



Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Branchedocument – Winningsvergunning koolwaterstoffen zee

Versie 1.0
Datum: 20 december 2023

BRANCHEDOCUMENT WINNINGSVERGUNNING KOOLWATERSTOFFEN OP ZEE

1. INTRODUCTIE BIJ ALLE BRANCHEDOCUMENTEN

De minister (of, indien daartoe aangewezen, de staatssecretaris) van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) is het bevoegd gezag in het vergunningsverleningsproces. Om betrokkenen te informeren over hoe een procedure op basis van mijnbouwregelgeving in de praktijk werkt, heeft het ministerie van EZK branchedocumenten opgesteld. Met deze transparantie wordt beoogd om bij te dragen aan verbetering van de procedures in de praktijk en aan het voldoen aan de vereisten en de termijnen. Dit is voor alle betrokkenen en de aanvrager belangrijk.

Per vergunningprocedure is een branchedocument opgesteld. Elk branchedocument heeft een vaste opbouw. Per branchedocument worden, na deze algemene inleiding, in een specifieke inleiding de kenmerken en hoofdlijnen van de betreffende procedure geschetst. Vervolgens worden de verschillende stappen van de procedure toegelicht. Deze stappen zijn weergegeven in onderstaand schema.

De branchedocumenten zijn een service en dienen ter informatie. De branchedocumenten hebben geen formele status en er kunnen geen rechten aan ontleend worden. De branchedocumenten worden continu verbeterd. Het zijn in die zin "levende" documenten.



Versnellingsplan en Contourennota

EZK hecht vanzelfsprekend aan zorgvuldige procedures. De totstandkoming van de branchedocumenten past in het streven, zoals verwoord in het [Versnellingsplan gaswinning Noordzee](#) en in de [Contourennota aanpassing Mijnbouwwet](#) die naar de Tweede Kamer zijn gestuurd. Belangrijk element uit de Contourennota is het moderniseren van de mijnbouwwetgeving, waarbij ruimte wordt gegeven voor nieuwe ontwikkelingen die de energietransitie (naar duurzame energie) mogelijk maken. Daarbij wordt in de Contourennota aangegeven welke activiteiten worden gestimuleerd en welke niet of op termijn niet meer zijn toegestaan. In dit verband is de versnelling van winning van olie en gas op zee relevant.

Let op: wet- en regelgeving is dynamisch en kan veranderen. Omdat de basis van de branchedocumenten in de bijbehorende wet- en regelgeving ligt, worden de branchedocumenten bij eventuele wetswijzigingen zo spoedig mogelijk geactualiseerd.

2. INLEIDING BIJ DE WINNINGSVERGUNNING KOOLWATERSTOFFEN OP ZEE

Type vergunning

Winningsvergunning koolwaterstoffen op zee (artikel 6 sub b Mbw).

Korte beschrijving

Een winningsvergunning geeft de houder het alleenrecht om in het gebied van de vergunning koolwaterstoffen te mogen winnen en op te sporen (artikel 1 sub k Mbw).

Type delfstof

Koolwaterstoffen (aardgas en -olie).

Locatie

Territoriale zee voorbij de driemijlszone en het continentaal plat.

Vorbereidingsprocedure

Reguliere voorbereidingsprocedure (afdeling 4.1.2 Awb).

Adviseurs

Adviseurs geven advies vanuit eigen deskundigheid. Op hoofdlijnen betreft het de volgende adviesthema's:

- TNO-AGE adviseert over de geologische onderbouwing van de aanvraag.
- Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) adviseert over de technische capaciteiten van de aanvrager en veiligheid en de milieuaspecten van de aanvraag. SodM is tevens de toezichthouder.
- EBN adviseert over de financiële capaciteiten van de aanvrager en de economische winbaarheid van de koolwaterstoffen binnen het aangevraagde gebied.
- De Mijnsraad geeft integraal advies over de aanvraag op basis van de door de andere genoemde adviseurs uitgebrachte adviezen.

Doorlooptijd

EZK beslist binnen zes maanden na ontvangst van de aanvraag (artikel 17 lid 1 Mbw). De termijn om een beslissing te nemen kan eenmalig met zes maanden verlengd worden (artikel 17 lid 2 Mbw). Gedurende de vergunningenprocedure moeten verschillende procedurele stappen genomen worden. Omdat deze stappen vaak afhankelijk zijn van voorafgaande stappen, kan vertraging optreden. Als dit het geval is, meldt EZK dit bij vergunninghouder.

Publicatie momenten

- Uitnodiging voor concurrerende aanvragen in Publicatieblad van de EU en vervolgens in de Staatscourant (artikel 15 lid 2 Mbw). Indien er onder een opsporingsvergunning de aanwezigheid van koolwaterstoffen is aangetoond en naar aanleiding daarvan een winningsvergunning is aangevraagd wordt de uitnodiging niet geplaatst (artikel 15 lid 4 sub a jo. artikel 10 lid 1 Mbw).
- Mededeling publicatie besluit in de Staatscourant, daarin verwijzing naar mijnbouwvergunningen.nl (artikel 17 lid 4 Mbw).

Retributies

In de Mijnbouwregeling is de hoogte van de verschuldigde vergoeding voor het verlenen van een opsporingsvergunning opgenomen (artikel 12.2 en [bijlage 15](#), onderdeel D, met daarbij tabel 2 – letter b, die verwijst naar tabel 1 – categorie H).

Relatie met andere besluiten

- In geval van een aanvraag op grond van artikel 10 van de Mijnbouwwet is een opsporingsvergunning en een aantoning van koolwaterstoffen onder die

opsporingsvergunning vereist. In overige gevallen is een opsporingsvergunning niet vereist bij het aanvragen van een winningsvergunning.

- Om de zich in het gebied van een winningsvergunning bevindende koolwaterstoffen te mogen winnen is een winningsplan vereist.
- Bij de winning wordt gebruik gemaakt van een mijnbouwwerk voor de winning. Voor de milieubelastende activiteit het aanleggen en gebruik maken van een mijnbouwwerk is een omgevingsvergunning (op grond van de Omgevingswet) vereist (voorheen omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (bij plaatsing in de territoriale zee) of mijnbouwmilieuvergunning op grond van de Mijnbouwwet (bij plaatsing op het continentaal plat)). Hiervoor is/komt een afzonderlijk branchedocument beschikbaar.

3. VERKENNING VAN HET INITIATIEF (VOOROVERLEG)



3.1. Beschrijving

Voorafgaand aan het indienen van een aanvraag voor een winningsvergunning bestaat de mogelijkheid dat een verkenning van het initiatief plaatsvindt (vooroverleg) om er zorg voor te dragen dat de procedure zo snel als mogelijk wordt doorlopen. Hierdoor ontstaat er duidelijkheid over de aanpak en de procedure en wat daarvoor nodig is. De verkenning van het initiatief is een overleg tussen de aanvrager en EZK. Naar het oordeel van EZK worden in specifieke gevallen adviseurs uitgenodigd voor de verkenning. In eenvoudige, niet gevoelige procedures of bij grote ervaring van de aanvrager kan in overleg worden afgezien van de verkenning van het initiatief. In gevoelige dossiers kunnen meerdere overleggen nodig zijn. De verkenning van het initiatief is vormvrij en moet niet gezien worden als een beoordeling van een conceptaanvraag. Desgewenst kan de verkenning via een digitaal overleg plaatsvinden.

3.2. Onderwerpen

Doel is om duidelijkheid te krijgen over het initiatief en de te volgen procedure. Aan de orde komen een introductie van het initiatief, mogelijke issues en de coördinatie met andere vergunningen. Daarbij komt zo nodig tevens aan de orde:

Aanvrager

- Introductie van het initiatief
- Scope van het initiatief en samenhang met andere vergunningaanvragen
- Welke contacten zijn er geweest met adviseurs?

EZK

- Toelichting op het proces
- Toelichting op de rollen van de verschillende adviseurs
- Toelichting op indieningsvereisten, weigeringsgronden, onderwerpen die in de vergunning behandeld moeten worden en onderwerpen waarmee voorschriften of beperkingen aan de vergunning kunnen worden verbonden
- Deelt een grove tijdsplanning
- Communicatie tussen aanvrager en EZK

3.3. Procesbeschrijving

Handeling	Wie	Opmerking
Melding van het initiatief aan EZK	Aanvrager	Facultatief maar wordt aanbevolen; vormvrij.
Aanwijzing van behandelaar	EZK	
Verkenning van het initiatief	Aanvrager, EZK	Vormvrij.
Schrijven van kort verslag	EZK	Samenvatting van eventuele actiepunten/gemaakte afspraken.

4. INDIENING AANVRAAG



4.1. Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij het indienen van de aanvraag doorlopen moeten worden.

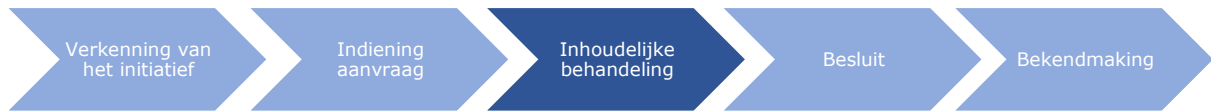
Handeling	Wie	Opmerking
Indiening aanvraag	Aanvrager	Digitaal, adres: mijnbouwvergunningen@minezk.nl
Ontvangstbevestiging verzoek	EZK-front office	Registratie in Mabel (intern zaaksysteem), bevestiging van ontvangst.
Toetsing ontvankelijkheid en compleetheid	EZK	
Eventueel verzoek om aanvullende informatie	EZK	Let op: Indien aanvullende informatie ingediend moet worden heeft dit een opschortende werking.
Preadvies	TNO	Controle of correcte coördinaten worden gebruikt, gebiedsbeschrijving, bij een 'spontane' aanvraag: controle of gebied beschikbaar is.
Uitnodiging voor concurrerende aanvragen in EU publicatieblad	EZK	Alleen als artikel 15 lid 4 sub a jo. artikel 10 lid 1 Mbw niet van toepassing is (dus alleen bij een 'spontane' aanvraag). Publicatie in PbEU gaat via permanente vertegenwoordiger bij EU (artikel 15 lid 2 Mbw). Let op: tijdstip van publicatie in het PbEU kan niet door EZK bepaald worden. Tussen indiening bij de PbEU en daadwerkelijke publicatie kunnen meerdere weken verstrijken.
Uitnodiging voor concurrerende aanvragen in Staatscourant	EZK	Gelijktijdig met het uitzetten van de adviesvragen, zoals beschreven in hoofdstuk 5.1 en 5.2. Alleen als artikel 15 lid 4 sub a jo. artikel 10 lid 1 Mbw niet van toepassing is. Publicatie in Staatscourant vindt pas plaats na publicatie in het PbEU.
INDICATIEVE DOORLOOPTIJD:		
2 weken (exclusief tijd die nodig voor publicatie in PbEU)		

4.2. In te dienen informatie

In bijlage 1 is een tabel met in te dienen informatie, met verwijzing naar wetsartikel, opgenomen. Daarnaast is bij verschillende onderdelen ook een nadere invulling van en toelichting bij de in te dienen informatie gegeven. **Dit is een belangrijke bijlage!**

N.B. In aanvulling op de gegevens genoemd in deze bijlage kunnen tevens andere gegevens verstrekt of ter inzage moeten worden gegeven indien dat voor de beoordeling van de aanvraag van belang is (artikel 1.2.1 lid 4 Mbr).

5. INHOUDELIJKE BEHANDELING



5.1. Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij de inhoudelijke behandeling doorlopen moeten worden.

Handeling	Wie	Opmerking
Advisering door adviseurs	Adviseurs	Gelijktijdig: TNO-AGE, SodM, EBN (financiële mogelijkheden van de aanvrager) Na ontvangst advies TNO-AGE: EBN (economische winbaarheid van het voorkomen)
Eventueel verzoek om aanvullende informatie	EZK	Let op: Indien aanvullende informatie ingediend moet worden heeft dit een opschortende werking
Advisering door Mijnraad	Mijnraad	Vooraf: schrijven van een leeswijzer (=belangrijkste conclusies van de ontvangen adviezen beschreven) door de behandelaar. De Mijnraad komt 1x per maand bijeen (met uitzondering van de zomermaanden). De leeswijzer moet 2 weken voor vergadering worden ingediend. Afhankelijk van vergaderschema kan deze stap langer duren. De Mijnraad ontvangt naast de leeswijzer de aanvraag en alle adviezen.
INDICATIEVE DOORLOOPTIJD: 36 weken		

5.2. Adviezen

Om een aanvraag voor vergunning voor het winnen van koolwaterstoffen op zee goed te kunnen beoordelen, vraagt EZK, als het bevoegd gezag, advies aan de (wettelijke) adviseurs. De adviesthema's (en de adviesvragen) zijn gebaseerd op de wettelijke weigeringsgronden. De tabellen hieronder geven per adviesthema de aandachtspunten waarop een adviseur let in de beantwoording van de adviesvragen. Ieder advies wordt gegeven vanuit de eigen taak en deskundigheid van de adviseur.

- **TNO-AGE**

Adviesthema's	Aandachtspunten
Technische capaciteit van de aanvrager	<ul style="list-style-type: none"> • Is de geologische kennis van de aanvrager voldoende om het voorgestelde meerjarig programma van winningsactiviteiten veilig en doelmatig uit te voeren? • Is de kwaliteit van het geologische rapport voldoende? • Is de geologische onderbouwing van de aanvraag adequaat om de winningsactiviteiten te verrichten? • Zijn de ramingen van de te verwachten hoeveelheid van de aanwezige koolwaterstoffen adequaat?
Wijze van uitvoering van de winningsactiviteiten	<ul style="list-style-type: none"> • Is het belang van een doelmatige en voortvarende winning voldoende geborgd door het meerjarig programma van winningsactiviteiten • Is het belang van een doelmatige en voortvarende winning voldoende geborgd door het tempo van de winningsactiviteiten in het meerjarig programma?

Tijdvak	<ul style="list-style-type: none"> Zijn de onder het meerjarig programma voorgenomen winningsactiviteiten praktisch uitvoerbaar binnen de aangegeven termijnen? Past het meerjarig programma van winningsactiviteiten bij de aangevraagde vergunningsduur?
Gebied	<ul style="list-style-type: none"> Bij een 'spontane' aanvraag: past de grootte van het aangevraagde gebied bij uit te voeren activiteiten? Zijn de opgegeven coördinaten van het aangevraagde gebied correct?
Indien concurrerende aanvragen zijn ingediend	<ul style="list-style-type: none"> Hoe vergelijken de aanvragen met elkaar op het gebied van doelmatig en voortvarend winning?

• **SodM**

Adviesthema's	Aandachtspunten
Aangevraagde gebied – bescherming van andere belangen	<ul style="list-style-type: none"> Kunnen de voorgenomen activiteiten het planmatig gebruik of het beheer van delfstoffen in het aangevraagde gebied belemmeren? Zo ja, is er een gewenste volgordelijkheid van activiteiten die het gebruik of het beheer van delfstoffen kunnen bevorderen? Kunnen de voorgenomen activiteiten nadelige gevolgen voor het milieu en natuur in het aan te vragen gebied veroorzaken?
Technische capaciteit van de aanvrager	<ul style="list-style-type: none"> Heeft de aanvrager (en met name de uitvoerder) voldoende technische/mijnbouwkundige kennis en ervaring om de winningsactiviteiten op een veilige manier te verrichten? Als de aanvrager deze kennis niet zelf bezit, hoe wordt deze kennis geborgd? Heeft de aanvrager (en met name de uitvoerder) onder een eerdere vergunning blijkt gegeven van een gebrek aan efficiëntie en verantwoordelijkheidszin? Welke ervaring heeft de aanvrager met het (opsporen en) winnen van koolwaterstoffen op zee en andere mijnbouwactiviteiten? Bestaan er risico's, gevaren en andere relevante informatie over het gebied die een effect kunnen hebben op de beoordeling van EZK van de technische mogelijkheden van de aanvrager? Bestaan er technische bekwaamheden en de veiligheids- en milieuprestaties van de aanvrager waarmee rekening gehouden moet worden in de beoordeling van de technische mogelijkheden van de aanvrager?
Wijze van uitvoering van de winningsactiviteiten	<ul style="list-style-type: none"> Kunnen er ongewenste gevolgen ontstaan door de technieken, hulpmiddelen of stoffen die tijdens de uitvoering van de winningsactiviteiten gebruikt worden?

• **EBN**

Adviesthema's	Aandachtspunten
Financiële capaciteit van de aanvrager	<ul style="list-style-type: none"> Met cijfers onderbouwd, beschikt de aanvrager (gelet op andere (financiële) verplichtingen) over voldoende financiële middelen om het voorgenomen

	<p>meerjarenprogramma van winningsactiviteiten goed uit te kunnen voeren?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Met cijfers onderbouwd, beschikt de aanvrager (gelet op andere (financiële) verplichtingen) over voldoende financiële middelen om de jaarlijks over het vergunningsgebied verschuldigde oppervlakterechten aan de Staat te kunnen voldoen? • Met cijfers onderbouwd, beschikt de aanvrager (gelet op andere (financiële) verplichtingen) over voldoende financiële middelen hetzij via een verzekering hetzij uit eigen middelen, alle eventueel uit de onder de vergunning uit te voeren activiteiten voortvloeiende aansprakelijkheden te kunnen dragen? • Met cijfers onderbouwd, beschikt de aanvrager (gelet op andere (financiële) verplichtingen) over voldoende financiële middelen aan om de inschatting van de kosten voor het verwijderen van mijnbouwinstallaties te voldoen?
Indien concurrerende aanvragen zijn ingediend	<ul style="list-style-type: none"> • Hoe vergelijken de aanvragen met elkaar op het gebied van doelmatig en voortvarend winning?

- **Mijnraad**

Adviesthema's	Aandachtspunten
Advisering op basis van alle reeds uitgebrachte adviezen	Mijnraad geeft een overkoepelend advies op basis van een leeswijzer (samenvatting van de belangrijkste conclusies van de door EZK ontvangen adviezen) en de expertise en ervaring van de Mijnraadleden.

5.3. Beoordelingskader

EZK als bevoegd gezag beoordeelt de aanvraag vergunning voor het winnen van koolwaterstoffen op zee aan de hand van de wettelijke weigeringsgronden (artikelen 7, 8, 9 en 9a Mbw). Beperkingen en voorschriften kunnen in de vergunning worden opgenomen als deze gerechtvaardigd zijn op grond van de artikelen 11, 12 en 13 Mbw.

Artikel 7 Mbw

1. Een vergunning wordt niet verleend, voorzover deze bij het in werking treden zou gaan gelden voor een gebied waarvoor op dat tijdstip reeds een door een ander gehouden vergunning voor dezelfde delfstof geldt.
2. Een vergunning wordt evenmin verleend, voorzover deze bij het in werking treden zou gaan gelden voor een voorkomen waarvoor op dat tijdstip reeds een door een ander gehouden opslagvergunning geldt.
3. Het eerste lid blijft buiten toepassing ten aanzien van de in artikel 11, eerste lid, bedoelde andere delfstoffen.

Artikel 8 Mbw

Een winningsvergunning wordt slechts verleend, indien aannemelijk is dat de delfstoffen binnen het gebied waarvoor de vergunning zal gelden economisch winbaar zijn.

Artikel 9 Mbw

1. Onverminderd de artikelen 7 en 8 kan een vergunning slechts geheel of gedeeltelijk worden geweigerd:
 - a. op grond van de technische of financiële mogelijkheden van de aanvrager,
 - b. op grond van de manier waarop de aanvrager voornemens is de activiteiten voor opsporing of winning te verrichten, waaronder de bij die activiteiten te gebruiken technieken, hulpmiddelen of stoffen,

- c. op grond van het gebrek aan efficiëntie en verantwoordelijkheidszin, daaronder mede verstaan maatschappelijke verantwoordelijkheidszin, waarvan de aanvrager blijk heeft gegeven bij activiteiten als bedoeld in de artikelen 6, 24b en 25, eerste lid onder een eerdere vergunning,
 - d. indien een keuze moet worden gemaakt uit twee of meer aanvragen om een vergunning die bij een beoordeling op grond van de onderdelen a, b en c gelijkwaardig zijn gebleken, in het belang van het doelmatig en voortvarend opsporen en winnen,
 - e. indien:
 - 1°. bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 4.3, eerste lid, of 10.8, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening voor een gebied op land, respectievelijk in de territoriale zee, bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet grenzen Nederlandse territoriale zee, regels zijn gesteld inhoudende dat de opsporing of winning van een delfstof door middel van een opsporings- of winningsinstallatie in dat gebied niet wordt of kan worden toegestaan,
 - 2°. bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 49 regels zijn gesteld over:
 - het geheel of gedeeltelijk uitsluiten van een gebied van de opsporing of winning van een delfstof,
 - de diepte waarop een activiteit plaatsvindt,
 - de soort activiteit, of
 - de soort delfstof,
 - f. indien het in de aanvraag aangeduide gebied door Onze Minister niet geschikt wordt geacht voor de in de aanvraag vermelde activiteit om reden van het belang van:
 - 1°. de veiligheid voor omwonenden of het voorkomen van schade aan gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan, voor zover het winnen van delfstoffen niet geschiedt in het continentaal plat,
 - 2°. het planmatig gebruik of beheer van delfstoffen, andere natuurlijke rijkdommen, waaronder grondwater met het oog op de winning van drinkwater, of mogelijkheden tot het opslaan van stoffen,
 - 3°. nadelige gevolgen die voor het milieu worden veroorzaakt, of
 - 4°. nadelige gevolgen die voor de natuur worden veroorzaakt.
2. Een vergunning kan op grond van de financiële mogelijkheden van de aanvrager worden geweigerd als onvoldoende verzekerd is dat de aanvrager zal voldoen aan hem op te leggen verplichtingen als bedoeld in de artikelen 46, 47 en 102.
 3. Met het oog op de toepassing van het eerste en tweede lid kunnen bij ministeriële regeling nadere regels worden gesteld die bij de beslissing op een aanvraag om een vergunning in acht worden genomen. Zodanige regels worden in elk geval gesteld met betrekking tot opsporings- en winningsvergunningen voor koolwaterstoffen. **[dit is gebeurd in de artikelen 1.3.8 t/m 1.3.11 Mbr, zoals hieronder opgenomen]**
 4. (...)

Artikel 1.3.8 Mbr

1. Een opsporings- of winningsvergunning voor koolwaterstoffen wordt geweigerd indien de technische mogelijkheden van de aanvrager niet toereikend zijn voor een goede uitvoering van het opsporingsonderzoek of de winning in het gebied, waarvoor de vergunning wordt aangevraagd.
2. Bij de beoordeling van de technische mogelijkheden van de aanvrager worden in ieder geval betrokken:
 - a. de geologische en mijnbouwkundige kennis van de aanvrager;
 - b. de ervaring met opsporing en winning van de aanvrager, alsmede de wijze waarop deze activiteiten door hem zijn uitgevoerd;
 - c. de technische mogelijkheden van de rechtspersonen, waarvan de aanvrager de dochtermaatschappij is of die behoren tot de groep, waartoe de aanvrager behoort, voor zover blijkt dat deze technische mogelijkheden ter beschikking staan of zullen staan van de aanvrager.
3. Indien de aanvraag wordt ingediend door meerdere aanvragers gezamenlijk, worden bij de beoordeling, bedoeld in het tweede lid, de gegevens betrokken ten aanzien van elk van hen afzonderlijk, of, voor zover de aard van de gegevens dat meebrengt, ten aanzien van hen gezamenlijk. Tevens wordt daarbij betrokken de wijze waarop de samenwerking tussen hen zal plaatsvinden.

Artikel 1.3.9 Mbr

1. Een opsporings- of winningsvergunning voor koolwaterstoffen wordt geweigerd indien de financiële mogelijkheden van de aanvrager niet toereikend zijn voor een goede uitvoering van het opsporingsonderzoek of de winning in het gebied, waarvoor de vergunning wordt aangevraagd, en voor het nakomen van de verplichtingen, die daaruit voortvloeien.
2. Bij de beoordeling van de financiële mogelijkheden van de aanvrager worden in ieder geval betrokken:
 - a. de financiële middelen, waarover de aanvrager beschikt;
 - b. de wijze, waarop de aanvrager voornemens is het opsporingsonderzoek of de winning te financieren;
 - c. de financiële mogelijkheden van de rechtspersonen, waarvan de aanvrager de dochtermaatschappij is of die behoren tot de groep, waartoe de aanvrager behoort, voor zover blijkt dat deze financiële mogelijkheden ter beschikking staan of zullen staan van de aanvrager.
3. Artikel 1.3.8, derde lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 1.3.10 Mbr

1. Een opsporings- of winningsvergunning voor koolwaterstoffen wordt geweigerd indien de manier waarop de aanvrager voornemens is het opsporingsonderzoek of de winning in het gebied, waarvoor de vergunning wordt aangevraagd, te verrichten het belang van een doelmatige en voortvarende opsporing en winning in onvoldoende mate verzekert.
2. Bij de beoordeling van de manier waarop de aanvrager voornemens is het opsporingsonderzoek of de winning te verrichten, kunnen onder meer worden betrokken:
 - a. de mate waarin het programma, bedoeld in artikel 1.3.1, tweede lid, onderdeel c, onderscheidenlijk artikel 1.3.3, derde lid, onderdeel e, en vierde lid, bijdraagt aan een doelmatige en voortvarende opsporing en winning;
 - b. de geologische onderbouwing van het in onderdeel a bedoelde programma;
 - c. de praktische uitvoerbaarheid van het in onderdeel a bedoelde programma;
 - d. de doelmatigheid in de bedrijfsvoering en de verantwoordelijkheidszin, waarvan de aanvrager eerder heeft blijkgegeven.
3. Artikel 1.3.8, derde lid, is van overeenkomstige toepassing.

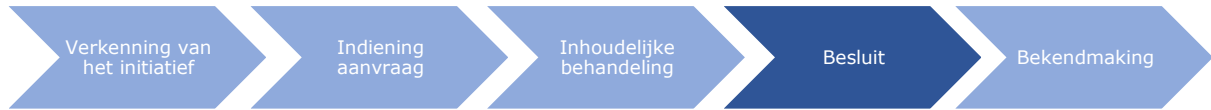
Artikel 1.3.11 Mbr

1. Ingeval toepassing van de artikelen 1.3.8 tot en met 1.3.10 niet leidt tot weigering van de opsporings- of winningsvergunning en door een of meer anderen overeenkomstig artikel 15, derde lid, van de wet een aanvraag is ingediend voor een soortgelijke vergunning voor dezelfde delfstof voor hetzelfde gebied, wordt de vergunning geweigerd indien de verlening van de vergunning aan een andere aanvrager in het belang is van een doelmatige en voortvarende opsporing en winning.
2. Bij de beoordeling van de gevolgen voor een doelmatige en voortvarende opsporing en winning kunnen onder meer worden betrokken:
 - a. de mate waarin de aanvrager kan en wil bijdragen aan een doelmatige en voortvarende opsporing en winning van koolwaterstoffen;
 - b. de mogelijkheden van de aanvrager om de opsporing of winning tegen zo laag mogelijke kosten te doen plaatsvinden.
3. Artikel 1.3.8, derde lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 9a Mbw

1. In aanvulling op artikel 9, eerste lid, onder a, wordt bij een aanvraag voor een opsporings- of winningsvergunning voor koolwaterstoffen bij de beoordeling van de technische of financiële mogelijkheden van de aanvrager rekening gehouden met:
 - a. het risico, de gevaren en andere relevante informatie over het gebied waarvoor de vergunning zal gaan gelden;
 - b. de financiële draagkracht van de aanvrager om alle eventueel uit de desbetreffende opsporings- en winningsactiviteiten voortvloeiende aansprakelijkheden te dragen;
 - c. de beschikbare informatie betreffende de technische bekwaamheden en de veiligheids- en milieuprestaties van de aanvrager.
2. Bij een aanvraag voor een opsporings- of winningsvergunning voor koolwaterstoffen in het continentaal plat of onder de territoriale zee wordt bij de beoordeling van de technische of financiële mogelijkheden van de aanvrager, tevens rekening gehouden met de kosten van aantasting van het mariene milieu als bedoeld in artikel 8, eerste lid, onder c, van richtlijn 2008/56/EG;
3. (...)

6. BESLUIT NAAR AANLEIDING VAN DE AANVRAAG



6.1. Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij het nemen van een besluit doorlopen moeten worden.

Handeling	Wie	Opmerking
Opstellen besluit	EZK	Inclusief tegenlezen, zo nodig controle door WJZ. Afstemming van een gevoelig dossier met de bewindspersoon. Wanneer wordt afgeweken van een advies, wordt dit gemotiveerd in het besluit (artikel 3:50 Awb).
Collegiale afstemming voorschriften met adviseurs en handhaafbaarheid van de voorschriften met toezicht	Adviseurs en Toezichthouder	Indien nodig en mogelijk, gelet op de termijnen. Zijn de opgenomen voorschriften conform de intenties van de adviseurs? Zijn de voorschriften handhaafbaar voor de toezichthouder (SodM)?
Administratieve afronding besluit	EZK front office	
INDICATIEVE DOORLOOPTIJD:		
2 weken		

7. BEKENDMAKING BESLUIT



7.1. Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij de bekendmaking van een besluit doorlopen moeten worden.

Handeling	Wie	Opmerking
Verzenden besluit naar aanvrager	EZK	Besluit is definitief, maar niet onherroepelijk
Publicatie kennisgeving besluit in Staatscourant		Start bezwaartermijn
Toezening besluit aan adviseurs en belanghebbenden en Belastingdienst	EZK	
Besluit op mijnbouwvergunningen.nl zetten	EZK	

Tegen het besluit is bezwaar mogelijk (waarna beroep en hoger beroep kunnen volgen).

BIJLAGEN

Bijlage 1: In te dienen informatie

Let op: Aanvrager wordt geadviseerd bij de aanvraag aan te geven welke informatie vertrouwelijk is.

Hieronder staan indieningsvereisten, gegroepeerd per beoordelingsthema (zie hoofdstuk 5.3). Dit overzicht is gemaakt op basis van de wettelijke indieningsvereisten, op basis van ervaringen met eerdere aanvragen voor een vergunning voor het opsporen van koolwaterstoffen op zee en afgestemd op de huidige ontwikkelingen. Waar relevant wordt daarmee een nadere invulling gegeven aan de indieningsvereisten die de wet en de regelgeving stelt.

EZK kan verzoeken om, in aanvulling op de indieningsvereisten uit de mijnbouwwet- en regelgeving en dit branchedocument, tevens andere gegevens te verstrekken of ter inzage te geven, als dat voor de beoordeling van de aanvraag van belang is (artikel 1.2.1 lid 4 Mbr).

Brief

Tenminste: naam en adres aanvrager, datum, type vergunning dat wordt aangevraagd, welke delfstof, tijdvak en gebied, naam en handtekening bestuurder(s) van elke partij die deel uitmaakt van de aanvrager.

Thema: Delfstoffen zijn economisch winbaar		art 8 Mbw
Detail	<ul style="list-style-type: none"> Berekening die aantoonst dat de koolwaterstoffen in het aangevraagde gebied economisch winbaar zijn 	

Thema: Aangevraagde gebied – bescherming andere belangen		art 9, lid 1, sub e en f Mbw
Indieningsvereiste	Gekozen gebied	art 1.3.3 lid 1 Mbr jo art 1.3.1 lid 1 sub b Mbr
Details	<p><u>Duidelijke kaart van het aangevraagde gebied en omgeving:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Locatie met bloknamen; Welke andere gebruiksfuncties het gebied heeft en heeft gehad, of voor zover bekend zal hebben zoals bestaande infrastructuur, vaarroutes, zandwingebieden, defensiegebied etc; De ligging van het aangevraagde gebied t.o.v. de meest nabij gelegen natuurgebieden zoals Natura 2000 gebieden; Omschrijving van en aangegeven op de kaart de risico's, gevaren en andere relevante informatie. Aangevraagde gebied met geografische coördinaten berekend volgens het ETRS89 systeem en oppervlakte aangegeven in km² (art 1.2.2 Mbr). 	
In te dienen informatie	<p><u>Nadelige gevolgen voor milieu</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Beschrijving van in welke mate de winningsactiviteiten nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu en van de maatregelen die genomen worden om deze gevolgen te voorkomen. 	
In te dienen informatie	<p><u>Nadelige gevolgen voor natuur</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Beschrijving van in welke mate de winningsactiviteiten nadelige gevolgen kunnen hebben voor de natuur en van de maatregelen die genomen worden om deze gevolgen te voorkomen 	

Thema: Technische capaciteit van de aanvrager		art 9 lid 1 sub a en c Mbw en art 1.3.8 Mbr en art 9a lid 1 sub a en c, en lid 2
Indienings-vereiste	Van elke partij die deel uitmaakt van de aanvrager a. Aantal verrichte boringen, per land of regio, inclusief die van moedermaatschappijen; b. Ondernemer (contractor) bij wie de technische leiding van de boringen berustte; c. Tijdvak waarin de boringen plaatsvonden	art 1.3.3 lid 1 Mbr jo art 1.3.1 lid 2 sub b Mbr jo Bijlage 2 lid 1 Mbr
Indienings-vereiste	Van elke partij die deel uitmaakt van de aanvrager a. Omvang seismisch onderzoek gedaan in Nederland op land en op zee, inclusief die van moedermaatschappijen; b. Ander opsporings-/verkenningsonderzoek gedaan in Nederland op land en op zee, inclusief die van moedermaatschappijen; c. Totale kosten van seismisch onderzoek en ander opsporings-/verkenningsonderzoeken gedaan in Nederland op land en op zee, inclusief die van moedermaatschappijen	art 1.3.3 lid 1 Mbr jo art 1.3.1 lid 2 sub b Mbr jo Bijlage 2 lid 2 Mbr
Details	a. Aantal kilometer van verkende sectie lijnen c. In euro's	
Indienings-vereiste	Van elke partij die deel uitmaakt van de aanvrager Hoeveelheid geproduceerde olie en gas, in het afgelopen kalenderjaar , per land, inclusief die van moedermaatschappijen	art 1.3.3 lid 1 Mbr jo art 1.3.1 lid 2 sub b Mbr jo Bijlage 2 lid 3 Mbr
Details	<ul style="list-style-type: none"> • In 1000 m³ en bij welke condities (druk en temperatuur) de hoeveelheden gemeten zijn 	
Indienings-vereiste	Van alle partijen die deel uitmaken van de aanvrager a. Aantal en namen mijnbouwwerken (putten, platforms etc) in eigendom van de aanvrager die gebruikt worden voor winning van koolwaterstoffen. b. Aantal mijnbouwwerken (platforms, pijpleidingen, compressors etc) die in aanbouw zijn voor de winning van koolwaterstoffen, het land waar deze gebouwd worden en de naam van de constructeur. c. Aantal en namen van mijnbouwwerken die op een andere manier beschikbaar zullen zijn (door bv hergebruik) voor de winning van koolwaterstoffen.	art 1.3.3 lid 1 Mbr jo art 1.3.1 lid 2 sub b Mbr jo Bijlage 1.C Mbr
Indienings-vereiste	Informatie over de veiligheids- en milieuprestaties van de aanvrager (en met name de uitvoerder) onder meer met betrekking tot zware ongevallen met betrekking tot winningsactiviteiten	art 1.3.3a Mbr
Details	<ul style="list-style-type: none"> • Beschrijving van veiligheids- en milieuprestaties van uitvoerder. • Beschrijving van de risico's, gevaren en andere relevante informatie die de beoordeling van de technische capaciteiten van de aanvrager kunnen beïnvloeden. • Beschrijving van geïmplementeerde zorgsystemen (HSE, management of control, milieu, onderhoud etc) van de uitvoerder, inclusief leren van fouten PDCA-loop • Beschrijving van rapportages aan de toezichthouder en hoe is omgegaan met aanwijzingen van de toezichthouder 	

	<ul style="list-style-type: none"> • Informatie waaruit de efficiëntie en (maatschappelijke) verantwoordelijkheidszin blijkt zoals communicatie met belanghebbenden. • Eerdere relevante ervaringen met mijnbouwkundige projecten als uitvoerder of vergunninghouder (track record). • Opvolgen en afhandeling van inspecties van SodM, incidenten. 	
In te dienen informatie	<p><u>Technische organisatie van de aanvrager (en met name de uitvoerder):</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Actuele organisatiestructuur met een beschrijving van de competenties van de voor de mijnbouwactiviteiten verantwoordelijke posities, inclusief competentieprofielen van senior management • Indien gebruik wordt gemaakt van technische capaciteit van groepsmaatschappijen: een onherroepelijke verklaring van betreffende leden van die groep dat zij die technische capaciteit ter beschikking zullen stellen aan de aanvrager. • Kennis van Nederlandse wet- en regelgeving. • Voor aanvragers die nog niet in Nederland werkzaam zijn kan het Toezichtarrangement Geothermie van SodM dienen als basis voor een zelfevaluatie van capaciteiten van de uitvoerder. Let op: het Toezichtarrangement is geen indieningsvereiste • Informatie over professionele en technische ontwikkeling van personeel. 	

Thema:	Wijze van uitvoering activiteiten onder de vergunning	art 9 lid 1 sub b Mbw en art 1.3.10 Mbr
Indieningsvereiste	Raming van te verwachte hoeveelheid en de samenstelling van de aanwezige koolwaterstoffen en de daarmee gehanteerde onzekerheidsanalyses en een opgave van de gegevens waarop de ramingen gebaseerd zijn	art 1.3.3 lid 3 lid a en c Mbr
Details	<ul style="list-style-type: none"> • in 1000 m3 en bij welke condities (druk en temperatuur) de hoeveelheden bepaald zijn • De te verwachte winningspercentage (recovery factor) per reservoirlaag • Een raming van de afzonderlijke bestanddelen van de koolwaterstoffen die gewonnen worden en hun aandeel in de totale hoeveelheid van koolwaterstoffen die worden gewonnen • Beschrijving van gebruikte of te gebruiken seismische gegevens • Beschrijving van gebruikte of te gebruiken putgegevens • Beschrijving van de geologie, stratigrafie en breuksystemen • Beschrijving van de koolwaterstoffen-houdende structuur, de migratie en het brongesteente. • Indien beschikbaar, seismische doorsnedes ter illustratie van bovenstaande vereisten 	
Indieningsvereiste	Structuurkaarten van de bovenzijde van de reservoirlagen waarin de aanwezigheid van koolwaterstoffen is aangetoond of wordt vermoed	art 1.3.3 lid 3 lid b Mbr
Indieningsvereiste	Beschrijving van de onderzoeksmethoden die tot de ramingen en de structuurkaarten hebben geleid	art 1.3.3 lid 3 lid d Mbr
Details	<ul style="list-style-type: none"> • Beschrijving van statische en dynamische modellen (inclusief namen van de gebruikte software pakketten) die gebruikt zijn om de te verwachte hoeveelheid van de aanwezige koolwaterstoffen 	

	<ul style="list-style-type: none"> Beschrijving van de gegevens en de modellen die gebruikt zijn om de structuurkaarten te maken. In overleg, het beschikbaar stellen van geologische modellen 	
Indienings-vereiste	<p>Meerjarenprogramma, inclusief</p> <ol style="list-style-type: none"> Beschrijving van te verrichten winningstechnieken Beschrijving van noodzakelijke behandeling van de gewonnen koolwaterstoffen Beschrijving van het vervoer van de koolwaterstoffen tot punt van verkoop 	art 1.3.3 lid 3 lid e Mbr
Indienings-vereiste	<p>Meerjarenprogramma omvat onderbouwde schattingen voor de vermoedelijke periode van winning van</p> <ol style="list-style-type: none"> Jaarlijkse productie Investerings per jaar Lopende kosten per jaar 	art 1.3.3 lid 4 sub Mbr
Details	<ol style="list-style-type: none"> in 1000 m³ en bij welke condities (druk en temperatuur) de hoeveelheden gerapporteerd zullen worden. Capex, in euro's; voorwaardelijke activiteiten worden voor ten minste 50% van de geschatte kosten opgenomen; Opex, in euro's; voorwaardelijke activiteiten worden voor ten minste 50% van de geschatte kosten opgenomen 	
In te dienen informatie	<p><u>Kosten uitvoering meerjarenprogramma</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Onderbouwde schatting van de kosten voor de verwijdering van de bij de uitvoering van het meerjarenprogramma gebruikte mijnbouwwerken Onderbouwde schatting van onvoorziene uitgaven en de financiering hiervan Onderbouwde schatting van het bedrag dat aangehouden moet worden ter dekking van de aansprakelijkheid voor mogelijke schade als gevolg van de uitvoering van het meerjarenprogramma 	
Indienings-vereiste	Indien de aanvrager uit meerdere partijen bestaat: de voorwaarden hoe de samenwerking tussen de aanvragers zal plaatsvinden	art 1.3.3 lid 1 Mbr jo art 1.3.1 lid 3 Mbr
Details	<ul style="list-style-type: none"> Kopie van Joint Operating Agreement (JOA) 	

Thema: Financiële capaciteit van de aanvrager		art 9, lid 1 sub a en lid 2 Mbw; art 1.3.9 Mbr; art 9a lid 1 en 2 Mbw; art 12 lid 2 Mbw
Indienings-vereiste	<p>Van elke partij die deel uitmaakt van de aanvrager</p> <p><u>Financiële informatie over de aanvrager</u></p> <ol style="list-style-type: none"> het nummer waaronder de aanvrager in het handelsregister is ingeschreven KvK nummer, van elke aanvrager; KvK uittreksel. Korte beschrijving van de doelstelling van elke aanvrager. Naam van elke deelneming (natuurlijke en rechtspersonen) die direct en indirect onderdeel van de aanvrager zijn , onder vermelding van het percentage van ieders deelneming op het totaal van de deelnemingen Eventuele bijzondere zeggenschappen van aandeelhouders. 	art 1.3.3 lid 1 Mbr jo art 1.3.1 lid 2 sub a Mbr jo Bijlage 1.A Mbr
Details	<ol style="list-style-type: none"> Uittreksel van KvK met KvK nummer Exemplaar van de geldende statuten; 	

	<ul style="list-style-type: none"> c. (grafische weergave) van de organisatiestructuur waar aanvrager onderdeel van is waarop aangegeven alle dochter- en moederondernemingen met percentage van de deelneming, inclusief de uiteindelijke eigenaren (hierna: groep); onderbouwing van de gekozen juridische vorm van de aanvrager waarin duidelijk gemaakt wordt bij welke deelneming eventuele aansprakelijkheden worden neergelegd; d. e. curriculum vitae bestuurder(s); f. historie van de aanvrager en de groep; g. missie, strategie, en financiële kernwaarden, financiële strategie inzake schulddispositie en betaling dividenden van de aanvrager/groep; h. risicobeleid van de aanvrager/groep; i. milieu, veiligheid en sociaal beleid van de aanvrager/groep; j. bedrijfsverzekeringen, polis en voorwaarden van de aanvrager; k. verklaring van de bestuurder(s) dat de overlegde gegevens en informatie correct zijn. 	
<p style="text-align: center;">Indienings- vereiste</p>	<p>Van elke partij die deel uitmaakt van de aanvrager <u>Financiële middelen van de aanvrager</u></p> <ul style="list-style-type: none"> a. Jaarverslag van laatste boekjaar met winst- en verliesrekening en balans (inclusief geconsolideerde winst- en verliesrekening en balans en grondslagen van consolidatie); b. Maatschappelijk kapitaal (gesplitst per categorie) ingeval aanvrager een NV is, van elke aanvrager. c. Vreemd vermogen (gesplitst per soort), van elke aanvrager. d. Winst- en verliesrekening, balans (inclusief geconsolideerde P&L en BS en grondslagen van consolidatie e. Wijze waarop de aanvrager voornemens is de activiteiten onder de vergunning te financieren; 	<p>art 1.3.3 lid 1 Mbr jo art 1.3.1 lid 2 sub a Mbr jo Bijlage 1.B Mbr</p>
<p style="text-align: center;">Details</p>	<ul style="list-style-type: none"> a. indien aanwezig het jaarverslag over het laatste boekjaar van de aanvrager en de groep, en, voor zover deze niet in die jaarverslagen voorkomen, een verlies- en winstrekening van de aanvrager over dat jaar en een naar de stand aan het eind van dat jaar opgemaakte balans; indien een geconsolideerde verlies- en winstrekening en balans beschikbaar zijn, dienen deze eveneens te worden overgelegd onder mededeling van de grondslagen van de consolidatie; b. het maatschappelijk kapitaal van de aanvrager, eventueel gesplitst naar categorie (zoals gewoon aandelenkapitaal, preferent aandelenkapitaal), met vermelding voor elk der categorieën van het bedrag van het geplaatst kapitaal en het gestort kapitaal; c. de reserves van de aanvrager, gesplitst naar soort; d. het vreemd vermogen van de aanvrager, gesplitst naar soort; e. de meest recente (interim), niet ouder dan negen maanden, en de drie daaraan voorgaande financiële resultaten van de aanvrager en de groep; f. ingeval van externe en/of intra-groep financiering: <ul style="list-style-type: none"> a. een overzicht van verplichtingen van aanvrager en de groep ten aanzien van de externe en/of interne financiers; b. een overzicht van de gevolgen van niet nakoming van deze verplichtingen gedurende het tijdvak van de vergunning; c. een overzicht van (toekomstige) bezittingen in zekerheid gegeven aan financiers; g. een overzicht van alle huidige en toekomstige (financiële) verplichtingen van de aanvrager en de groep die van invloed kunnen zijn op het vermogen van de aanvrager om de 	

	<p>verplichtingen onder de vergunning, waaronder de verplichting tot verwijdering van de mijnbouwwerken, na te komen;</p> <p>h. een overzicht van de financiële risico's en beheer methoden die van invloed kunnen zijn op het vermogen van de aanvrager tot nakoming van zijn (toekomstige) verplichtingen;</p> <p>i. ingeval van externe en/of intra-groep financiering:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. een toekomstige netto onbelaste cash flow uit bestaande velden van de aanvrager op basis van bewezen reserves, met een waarschijnlijkheid van 90%; b. een toekomstige netto cash flow uit de te ontwikkelde velden op basis van bewezen reserves, met een waarschijnlijkheid van 90%; c. kopie getekende leningsovereenkomsten. Deze overeenkomsten mogen een voorbehoud maken voor de verkrijging van de vergunning. Bewijs van voldoende financiële draagkracht van de betreffende financier(s); d. garanties dat de nakoming van de verplichtingen van de aanvrager op geen enkele manier worden verhinderd of in gevaar gebracht als gevolg van de groep 's eigen handelen of niet (tijdig) handelen; e. in geval additioneel kapitaal wordt aangetrokken ten behoeve van de ontwikkeling van de reserves: een bewijs van onomkeerbaar committeren van dit kapitaal en/of garanties; f. economische haalbaarheidsberekening, inclusief kosten financiering en risico beheersing. 	
<p>In te dienen informatie</p>	<p>Van elke partij die deel uitmaakt van de aanvrager <u>Financiering kosten meerjarenprogramma (aandeel van de aanvrager)</u>:</p> <ul style="list-style-type: none"> • volledig dekkend financieringsplan van het meerjarenprogramma; • afdoende gegevens waaruit blijkt dat de betreffende financier(s) tot deze financiering in staat is/zijn, zowel betreffende externe als intra-groep financiering, gedurende de winning en de periode tot en met de verwijdering van de mijnbouwwerken; • indien een verzekering is/wordt afgesloten ter dekking van de mogelijke schade als gevolg van de uitvoering van het meerjarenprogramma: de premie van een dergelijke verzekering en het bewijs dat deze verzekering is of kan worden afgesloten voor deze premie. Indien geen verzekering wordt afgesloten: bewijs dat de aanvrager voldoende financiële draagkracht heeft om deze schade te kunnen dekken. 	

Thema:	Tijdvak	art 11, lid 2 Mbw
Indieningsvereiste	Gekozen tijdvak	art 1.3.3 lid 1 Mbr jo 1.3.1 lid 1 sub a Mbr
Details	Onderbouwing van de gekozen duur van de winningsactiviteiten	

Bijlage 2 – Afkortingenlijst

Lijst van afkortingen gebruikt in dit document.

Afkorting	Betekenis
Mbw	Mijnbouwwet
Mbr	Mijnbouwregeling
Mbb	Mijnbouwbesluit
Sodm	Staatstoezicht op de mijnen