van de wettelijke indieningsvereisten, op basis van ervaringen met eerdere aanvragen voor een instemming met een winningsplan voor koolwaterstoffen op land en afgestemd op de huidige ontwikkelingen. Waar relevant wordt daarmee een nadere invulling gegeven aan de indieningsvereisten die de wet en de regelgeving stelt.

Brief

Tenminste: naam en adres vergunninghouder, datum, type instemming dat wordt aangevraagd, welke delfstof, tijdvak en gebied, naam en handtekening bestuurder(s) van elke partij die deel uitmaakt van de vergunninghouder.

Thema:	Hoeveelheid en ligging van de delfstoffen	art 35 lid 1 sub a Mbw
Indienings-vereiste	Een opgave van de gegevens met betrekking tot de structuur van het voorkomen, onderverdeeld naar reservoirlaag en reservoircompartiment, met bijbehorende geologische, geofysische en petrofysische studies en de daarbij gehanteerde onzekerheidsanalyses	art 24 lid 1 sub b Mbb
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) • Geologische beschrijving van voorkomen(s) • Reservoirformaties en afsluitende lagen: • Geologische logs voor putten in de voorkomen(s) • Structuur • Bron koolwaterstoffen • Geologische doorsnede van voorkomen(s), • Geologische, geofysische, petrofysische beschrijving per reservoirlaag en reservoircompartiment • Een beschrijving van de verwachte hoeveelheid en de samenstelling van de aanwezige koolwaterstoffen, onderverdeeld naar reservoirlaag en reservoircompartiment	
Indienings-vereiste	Een beschrijving van het mijnbouwwerk en de ligging ervan	art 24 lid 1 sub d Mbb
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) • Overzicht ligging voorkomens ten opzichte van gemeenten, provincies en waterschappen • Ligging van (nieuwe en bestaande) putten • Kadastrale informatie winningslocaties ◦ coördinaten in Rijksdriehoekstelsel • Topografische kaart met de locatie van voorkomens, de oppervlaktelocaties, putten en pijpleidingen, incl. omliggende voorkomens • Ligging van voorkomens ten opzichte van woonkernen, natuurgebieden en drinkwaterbeschermingsgebieden • Situering mijnbouwwerken: situatietekening /eventueel foto	

Thema: Duur van de winning		art 35 lid 1 ond b Mbw
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) • Per voorkomen • Aanwezigheid van een productieprofiel per voorkomen • Zie ook Schatting van jaarlijkse te winnen koolwaterstoffen	

Thema: Wijze van winning en daarmee samenhangende activiteiten		art 35 lid sub c Mbw
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) • Beknopte beschrijving van wijze van winning alsmede daarmee verband houdende activiteiten • Schematische weergave gasbehandeling en afvoer: ◦ Schematisch stroomdiagram productie- en behandelingslocaties • Putbehandelingen: ◦ Hydraulisch gestimuleerde putten in en rondom de voorkomens in winningsplan ◦ Kaart met putten die in het verleden zijn gefrackt in en rondom de voorkomens	
Indienings-vereiste	Een beschrijving van een wijze van winning die niet in strijd is met de bij of krachtens dit besluit geldende wettelijke voorschriften inzake de winning van koolwaterstoffen	art 24 lid 1 sub c Mbb
Indienings-vereiste	Een opgaaf van het aantal boorgaten dat bij de winning wordt gebruikt	art 24 lid 1 sub e Mbb
Indienings-vereiste	Een opgaaf van de volgorde en het tijdsbestek van het maken van de boorgaten	art 24 lid 1 sub f Mbb
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) • Overzicht boringen in voorkomen(s) • Status van de reeds geboorde putten in de voorkomens van dit winningsplan • Indicatief overzicht van mogelijke toekomstige putten of putaftakkingen in de voorkomens • Indicatieve ligging van boortrajecten en -locatie van mogelijke toekomstige putten of putaftakkingen naar (deel)voorkomens • Indicatieve aantallen en doelvoorkomens van de toekomstige putten.	
Indienings-vereiste	Een opgaaf van de ligging, lengte en diameter van de verbuizing van de boorgaten;	art 24 lid 1 sub g Mbb
Indienings-vereiste	Een opgaaf van de plaats en wijze waarop de koolwaterstoffen in de verbuizing treden;	art 24 lid 1 sub h Mbb
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) Schematische weergave van een generieke: • putverbuizing en -completie van een put met een enkele set perforaties • putverbuizing en -completie van een put met completering	

Thema: Schatting van jaarlijkse te winnen koolwaterstoffen		art 35 lid 1 sub d Mbw
Indienings-vereiste	Een beschrijving van de verwachte hoeveelheid en de samenstelling van de aanwezige koolwaterstoffen, onderverdeeld naar reservoirlaag en reservoircompartiment;	art 24 lid 1 sub a Mbb

Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) • In tabelvorm de jaarlijks verwachte winning in 3 scenario's (Hoog, Midden, Laag) in Nm³ of Sm³ • Beschrijving van de uitgangspunten van de winning per scenario • Vooruitzichten hoeveelheden productievolume per voorkomen • Totaal volume per voorkomen en verwachte duur van de winning uit voorkomen • Verwachte samenstelling van de aanwezige koolwaterstoffen per voorkomen	
Indienings-vereiste	Een opgave van de samenstelling en hoeveelheden van de stoffen, die jaarlijks onvermijdelijk bij de winning van koolwaterstoffen meekomen	art 24 lid 1 sub i Mbb
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) • Stoffen die jaarlijks worden mee geproduceerd • Water en condensaat productieverwachtingen per voorkomen	
Indienings-vereiste	Een opgave van de hoeveelheden gewonnen koolwaterstoffen die jaarlijks bij de winning wordt gebruikt, afgeblazen of afgefakkeld	art 24 lid 1 sub j Mbb
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) • Jaarlijks eigengebruik bij winning • Jaarlijks bij winning afgeblazen/afgefakkelde koolwaterstoffen	
Indienings-vereiste	Een opgave van de samenstelling en hoeveelheden delfstoffen en andere stoffen die jaarlijks bij de winning in de ondergrond worden teruggebracht	art 24 lid 1 sub k Mbb
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) • Jaarlijks bij winning in de ondergrond terug te brengen delfstoffen en andere stoffen	

Thema: Kosten per jaar voor het winnen van koolwaterstoffen		art 35 lid 1 sub e Mbw
Indienings-vereiste	een opgave van de jaarlijkse kosten van de winning, onderverdeeld in kosten voor investeringen, onderhoud, bedrijfsvoering, en de kosten van het verlaten en verwijderen van mijnbouwwerken	art 24 lid 1 sub l Mbb
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) • Jaarlijkse kosten onderverdeeld in investeringen, onderhoud, en bedrijfsvoering • Kosten voor het verlaten en verwijderen van mijnbouwwerken • Indien nodig kan dit in vertrouwelijke bijlage ingediend worden • Indien de kosten geïndexeerd zijn: een opgave van de factor waarmee de kosten geïndexeerd zijn	

Thema: Bodemdaling door olie- of gaswinning en maatregelen ter voorkoming van schade		art 35 lid 1 sub f Mbw
Indienings-vereiste	Een kaart met daarop de contouren van de verwachte uiteindelijke mate van bodemdaling;	art 24 lid 1 sub m Mbb
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) • Een kaart met daarop de contouren van de verwachte uiteindelijke mate van bodemdaling • Een overzicht met het verloop van de verwachte mate van bodemdaling in de tijd	

	• Aard van de bodemdaling als gevolg van de winning alsmede de daarmee verband houdende activiteiten • Beschrijving hoe bodemdaling tot stand komt • De oorzaken van bodemdaling: ◦ schematische generieke doorsnede van de ondergrond, inclusief een gasreservoir • Autonome bodemdaling: ◦ kaart met maaiveldaling (Deltares en PBL, 2011, Deltascenario's Verkenning van mogelijke fysieke en sociaaleconomische ontwikkelingen in de 21ste eeuw op basis van KNMI'06 en WLO-scenario's, voor gebruik in het Deltaprogramma 2011 – 2012, Deltares rapport 1205747-000), met inzoom op voorkomens • Meten en voorspellen van bodemdaling • Gekalibreerde bodemdaling en bodemdalingsprognoses • Bodemdalingsmodel • Samengestelde historische bodemdaling door winning rondom de voorkomens in centimeters	
Indienings-vereiste	Een overzicht met het verloop van de verwachte mate van bodemdaling in de tijd;	art 24 lid 1 sub n Mbb
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) • Uiteindelijk verwachte mate van bodemdaling • Toekomstige verwachte samengestelde bodemdaling door de winning in centimeters • Uiteindelijke samengestelde bodemdaling rondom de voorkomens in centimeters, vanaf start van de winning/nulmeting	
Indienings-vereiste	Een opgaaf van de onzekerheid omtrent de verwachte mate van bodemdaling als bedoeld. Deze onzekerheid moet meegenomen worden in de prognose van de bodemdaling.	art 24 lid 1 sub o Mbb
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb)	
Indienings-vereiste	Een beschrijving van de mogelijke omvang en verwachte aard van de schade door bodemdaling	art 24 lid 1 sub q Mbb
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) • Expliciete beschrijving van de effecten van bodemdaling van de winning op mens, natuur en milieu (bodemdalingsberekening) • Beschrijving van in welke mate de bodembeweging als gevolg van de winningsactiviteiten nadelige gevolgen kan hebben voor het milieu en van de maatregelen die genomen worden om deze gevolgen te voorkomen (art 36 lid 1 sub c en d Mbw) • Beschrijving van de omvang en aard van de schade • Gevolgen van bodemdaling voor gebouwen en infrastructuur • Gevolgen van bodemdaling voor natuur en milieu en landbouw	
Indienings-vereiste	Een beschrijving van de maatregelen die worden genomen om bodemdaling te voorkomen of te beperken	art 24 lid 1 sub r Mbb
Indienings-vereiste	Een beschrijving van de maatregelen die worden genomen om schade door bodemdaling te voorkomen of te beperken.	art 24 lid 1 sub s Mbb

Thema: Bodemtrilling en maatregelen ter voorkoming van schade		art 35 lid 1 sub f Mbw
Indienings-vereiste	Een risico-analyse omtrent bodemtrillingen als gevolg van de winning	art 24 lid 1 sub p Mbb
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb)	

	• Aard van de (kans op) bodemtrillingen als gevolg van de winning alsmede de daarmee verband houdende activiteiten ◦ Beschrijving hoe bevingen ten gevolge van olie- en gaswinning tot stand komen. ◦ Locatie van historische bevingen in de voorkomens • Risicoanalyse bodemtrilling • Seismische risicoanalyse per voorkomen in dit winningsplan • Weergave van de verschillende stappen in de SRA (tijdelijke leidraad voor het analyseren van de risico's ten gevolge van door gaswinning geïnduceerde aardbevingen te komen, SodM, versie 1.2, 2016)¹ • Screening potentieel • DHAIS kans-classificatie voor voorkomens die in het verleden nog niet gebeefd hebben (Deterministische hazard analyse voor geïnduceerde seismiciteit (DHAIS), actualisatie 2021 (TNO-rapport 2021 R10977, 18 februari 2022)) • Resulterende DHAIS-categorie per deelvoorkomen • Resulterende DHAIS-categorie per deelvoorkomen • Parameters voor SRA niveau 1 • Gedetailleerde geomechanische analyse • Risicomatrix per voorkomen • Overzicht van de invloedfactoren bovengrond • Overzicht van de invloedfactoren ondergrond • Resultaat van de SRA-analyse: een plot van de invloedfactoren bovengrond versus de invloedfactoren ondergrond waaruit blijkt waarbinnen welke risicocategorie een deelvoorkomen valt; • Kaarten ten behoeve van invloedfactoren risicomatrix: ◦ Grondsoorten in de buurt van voorkomens ◦ Bevolkingsdichtheid op buurniveau rondom voorkomens ◦ Overzicht van gevaarlijke stoffen, speciale gebouwen en dijken rondom voorkomens • Overzicht seismische meetstations rond het voorkomen en de dekkingsgraad van het seismische meetnetwerk	
Indienings-vereiste	Een beschrijving van de mogelijke omvang en verwachte aard van de schade door bodemtrilling	art 24 lid 1 sub q Mbb
Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) • Expliciete beschrijving van de effecten van bodemtrilling van de winning op mens, natuur en milieu (SHA) • Beschrijving van de omvang en aard van de schade • Gevolgen van bodemtrilling voor gebouwen en infrastructuur • Gevolgen van bodemtrilling voor natuur en milieu en landbouw • Beschrijving van in welke mate de bodembeweging als gevolg van de winningsactiviteiten nadelige gevolgen kan hebben voor het milieu en van de maatregelen die genomen worden om deze gevolgen te voorkomen (art 36 lid 1 sub c en d Mbw) • Schade openbare infrastructuur door bodemtrillingen ten gevolge van olie- en gaswinning • Schade aan gebouwen en bouwwerken door bodemtrillingen ten gevolge van olie- en gaswinning	
Indienings-vereiste	Een beschrijving van de maatregelen die worden genomen om bodemtrilling te voorkomen of te beperken	art 24 lid 1 sub r Mbb
Indienings-vereiste	Een beschrijving van de maatregelen die worden genomen om schade door bodemtrilling te voorkomen of te beperken.	art 24 lid 1 sub s Mbb

¹ https://www.nlog.nl/sites/default/files/fdb3cd42-ecba-49ce-969f-44318e9d1272_tijdelijke%20leidraad%20sra%20v1-2.pdf

Details	Voeg ook toe de overwegingen die bij de gemaakte keuzes van belang zijn geweest (art 24 lid 2 Mbb) • Maatregelen die gevolgen van schade door bodemtrillingen beperken of voorkomen	
---------	---	--

Thema:	Risico's voor omwonenden, gebouwen en infrastructurele werken inclusief risicobeoordeling	art 35 lid 1 sub g Mbw
Details	• Beschrijving overige risico's voor omwonenden, gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan met een risicobeoordeling • Beschrijving schade-afhandeling • Beschrijving gedragscode	

Bijlage 2 – Afkortingenlijst

Lijst van in dit document gebruikte afkortingen.

Afkorting	Betekenis
Awb	Algemene Wet Bestuursrecht
DHAIS	Deterministische hazard analyse voor geïndiceerde seismiciteit
EZK	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
KWS	Koolwaterstoffen
Mbb	Mijnbouwbesluit
Mbr	Mijnbouwregeling
Mbw	Mijnbouwwet
Ow	Omgevingswet
RCR	Rijkscoördinatieregeling
RvS	Raad van State
SodM	Staatstoezicht op de mijnen
SRA	Seismische risicoanalyse
Tcbb	Technische commissie bodembescherming
TNO-AGE	Nederlandse organisatie voor Toegepast Natuurwetenschappelijk Onderzoek, Adviesgroep Economische Zaken
WJZ	Directie Wetgeving en Juridische Zaken (EZK)
Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
Afd	Afdeling
RCR	Rijkscoördinatieregeling