



Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Branchedocument – Omgevingsvergunning Milieubelastende activiteit mijnbouw

Versie 1.0
Datum: 20 december 2023

BRANCHEDOCUMENT OMGEVINGSVERGUNNING MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT (MBA) MIJNBOUWWERK

1. INTRODUCTIE BIJ ALLE BRANCHEDOCUMENTEN

De minister (of, indien daartoe aangewezen, de staatssecretaris) van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) is het bevoegd gezag in het vergunningsverleningsproces (in de gevallen genoemd in hoofdstuk 2 van dit branchedocument). Om betrokkenen te informeren over hoe een procedure op basis van mijnbouwregelgeving in de praktijk werkt, heeft het ministerie branchedocumenten opgesteld. Met deze transparantie wordt beoogd om bij te dragen aan verbetering van de procedures in de praktijk en aan het voldoen aan de vereisten en de termijnen. Dit is voor alle betrokkenen en de aanvrager belangrijk.

Per vergunningprocedure is een branchedocument opgesteld. Elk branchedocument heeft een vaste opbouw. Per branchedocument worden, na deze algemene inleiding, in een specifieke inleiding de kenmerken en hoofdlijnen van de betreffende procedure geschetst. Vervolgens worden de verschillende stappen van de procedure toegelicht. Deze stappen zijn weergegeven in onderstaand schema.



Ten behoeve van een vlotte beoordeling van de ontvankelijkheid verzoekt EZK aanvrager om bij de aanvraag een overzicht te voegen, waaruit duidelijk wordt dat aan de indieningsvereisten is voldaan. Het helpt ook als in de aanvraag is aangegeven hoe naar mening van de aanvrager wordt voldaan aan de beoordelingsregels. Zie over deze twee punten specifiek de tabel in hoofdstuk 4 van dit branchedocument en bijlage 1 met de indieningsvereisten.

De branchedocumenten zijn een service en dienen ter informatie. De branchedocumenten hebben geen formele status en er kunnen geen rechten aan ontleend worden. De branchedocumenten worden continu verbeterd. Het zijn in die zin "levende" documenten.

Contourennota

Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) hecht vanzelfsprekend aan zorgvuldige procedures. De totstandkoming van de branchedocumenten past in het streven, zoals verwoord in de recente beleidsbrieven die naar de Tweede Kamer zijn gestuurd, zoals [Versnellingsplan gaswinning Noordzee](#) en [Contourennota aanpassing Mijnbouwwet](#); belangrijke elementen uit de contourennota (ook voor de omgevingsvergunning relevant) zijn:

- De (mijnbouw)wetgeving wordt gemoderniseerd, waarbij rekening wordt gehouden met de belangen van omwonenden en ruimte wordt gegeven voor nieuwe ontwikkelingen die de energietransitie (naar duurzame energie) mogelijk maken.
- Participatie krijgt een rol bij het vergunningentraject voor concrete projecten en worden bestuurders en bewoners in een vroeg stadium betrokken. De (proces) stappen moeten voor hen helder zijn.
- Nieuwe activiteiten kunnen alleen uitgevoerd worden nadat voorafgaand aan de start van het project door de initiatiefnemer afspraken zijn gemaakt met de omgeving over de realisatie, exploitatie en het opruimen na het beëindigen van het project.
- Het zorgvuldig beoordelen van risico's moet op een begrijpelijke en transparante manier worden gedeeld. Aan de veiligheidsnormen moet worden voldaan.
- Gebruik maken van de mogelijkheden tot het stellen van financiële zekerheid en duidelijke regels stellen over nazorg.

Daarnaast wordt in de genoemde brief aangegeven welke activiteiten worden gestimuleerd en welke niet of op termijn niet meer zijn toegestaan. Bij de specifieke branchedocumenten die dit betreft, wordt dit benoemd.

Let op: wet- en regelgeving is dynamisch en kan veranderen. Omdat de basis van de branchedocumenten in de bijbehorende wet- en regelgeving ligt, worden de branchedocumenten bij eventuele wetswijzigingen zo spoedig mogelijk geactualiseerd.

Naar aanleiding van de ervaringen met de nieuwe Omgevingswet in de praktijk wordt dit branchedocument waar nodig aangepast.

2. INLEIDING BIJ DE OMGEVINGSVERGUNNING MBA MIJNBOUWWERK

Op www.iplo.nl (Informatiepunt leefomgeving) is veel informatie te vinden over de Omgevingswet- en regelgeving.

Type vergunning:

Omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteiten het aanleggen en het exploiteren van een mijnbouwwerk als bedoeld in art. 3.320 Bal. Voor deze milieubelastende activiteiten (MBA's) is op grond van art. 3.321 lid 1 Bal een omgevingsvergunning vereist als bedoeld in artikel 5.1 lid 2, aanhef en onder b, Ow. Voor de definitie van een mijnbouwwerk sluit de Omgevingswet aan bij de definitie uit artikel 1 sub n van de Mijnbouwwet (zie onderdeel A van de bijlage bij de Ow).

- Uitgezonderd van de vergunningplicht zijn het alleen testen, onderhouden, repareren of buiten gebruik stellen van een boorgat met een verplaatsbaar mijnbouwwerk en het stimuleren van een voorkomen via een boorgat met een verplaatsbaar mijnbouwwerk (artikel 3.321 lid 2 Bal). Voor deze activiteiten gelden wel de algemene regels, waaronder een meldplicht (§ 4.109 Bal).

Korte beschrijving:

De activiteiten 'het aanleggen en het exploiteren van een mijnbouwwerk' zijn in artikel 3.320 lid 1 Bal aangewezen als (kern) milieubelastende activiteiten. Op grond van artikel 3.321 lid 1 Bal geldt voor deze activiteiten een vergunningplicht. Andere MBA's die worden verricht op dezelfde locatie en die het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk functioneel ondersteunen vallen ook onder de aanwijzing van de milieubelastende activiteit. Deze activiteiten mogen niet zonder omgevingsvergunning worden uitgevoerd.

Type (delf)stof:

Aardwarmte, KWS, zout, CO₂, stoffen.

Locatie:

Land (het gebied kan ook deels gelegen zijn onder water), zee.

Bevoegd gezag:

Enkelvoudige aanvraag

EZK is bevoegd gezag (artikel 5.11 lid 1, aanhef en onder d sub 1° Ow jo. artikel 4.10 lid 1, aanhef en onder a, Ob).

Meervoudige aanvraag

Een meervoudige aanvraag is een aanvraag om een omgevingsvergunning voor meerdere activiteiten als genoemd in artikel 5.1, 5.3 en 5.4 Omgevingswet. Bij een meervoudige aanvraag is er één bestuursorgaan bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag, in beginsel het college van B&W van de gemeente (artikel 5.12 Ow). In het geval van een MBA mijnbouwwerk is EZK het bevoegd gezag is om te beslissen op de meervoudige aanvraag (magneetactiviteit op grond van artikel 4.10 lid 2 onder a Ob), tenzij het gaat om aardwarmte. In het geval EZK geen bevoegd gezag is, heeft EZK wel adviesrecht en instemmingsrecht (artikel 4.29 Ob), dit geldt bij een meervoudige aanvraag, waar de MBA aardwarmte onderdeel vanuit maakt. In het geval EZK bevoegd gezag is, hebben andere bestuursorganen adviesrecht en mogelijk instemmingsrecht (afdeling 4.2 Ob).

Zie bijlage 3 voor een nadere toelichting en een stroomschema hoe het bevoegd gezag bepaald wordt bij een meervoudige aanvraag.

Let op: Dit branchedocument is ook relevant voor de gevallen waarin EZK niet het bevoegd gezag is, maar advies geeft en instemmingsrecht heeft. De te doorlopen stappen zijn namelijk veelal dezelfde.

Vorbereidingsprocedure:

Uitgangspunt onder de Omgevingswet is de reguliere voorbereidingsprocedure (artikel 16.62 Ow).

In de volgende gevallen is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (u.o.v., afdeling 3.4 Awb) van toepassing:

- Als de aanvraag geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op een of meer van de activiteiten genoemd in artikel 10.24 Ob (artikel 16.65 lid 1 sub a Ow). Dit betekent onder andere dat de u.o.v. van toepassing is op de voorbereiding van de beslissing op de meervoudige aanvraag om een omgevingsvergunning als een of meer activiteiten waarop de meervoudige aanvraag betrekking heeft zijn vermeld in artikel 10.24 Ob). Als een wijziging van de omgevingsvergunning geen significante gevolgen voor het milieu heeft, is de u.o.v. niet van toepassing (artikel 10.24 lid 4 Ob) (de strekking van deze regeling is ruimer dan die van artikel 3.10 lid 3 Wabo, zie de nota van toelichting bij het Omgevingsbesluit, Staatsblad 2018, 290, pagina 344 en 345 (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2018-290.pdf>)).
- Op verzoek van of met instemming van de aanvrager (artikel 16.65 lid 1 sub b Ow).
- Als bij de voorbereiding van een besluit op grond van artikel 16.43 lid 1 Ow een milieueffectrapport moet worden gemaakt (artikel 16.50 Ow).
- Als het besluit op de aanvraag gecoördineerd wordt voorbereid op grond van afdeling 3.5 Awb en de u.o.v. op een van de besluiten van toepassing is (artikel 3:25 lid 1 Awb).

Zie voor een nadere toelichting op de voorbereidingsprocedures bijlage 2 bij dit branchedocument.

Participatie:

- Bij de aanvraag moet worden aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken en zo ja, hoe deze betrokken zijn geweest en wat de resultaten zijn daarvan (artikel 7.4 Or). Het bevoegd gezag betreft deze informatie bij de integrale belangenafweging. Zie [hier](#) en [hier](#) voor meer informatie over participatie bij de omgevingsvergunning.
- Participatie speelt vanaf het begin van het initiatief een grote rol in het vergroten van de maatschappelijke betrokkenheid en het draagvlak voor de mijnbouw. Het is belangrijk dat een mijnbouwbedrijf de overheden en omwonenden voldoende betreft bij de vergunningverlening, met de omgeving in gesprek gaat en er voor zorgt dat dat de (proces)stappen in het vergunningverleningsproces voor de omgeving helder zijn.

Adviseurs:

Adviseurs geven advies vanuit eigen taken en deskundigheid.

Adviseurs op grond van de Ow:

- Gedeputeerde staten van de provincie en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin het aangevraagde gebied ligt, adviseren vanuit de regionale kennis inzake gevolgen en effecten (artikel 4.25, lid 1, onder c sub 2°, Ob respectievelijk artikel 4.20, lid 1, sub d, Ob).
- Bij KWS is het bestuur van de veiligheidsregio adviseur (artikel 4.33 Ob). Omdat aardwarmte niet wordt genoemd in onderdeel 1, sub x van bijlage III bij het Ob, is artikel 4.33 Ob niet van toepassing op de MBA aardwarmte en is het bestuur van de veiligheidsregio geen adviseur.

Adviseur op grond van de Mbw:

- Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) (artikel 127 lid 1 sub b Mbw). SodM is tevens de toezichthouder op vergunningen waarvoor EZK bevoegd gezag is.

Overige adviseurs:

- Rijkswaterstaat (op zee)
- Kustwacht (op zee)
- Ministerie van LNV
- Waterschap (alleen op land)
- Rijkdienst voor het Cultureel Erfgoed (op zee)

Doorlooptijd:

In geval van reguliere procedure:

EZK beslist binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag (artikel 16.64 lid 1 Ow). **Let op:** In het geval instemming gevraagd moet worden, is de beslistermijn 12 weken (artikel 16.64 lid 1 Ow). De termijn om een beslissing te nemen kan eenmalig met maximaal 6 weken verlengd worden (artikel 16.64 lid 2 Ow). Gedurende de vergunningenprocedure moeten vele procedurele stappen genomen worden. Omdat deze stappen vaak afhankelijk zijn van voorafgaande stappen, kan vertraging optreden. Als dit het geval is, meldt EZK dit bij de aanvrager en adviseurs.

In geval van u.o.v.:

EZK beslist binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag (artikel 3:18 lid 1 Awb). **Let op:** bij de u.o.v. heeft een instemmingsverzoek geen gevolgen voor de maximale beslistermijn. De termijn om een beslissing te nemen kan binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag met een redelijke termijn verlengd worden, als de aanvraag een zeer ingewikkeld of omstrede onderwerp betreft (artikel 3:18 lid 2 Awb). Gedurende de vergunningenprocedure moeten vele procedurele stappen genomen worden. Omdat deze stappen vaak afhankelijk zijn van voorafgaande stappen, kan vertraging optreden. Als dit het geval is, meldt EZK dit bij de aanvrager en adviseurs.

Publicatie momenten:

In geval van reguliere procedure:

- Kennisgeving van de aanvraag in de Staatscourant (artikel 16.57 Ow).
- Kennisgeving van het besluit in de Staatscourant (artikel 16.64 lid 3 Ow).

In geval van u.o.v.:

- Kennisgeving van de aanvraag in de Staatscourant (artikel 16.57 Ow).
- Kennisgeving van het ontwerpbesluit in de Staatscourant (artikel 3:12 Awb).
- Kennisgeving van het besluit in de Staatscourant (artikel 3:44 Awb).

Terinzagelegging:

In geval van reguliere procedure:

- Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wordt bij de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteiten 'het aanleggen en het exploiteren van een mijnbouwwerk' niet gevolgd. De aanvraag doorloopt de reguliere procedure. Er is daarom geen sprake van terinzagelegging.

In geval van u.o.v.:

- Het ontwerpbesluit met de daarop betrekking hebbende stukken (artikel 3:11 lid 1 Awb).
- Het besluit en de daarop betrekking hebbende stukken (artikel 3:44 Awb).

Leges:

De Omgevingsregeling vermeldt de hoogte van de verschuldigde vergoeding voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.320 Bal (artikel 14.16 t/m 14.18b Or).

Relatie met andere besluiten:

- Besluiten op grond van de Mijnbouwwet. Zowel de vergunningen op grond van de Mijnbouwwet als de omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet zijn nodig om uiteindelijk tot de ontwikkeling van een project te komen, maar de procedures op grond van de Mijnbouwwet zijn niet gekoppeld aan de vergunningenprocedure die valt onder de Omgevingswet.
- Project-m.e.r.-(beoordelings)plicht op grond van categorie B3 / B4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Zie hiervoor uitgebreid bijlage 5 en 6 bij dit branchedocument.
- **Let op:** Indien er (al dan niet n.a.v. een m.e.r.-beoordeling) een MER-plicht voor een omgevingsvergunning geldt, dan moeten de bovengrondse effecten van bodembeweging op natuur en milieu niet alleen beoordeeld worden in de start- en/of vervolgv vergunning (in geval van aardwarmte) dan wel in het winningsplan (in geval van KWS) (vanuit oogpunt veiligheid/schade) maar ook in het MER (vanuit oogpunt milieu). De uitgangspunten en

reikwijdte van de winning moeten dan in het MER en in de start- en/of vervolgvvergunning gelijk zijn. Geldt er geen MER-plicht, dan worden de bovengrondse effecten van bodembeweging op natuur en milieu enkel beoordeeld in de start- en/of vervolgvvergunning c.q. opsporings-/winningsvergunning.

- De aanvraag om een omgevingsvergunning voor een MBA kan worden gecombineerd met een aanvraag om een omgevingsvergunning voor andere activiteiten als bedoeld in art. 5.1, 5.3 en 5.4 Ow. Er is dan sprake van een meervoudige aanvraag.
- Omgevingsvergunning voor een mijnbouwlocatieactiviteit (hiervoor is een afzonderlijk branchedocument beschikbaar).
- Omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een mijnbouwinstallatie in een waterstaatswerk (een activiteit in het beperkingengebied dat bestaat uit een mijnbouwinstallatie en het daaromheen gelegen gebied, begrensd door een lijn liggend op een afstand van 500 m van enig onderdeel van de mijnbouwinstallatie).
- Coördinatie-regeling uit de nieuwe afdeling 3.5 Awb. Deze coördinatie-regeling is de opvolger van onder andere de rijkscoördinatie-regeling uit de Wet ruimtelijke ordening.

3. VERKENNING VAN HET INITIATIEF (VOOROVERLEG EN OMGEVINGSTAFEL)



3.1. Beschrijving

Voorafgaand aan het indienen van de aanvraag is het uitgangspunt dat een verkenning van het initiatief plaatsvindt (vooroverleg), zodat de procedure zo snel en zorgvuldig als mogelijk wordt doorlopen. Dit is mede wenselijk vanwege de kortere beslistermijn en de nieuwe wet- en regelgeving. Door deze verkenning van het initiatief voorafgaand aan de indiening van de aanvraag met de aanvrager te houden, ontstaat er duidelijkheid over de aanpak en de procedure en wat daarvoor nodig is. De verkenning van het initiatief is een overleg tussen de aanvrager en EZK. Indien nodig kunnen adviseurs worden uitgenodigd voor de verkenning. In eenvoudige, niet gevoelige procedures kan in overleg worden afgezien van de verkenning van het initiatief. In gevoelige dossiers kunnen meerdere overleggen nodig zijn. De verkenning van het initiatief is vormvrij en moet niet gezien worden als een beoordeling van een conceptaanvraag. In overleg kan de verkenning online plaatsvinden.

3.2. Onderwerpen

Doel is om duidelijkheid te krijgen over het initiatief en de te volgen procedure. Introductie van het initiatief, eerste inventarisatie van de omgeving en mogelijke issues, coördinatie met andere vergunningen. Daarbij komt zo nodig tevens aan de orde:

Aanvrager

- Introductie van het initiatief
- Scope van het initiatief en samenhang met andere vergunningaanvragen*
- Welke contacten zijn er geweest met andere overheden?***
- Welke contacten zijn er geweest met adviseurs?
- Welke contacten zijn er geweest met belanghebbenden?
- Wat is er gedaan aan participatie en communicatie en welke intenties zijn er richting de toekomst?
- Hoe wordt het omgevingsmanagement ingevuld?

EZK

- Toelichting op het proces en de voorbereidingsprocedure***
- Toelichting op de rollen van de verschillende adviseurs
- Toelichting op indieningsvereisten, beoordelingsgronden, onderwerpen die in de vergunning behandeld moeten worden en onderwerpen waarmee voorschriften of beperkingen aan de vergunning kunnen worden verbonden
- Deelt een grove tijdsplanning
- Communicatie tussen aanvrager en EZK

*Hierbij komt ter sprake:

- Welke milieubelastende activiteit(en) (MBA) wil de aanvrager verrichten?
 - o Gaat het om een enkelvoudige aanvraag of meervoudige aanvraag?
 - o Wie is het bevoegd gezag voor de activiteit(en)?
 - o Worden er andere MBA's op dezelfde locatie verricht? Is één van de activiteiten een magneetactiviteit? Welke activiteiten zijn functioneel ondersteunende activiteiten? (artikel 3.320 lid 2 Bal) (zie bijlage 7 bij dit branchedocument voor meer details)
- Worden binnen het initiatief andere activiteiten die geen MBA's zijn verricht? Wie is het bevoegd gezag voor deze activiteiten?
- Zijn er binnen het initiatief MBA's die niet vergunningplichtig zijn, maar wel meldingsplichtig?

- Zijn er activiteit(en) die m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn (bijlage V Ob)? Indien er een MER-plicht geldt voor de activiteit moet de MER toegevoegd worden aan de aanvraag (artikel 16.49 lid 1 Ow).

** Ter bespreking: Is het bijeenroepen van een Omgevingstafel nodig, gezien de complexiteit van de activiteit(en)?

*** Uitgangspunt is de reguliere procedure. Gezien echter bij de reguliere voorbereiding de termijn om een besluit te nemen 8 weken is, kan bij complexe gevallen de u.o.v. gewenst zijn om een goede besluitvorming te waarborgen. De u.o.v. kan alleen op verzoek of met instemming van de aanvrager toegepast worden (§ 16.5.3 Ow). Zie voor meer informatie over de voorbereidingsprocedure ook hoofdstuk 2 en bijlage 2 van dit branchedocument.

3.3. Omgevingstafel

Afhankelijk van de complexiteit van het initiatief, kan EZK, in overleg met de aanvrager, voor omgevingsvergunningen besluiten om de mede-overheden uit te nodigen voor een Omgevingstafel. Bij een Omgevingstafel wordt het initiatief door de initiatiefnemer toegelicht en besproken met de gemeente, de provincie en het waterschap waar het initiatief zal plaatsvinden. Hierbij kunnen ook andere decentrale instanties worden uitgenodigd, zoals een omgevingsdienst, veiligheidsregio of GGD. Ook kan een vertegenwoordiging vanuit omwonenden of ondernemers uit de directe omgeving van het initiatief worden uitgenodigd. Het doel van de Omgevingstafel is de kennismaking tussen de aanvrager en de betrokken overheden, het informeren van mede-overheden over het initiatief, het peilen van het bestuurlijk en plaatselijk draagvlak, bestuurlijke afstemming en toelichting op de te doorlopen vergunningenprocedure en de termijnen daarvan. In minder complexe gevallen zal EZK direct contact opnemen met de mede-overheden om hen op de hoogte te stellen van het initiatief. Ook de Omgevingstafel is vormvrij en moet niet gezien worden als een beoordeling van een conceptaanvraag.

3.4. Procesbeschrijving

Handeling	Wie	Opmerking
Melding van het initiatief aan EZK	Aanvrager	Facultatief maar wordt sterk aanbevolen; vormvrij. Dit kan via mijnbouwvergunningen@minezk.nl
Aanwijzing van behandelaar	EZK	
Inventarisatie van de scope van de verkenning	EZK	Naar het oordeel van EZK worden in specifieke gevallen adviseurs uitgenodigd voor de verkenning.
Verkenning van het initiatief (vooroverleg)	Aanvrager, EZK	Op initiatief van de aanvrager (via het DSO of direct bij EZK) of op verzoek van EZK. Vormvrij.
Schrijven van kort verslag	EZK	Samenvatting van eventuele actiepunten/gemaakte afspraken.
Contact opnemen met betrokken mede-overheden	EZK	Bij complexe initiatieven kan EZK, in overleg met de aanvrager, besluiten tot het houden van een Omgevingstafel.
Eventueel: Omgevingstafel	Aanvrager, EZK, mede-overheden	Vormvrij
Schrijven van kort verslag	EZK	Samenvatting van eventuele actiepunten/gemaakte afspraken.

4. INDIENING AANVRAAG



4.1. Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij de indiening van de aanvraag doorlopen moeten worden. De relevante bepalingen over de indiening van de aanvraag en aanvraagvereisten worden geregeld in § 16.5.1 Ow.

Handeling	Wie	Opmerking
Indiening aanvraag	Aanvrager	Digitaal, via DSO en via adres: mijnbouwvergunningen@minezk.nl Ten behoeve van een vlotte beoordeling van de ontvankelijkheid en doorzending naar de adviseurs verzoekt EZK aanvrager om bij de aanvraag een overzicht te voegen, waaruit duidelijk wordt dat aan de indieningsvereisten is voldaan (bijvoorbeeld door aan te geven waar in de aanvraag een indieningsvereiste is te vinden). Overigens helpt het ten behoeve van een vlotte inhoudelijke beoordeling als in de aanvraag is aangegeven hoe naar mening van de aanvrager wordt voldaan aan de beoordelingsregels zoals opgenomen in hoofdstuk 5.3 van dit branchedocument.
Ontvangstbevestiging aanvraag	EZK-front office	Registratie in Mabel (intern zaakstelsel) en bevestiging van ontvangst (artikel 16.54 lid 3 Ow).
Toetsing ontvankelijkheid en controle volledigheid / indieningsvereisten	EZK	Toets op bevoegd gezag; indien EZK niet het bevoegd gezag is, dan stuurt EZK de aanvraag binnen het DSO door naar het juiste bevoegd gezag.
Controle op m.e.r.- (beoordelings)plicht	EZK	Zo snel mogelijk na controle op volledigheid/indieningsvereisten
Bepalen voorbereidingsprocedure	EZK	Zo snel mogelijk na controle op volledigheid/indieningsvereisten en m.e.r.-beoordelingsplicht.
Mededeling aan aanvrager	EZK	In de mededeling wordt het volgende vermeld (artikel 16.54 lid 4 Ow): <ul style="list-style-type: none"> • Wie het bevoegd gezag is • De voorbereidingsprocedure (regulier of uitgebreid) • De beslistermijn • De tegen het besluit openstaande rechtsmiddelen
Eventueel verzoek aanvullende informatie	EZK	Indien aanvullende informatie ingediend moet worden heeft dit een opschortende werking.
Plaatsen kennisgeving aanvraag in Staatscourant	EZK	Artikel 16.57 Ow jo. artikel 12 Bekendmakingswet.
INDICATIEVE DOORLOOPTIJD:		
1 week		

Let op: Het proces is vervolgens fundamenteel anders wanneer er na de m.e.r.-beoordeling wordt geconstateerd dat er een m.e.r.-plicht geldt. Dan dient eerst een MER te worden opgesteld, voordat de procedure wordt vervolgd. Voor de procedure met betrekking tot de m.e.r. wordt verwezen naar het desbetreffende branchedocument. In het geval een MER opgesteld dient te worden, is de u.o.v. van toepassing op de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag om de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit. Als er sprake is van een besluit waarvoor een MER moet worden gemaakt, moet het MER bij de aanvraag worden gevoegd (artikel 16.49 lid 1 Ow).

Let op: Indien een aanvraag niet volledig is, kan het bevoegd gezag besluiten de aanvraag niet in behandeling te nemen op basis van artikel 4:5 Awb.

4.2. In te dienen informatie

In bijlage 1 is een tabel met in te dienen informatie, met verwijzing naar wetsartikel, opgenomen. Daarnaast is bij verschillende onderdelen ook een nadere invulling van en toelichting bij de in te dienen informatie gegeven. **Dit is een belangrijke bijlage!**

5. INHOUDELIJKE BEHANDELING



5.1. Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij de inhoudelijke behandeling doorlopen moeten worden.

Handeling	Wie	Opmerking
Advisering door adviseurs	Adviseurs	Adviesvragen tegelijkertijd uitzetten.
Eventueel verzoek om aanvullende informatie	EZK	Indien aanvullende informatie ingediend moet worden heeft dit een opschortende werking.
INDICATIEVE DOORLOOPTIJD: 4 weken		

5.2. Adviezen

Om een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de MBA mijnbouwwerk goed te kunnen beoordelen, vraagt EZK advies aan de (wettelijke) adviseurs. De adviesthema's (en de adviesvragen) zijn gebaseerd op de wettelijke beoordelingsgronden. De tabellen hieronder geven per adviesthema de aandachtspunten waarop een adviseur let in de beantwoording van de adviesvragen. Ieder advies wordt gegeven vanuit de eigen taak en deskundigheid van de adviseur.

- **Provincie (GS)**

Adviesthema's	Beschrijving
	<ul style="list-style-type: none"> • Er kan geadviseerd worden over de aspecten die het toetsingskader beslaan.

- **Gemeente (B&W)**

Adviesthema's	Beschrijving
	<ul style="list-style-type: none"> • Er kan geadviseerd worden over de aspecten die het toetsingskader beslaan. • Het college van burgemeester en wethouders kan het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning adviseren over hoe rekening gehouden zou moeten worden met het omgevingsplan bij het verlenen van de vergunning voor de milieubelastende activiteit.

- **SodM**

Adviesthema's	Beschrijving
	<ul style="list-style-type: none"> • Er kan geadviseerd worden over de aspecten die het toetsingskader beslaan.

- **Rijkswaterstaat**

Adviesthema's	Beschrijving
	<ul style="list-style-type: none"> • Er kan geadviseerd worden over de aspecten die het toetsingskader beslaan.

- **Kustwacht**

Adviesthema's	Beschrijving
	<ul style="list-style-type: none"> • Er kan geadviseerd worden over de aspecten die het toetsingskader beslaan.

- **Minister van LNV**

Adviesthema's	Beschrijving
	<ul style="list-style-type: none"> • Er kan geadviseerd worden over de aspecten die het toetsingskader beslaan.

- **Waterschap**

Adviesthema's	Beschrijving
	<ul style="list-style-type: none"> • Er kan geadviseerd worden over de aspecten die het toetsingskader beslaan.

- **Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed**

Adviesthema's	Beschrijving
	<ul style="list-style-type: none"> • Er kan geadviseerd worden over de aspecten die het toetsingskader beslaan.

5.3. Beoordelingskader

EZK beoordeelt de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een MBA mijnbouwwerk aan de hand van de wettelijke beoordelingsregels (paragraaf 8.5.1 Bkl). Beperkingen en voorschriften kunnen in de omgevingsvergunning voor een MBA mijnbouwwerk worden opgenomen als deze gerechtvaardigd zijn op grond van § 8.5.2 Bkl. Deze regels voor een milieubelastende activiteit zijn gesteld met het oog op het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van het milieu. De cursief gemarkeerde delen zijn een toelichting op de niet-cursieve tekst uit het Bkl. Deze toelichting is afkomstig van [Iplo](#).

In de tabel hieronder wordt een aantal keer verwezen naar informatiedocumenten in bijlage XVIII bij het Bkl. In bijlage II bij de Omgevingsregeling is vermeld welke versie/uitgave van de in bijlage XVIII bij het Bkl genoemde informatiedocumenten moet worden gehanteerd.

Bron	Onderwerp	Beoordelingsregel (<i>cursief = toelichting</i>)
Art. 8.9 Bkl	Algemene beoordelingsregels MBA algemeen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Een omgevingsvergunning voor de MBA wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria: <ol style="list-style-type: none"> a. milieuverontreiniging door de activiteit wordt geïntegreerd voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt; <i>De milieugevolgen van de verschillende milieuthema's worden niet apart maar in samenhang beoordeeld. Het begrip milieuverontreiniging heeft een brede toepassing. Ook onderwerpen als warmte en elektromagnetische straling vallen hieronder.</i> b. emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door de activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken; <i>De activiteit mag geen uitstoot (in vaktaal: emissies) in de lucht, het water en de bodem veroorzaken. Ook mag er geen afval ontstaan. Als dit niet mogelijk is, moet het bedrijf de uitstoot of het afval beperken.</i>

Bron	Onderwerp	Beoordelingsregel (<i>cursief = toelichting</i>)
		<p>c. alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen; <i>Dit zijn maatregelen die milieuverontreiniging voorkómen.</i></p> <p>d. de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast; <i>Het bedrijf moet de beste beschikbare technieken (BBT) toepassen om de leefomgeving te beschermen. Bij BBT gaat het om de meest doeltreffende technieken en maatregelen die de emissies van een milieubelastende activiteit zo veel mogelijk voorkomen. Of als dat niet mogelijk is, de emissies zoveel mogelijk beperken. Dit geeft het bevoegd gezag beoordelingsvrijheid bij het uitvoeren van de BBT-toets. De BBT's worden genoemd in artikel 8.10 Bkl, zie hierna.</i></p> <p>e. er wordt geen significante milieuverontreiniging veroorzaakt; <i>Een milieubelastende activiteit mag geen beduidende (in vaktaal: significante) milieuverontreiniging veroorzaken. De wet geeft niet aan wat een significante verontreiniging is. De vergunningverlener beoordeelt wanneer dit het geval is. Daarbij kijkt de vergunningverlener naar de bestaande toestand van het milieu en naar de gevolgen die de activiteit kan veroorzaken voor het milieu, de gezondheid en de veiligheid. De beoordeling gaat ook over te verwachte (concrete) ontwikkelingen. In lid 3 wordt aangegeven waar bij dit onderdeel in ieder geval rekening gehouden wordt.</i></p> <p>f. energie wordt doelmatig gebruikt; <i>Dit betekent dat het bedrijf energieverstopping zoveel mogelijk moet voorkomen.</i></p> <p>g. de nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen van ongevallen te beperken; en <i>Het bedrijf moet alle nodige maatregelen treffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken. Arbeidsveiligheid valt hier overigens niet onder, dat is geen onderdeel van de fysieke leefomgeving. Artikel 8.10a Bkl werkt dit criterium verder uit.</i></p> <p>h. bij de definitieve beëindiging van de activiteit worden de nodige maatregelen getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig gebruik. <i>Het bedrijf moet de nodige maatregelen treffen zodat na het einde van de activiteit het terrein weer geschikt is voor een volgend (ander) gebruik. De vergunningverlener kan hiervoor voorschriften opnemen in de vergunning.</i></p> <p>2. Bij de beoordeling van de aanvraag wordt rekening gehouden met de artikelen 10.14 en 10.29a van de Wet milieubeheer. <i>De vergunningverlener moet bij het beoordelen van de aanvraag op afval en afvalwaterlozingen ook rekening houden met artikel 10.14 en artikel 10.29a van de Wet milieubeheer. Dit gaat over het Landelijk afvalbeheerplan (LAP). En de voorkeursvolgorde bij het omgaan met afval en afvalwaterlozingen. Zie artikel 8.9, tweede lid, Bkl.</i></p> <p>3. Bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan het criterium, bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder e, wordt bij het bepalen of sprake is van significante milieuverontreiniging in ieder geval rekening gehouden met het omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor buitenplanse</p>

Bron	Onderwerp	Beoordelingsregel (<i>cursief = toelichting</i>)
		<p>omgevingsplanactiviteiten, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening. <i>Het omgevingsplan kan een belangrijke rol spelen bij de beoordeling of sprake is van significante milieuverontreiniging. In het omgevingsplan staan regels over geluid, trillingen, geur en externe veiligheid.</i></p> <p>4. Bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan de criteria, bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder a tot en met e, wordt ook rekening gehouden met de informatiedocumenten, bedoeld in bijlage XVIII, onder B. <i>Het gaat om de volgende informatiedocumenten:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Algemene BeoordelingsMethodiek</u> • <u>Uitleg werkwijze Immissietoets</u> • <u>Documenten Commissie Integraal Waterbeheer (CIW):</u> <ul style="list-style-type: none"> ○ integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen ○ CIW-beoordelingssystematiek warmtelozingen • <u>Kosteneffectiviteit van maatregelen ter beperking van wateremissies</u> <p><i>In bijlage II bij de Omgevingsregeling is voor de in bijlage XVIII bij het Bkl genoemde informatiedocumenten vastgelegd welke versie/uitgave moet worden gehanteerd.</i></p>
Art. 8.10 Bkl	Best beschikbare technieken	<p>1. Bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan het criterium, bedoeld in artikel 8.9, eerste lid, aanhef en onder d, wordt bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de BBT-conclusies en informatiedocumenten, bedoeld in bijlage XVIII, onder A. <i>De vergunningverlener houdt bij de beoordeling rekening met:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ de Europese BBT-conclusies: deze zijn van toepassing op IPPC-installaties. ○ de Nederlandse informatiedocumenten uit bijlage XVIII, onderdeel A van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). <i>Dit is dus niet hetzelfde als de informatiedocumenten voor de beoordeling van de vergunningaanvraag (bijlage XVIII, onderdeel B).</i> <p>2. Als op een milieubelastende activiteit geen BBT-conclusies van toepassing zijn of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies niet alle mogelijke milieugevolgen van de activiteit behandelen, wordt bij het bepalen van de beste beschikbare technieken in ieder geval rekening gehouden met:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken; b. de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als bedoeld in artikel 3 van de CLP-verordening; c. de ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen; d. vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd; e. de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis; f. de aard, de gevolgen en de omvang van de emissies; g. de verwachte datum en het verwachte tijdstip waarop met de activiteit wordt begonnen; h. de tijd die nodig is om een betere techniek te gaan toepassen; i. het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;

Bron	Onderwerp	Beoordelingsregel (<i>cursief = toelichting</i>)
		<ul style="list-style-type: none"> j. de noodzaak de nadelige gevolgen van de emissies en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken; k. de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken; en l. de informatiedocumenten, bedoeld in bijlage XVIII, onder A.
Art. 8.10a Bkl	Bepalen maatregelen i.v.m. ongevallen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan het criterium, bedoeld in artikel 8.9, eerste lid, aanhef en onder g, wordt bij het bepalen van de nodige maatregelen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen van ongevallen te beperken in ieder geval rekening gehouden met: <ul style="list-style-type: none"> a. voor zover het gaat om de risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's, het belang van: <ul style="list-style-type: none"> 1°. het voorkomen, beperken en bestrijden van die branden, rampen en crises; 2°. de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen; en 3°. de geneeskundige hulpverlening aan personen, bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's; b. de standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit van 1 op de 1.000.000 per jaar voor beperkt kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties; en c. de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval veroorzaakt door de activiteit voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied, voor zover dat gebied niet is gelegen binnen een risicogebied externe veiligheid. 2. Op de beoordeling, bedoeld in het eerste lid, onder b, is artikel 5.11, derde tot en met vijfde lid, van overeenkomstige toepassing. <i>Dit betreft een verwijzing naar een artikel dat regels geeft over bepaalde afstanden met betrekking tot het plaatsgebonden risico.</i> 3. Op de beoordeling, bedoeld in het eerste lid, onder c, zijn de artikelen 5.12 en 5.13 van overeenkomstige toepassing. <i>Dit betreft een verwijzing naar artikelen die regels geven over aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's.</i> 4. Het eerste lid, aanhef en onder b en c, is niet van toepassing voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 8.14, eerste lid, 8.15, eerste lid, of 8.16, eerste lid. <i>Deze uitzonderingen betreffen niet de mijnbouw. Dus lid 1 onder b en c zijn voor mijnbouw wel van toepassing.</i>
Art. 8.11 Bkl	Beoordelingsregels MBA overig algemeen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bij de toepassing van paragraaf 8.5.1 worden locaties en gebouwen in de nabijheid van de milieubelastende activiteit in aanmerking genomen die in overeenstemming zijn met het omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten en de omgevingsverordening. <i>Het gaat hier alleen om locaties en gebouwen die daar volgens het omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor omgevingsplanactiviteiten en de omgevingsverordening mogen zijn.</i> 2. Voor zover een omgevingsverordening regels bevat over het verlenen of weigeren van een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 5.19, eerste lid,

Bron	Onderwerp	Beoordelingsregel (<i>cursief = toelichting</i>)
		<p>Ow wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als die in overeenstemming is met die regels.</p> <p><i>In een omgevingsverordening kunnen beoordelingsregels staan over het wel of niet verlenen van een vergunning voor een milieubelastende activiteit. Dit kan gaan over een activiteit die volgens het Bal vergunningplichtig is. De vergunningverlener verleent de vergunning dan alleen als deze ook in overeenstemming is met de beoordelingsregels in de omgevingsverordening.</i></p>
Art. 8.12 Bkl	Externe veiligheidsrisico's (eventueel)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Dit artikel is van toepassing voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op milieubelastende activiteiten als bedoeld in bijlage VII, onder B en E. 2. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste 1 op de 1.000.000 per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties. <i>Het in acht nemen betekent dat het bevoegd gezag er niet van mag afwijken.</i> 3. Op de beoordeling van de aanvraag zijn de artikelen 5.3 tot en met 5.6, 5.8 tot en met 5.10 en 5.11, tweede tot en met vijfde lid, van overeenkomstige toepassing. <i>Dit betreft regels over veiligheid en plaatsgebonden risico.</i> 4. Het tweede lid is niet van toepassing op het plaatsgebonden risico van een activiteit in een risicogebied externe veiligheid.
Art. 8.17 Bkl	Regels luchtkwaliteit (eventueel)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit die leidt tot een verhoging van de concentratie in de buitenlucht van de volgende stoffen, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als de volgende omgevingswaarden in acht worden genomen: <ol style="list-style-type: none"> a. de omgevingswaarden voor zwaveldioxide, bedoeld in artikel 2.3; b. de omgevingswaarde voor stikstofdioxide, bedoeld in artikel 2.4, eerste lid; c. de omgevingswaarde voor stikstofoxiden, bedoeld in artikel 2.4, tweede lid; d. de omgevingswaarden voor PM₁₀, bedoeld in artikel 2.5, eerste lid; e. de omgevingswaarde voor PM_{2,5}, bedoeld in artikel 2.5, tweede lid, onder a; f. de omgevingswaarde voor benzeen, bedoeld in artikel 2.6, eerste lid; g. de omgevingswaarde voor lood, bedoeld in artikel 2.6, tweede lid; en h. de omgevingswaarde voor koolmonoxide, bedoeld in artikel 2.6, derde lid. 2. Het eerste lid is niet van toepassing: <ol style="list-style-type: none"> a. voor zover de verhoging van de concentratie in de buitenlucht van de in dat lid bedoelde stoffen van toepassing is op: <ol style="list-style-type: none"> 1°. een locatie waartoe het publiek geen toegang heeft en waar geen vaste bewoning is; of 2°. de rijbaan van wegen en de middenberm van wegen, tenzij voetgangers normaliter toegang tot de middenberm hebben; of b. als het verrichten van de activiteit leidt tot een verhoging van de kalenderjaargemiddelde concentratie van stikstofdioxide of PM₁₀ van 1,2 µg/m³ of minder.

Bron	Onderwerp	Beoordelingsregel (<i>cursief = toelichting</i>)
		<p>3. Het tweede lid, onder b, is niet van toepassing als het gaat om het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee of varkens, bedoeld in artikel 3.201 van het Besluit activiteiten leefomgeving, of het exploiteren van een andere milieubelastende installatie, bedoeld in artikel 3.202 van dat besluit:</p> <p>1°. waarvan de emissie van PM10 vanuit de dierenverblijven meer bedraagt dan 800 kg per jaar; en</p> <p>2°. op een locatie als bedoeld in artikel 5.53, eerste lid, onder b.</p> <p>4. Bij het bepalen van de verhoging van de concentratie in de buitenlucht wordt opgeteld de verhoging veroorzaakt door het gebruik van de wegen, vaarwegen en spoorwegen van en naar de locatie waar de activiteit wordt verricht.</p> <p>5. Op het berekenen van de concentratie van de stoffen, bedoeld in het eerste lid, zijn de bij ministeriële regeling gestelde regels van toepassing.</p>
Art. 8.18 Bkl	Geluid	<p>1. Dit artikel is van toepassing voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit, anders dan een activiteit als bedoeld in artikel 5.74 of 5.76, die meer geluid kan veroorzaken op geluidgevoelige gebouwen dan de standaardwaarden, bedoeld in artikel 5.65, eerste lid, aanhef en onder a, tweede, derde of vierde lid.</p> <p>2. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als het geluid door die activiteit binnen geluidgevoelige ruimten van geluidgevoelige gebouwen de grenswaarden, bedoeld in artikel 5.66, tweede lid, niet overschrijdt.</p> <p>3. Het tweede lid is niet van toepassing als:</p> <p>a. de activiteit of het geluidgevoelige gebouw is gelegen op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld; of</p> <p>b. het geluidgevoelige gebouw op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar.</p> <p>4. Het tweede lid is ook niet van toepassing als op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit op grond van het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift voor een activiteit een hogere waarde gold dan de grenswaarden, bedoeld in artikel 5.66, tweede lid. De omgevingsvergunning wordt in dat geval alleen verleend als het geluid door de activiteit die hogere waarde niet overschrijdt.</p> <p>5. Het tweede lid is ook niet van toepassing als:</p> <p>a. zwaarwegende bezwaren van bouwkundige aard bestaan tegen het treffen van maatregelen aan de gevel die nodig zijn om voor dat gebouw te voldoen aan de grenswaarden, mits, als andere maatregelen mogelijk zijn om de geluidwering zoveel mogelijk te verbeteren, die andere maatregelen wel worden getroffen;</p> <p>b. de eigenaar geen medewerking verleent aan het onderzoek naar het geluid in geluidgevoelige ruimten binnen zijn gebouw en naar de noodzakelijke geluidwerende maatregelen; of</p> <p>c. de eigenaar geen medewerking verleent aan het treffen van geluidwerende maatregelen</p>
Art. 8.20 Bkl	Geluid, trillingen en geur bij	Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit die geluid, trillingen of geur veroorzaakt, worden bij de beoordeling van dat geluid, die

Bron	Onderwerp	Beoordelingsregel (<i>cursief = toelichting</i>)
	functionele binding	trillingen of de geur buiten beschouwing gelaten het geluid, de trillingen of de geur op een geluidgevoelig, trillinggevoelig of geurgevoelig gebouw dat: <ol style="list-style-type: none"> a. functioneel verbonden is met de activiteit, maar daar op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving geen deel van uitmaakt; of b. eerder functioneel verbonden was met de activiteit en waarvoor op grond van artikel 5.62, 5.85 of 5.96, eerste of tweede lid, in het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is bepaald dat de waarden of afstanden, bedoeld in die artikelen, niet gelden.
Art. 8.22 Bkl	Gevolgen voor watersystemen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Voor zover de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit die gevolgen kan hebben voor watersystemen, en voor zover het gaat om het beschermen van het milieu, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met het belang van: <ol style="list-style-type: none"> a. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; b. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en c. het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen. 2. Bij de toepassing van het eerste lid wordt rekening gehouden met de waterbeheerprogramma's, regionale waterprogramma's, stroomgebiedsbeheerplannen, overstromingsrisicobeheerplannen en het nationale waterprogramma, die betrekking hebben op het betreffende krw-oppervlaktewaterlichaam of grondwaterlichaam.
Art. 8.23 Bkl	Indirecte lozing	<p>Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit waardoor afvalwater of andere afvalstoffen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater worden gebracht, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als de milieubelastende activiteit verenigbaar is met het belang van het beschermen van de doelmatige werking van die voorziening en van het zuiveringstechnisch werk waarop vanuit die voorziening afvalwater wordt gebracht en als de verwerking van slib uit dat werk of uit een openbaar vuilwaterriool niet wordt belemmerd.</p> <p><i>Bij het beoordelen van het brengen van afvalwater op het vuilwaterriool kijkt het bevoegde gezag naar:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Is voor de op het riool te brengen stoffen een ABM-toets uitgevoerd?</i> - <i>Is op de afvalwaterstroom een immissietoets uitgevoerd?</i>

6. BESLUIT NAAR AANLEIDING VAN DE AANVRAAG



Het besluit op de aanvraag wordt genomen op basis van de wettelijke toetsingsvereisten (het formele toetsingskader), de gepubliceerde beleidskaders, de geleverde feitelijke informatie en een weging van de geleverde adviezen.

6.1. Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij het nemen van een besluit doorlopen moeten worden.

Processtap	Wie	Opmerking
Collegiale afstemming voorschriften met adviseurs en handhaafbaarheid van de voorschriften met toezicht	Adviseurs en toezichthouder	Indien nodig. Zijn de opgenomen voorschriften conform de intenties van de adviseurs? Zijn de voorschriften handhaafbaar voor de toezichthouder (SodM)?
<i>Alleen in geval van reguliere procedure:</i> Zo nodig afstemming met belanghebbenden	EZK	Op grond van artikel 4:8 Awb: Voordat een bestuursorgaan een beschikking geeft waartegen een belanghebbende die de beschikking niet heeft aangevraagd naar verwachting bedenkingen zal hebben, stelt het die belanghebbende in de gelegenheid zijn zienswijze naar voren te brengen indien: <ul style="list-style-type: none"> a. de beschikking zou steunen op gegevens over feiten en belangen die de belanghebbende betreffen, en b. die gegevens niet door de belanghebbende zelf ter zake zijn verstrekt.
<i>Alleen in geval van u.o.v.:</i>	EZK	
Publicatie kennisgeving ontwerpbesluit en terinzagelegging in Staatscourant en huis-aan-huisbladen		
Ontwerpbesluit op mijnbouwvergunningen.nl zetten		
Terinzagelegging		Artikel 3:16 lid 1 Awb.
Behandelen zienswijzen		
Zienswijzenbundel maken		Het sorteren, bundelen en anonimiseren van zienswijzen.
Behandeling zienswijzen		Beantwoording van zienswijzen uitzetten bij de juiste personen.
Antwoorden sturen aan belanghebbenden		
Afweging zienswijzen en adviezen		
Opstellen besluit	EZK	Integrale afweging van alle adviezen.

Omgevingsvergunning MBA
Mijnbouwwerk aardwarmte/KWS/zout/CO₂/stoffen
Land/Zee
Versie 20 december 2023

		<p>Duur is inclusief tegenlezen, controle door WJZ. Bij gevoelig dossier afstemming met de bewindspersoon. Wanneer wordt afgeweken van een krachtens wettelijk voorschrift uitgebracht advies, wordt dit gemotiveerd in het besluit (artikel 3:50 Awb).</p>
Administratieve afronding besluit	EZK front office	Ondertekening
<p>INDICATIEVE DOORLOOPTIJD: <i>In geval van reguliere procedure: 3 weken</i> <i>In geval van u.o.v.: 21 weken</i></p>		

7. BEKENDMAKING BESLUIT



7.1. Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij de bekendmaking van een besluit doorlopen moeten worden.

Handeling	Wie	Opmerking
Administratieve afronding besluit		
Verzenden besluit naar aanvrager	EZK front office	<p><i>In geval van reguliere procedure:</i> Het besluit dient binnen 14 weken (8+6) na ontvangst van de aanvraag om een omgevingsvergunning genomen te worden (artikel 16.64 Ow).</p> <p><i>In geval van u.o.v.:</i> Het besluit dient binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag om een omgevingsvergunning genomen te worden (artikel 3:18 lid 1 Awb).</p> <p><i>In alle gevallen:</i> De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt (artikel 16.79 lid 1 sub a Ow). Het bevoegd gezag kan besluiten tot uitgestelde inwerkingtreding (artikel 16.79 lid 2 Ow).</p>
Publicatie kennisgeving besluit in Staatscourant		<p><i>In geval van reguliere procedure:</i> Op grond van artikel 16.64 lid 3 Ow. Start bezwaartermijn (6 weken).</p> <p><i>In geval van u.o.v.:</i> Op grond van artikel 3:44 Awb.</p>
Mededeling besluit aan adviseurs en belanghebbenden		De mededeling van het besluit aan de adviseurs is tevens de mededeling als bedoeld in artikel 3:43 lid 1 Awb in het geval van het advies wordt afgewezen.
Besluit op mijnbouwvergunningen.nl zetten		
Opstellen en versturen legesbeschikking		Indien een bestuursorgaan een advies met instemmingsrecht heeft zijn er werkafspraken gemaakt tussen Rijk, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de Unie van Waterschappen en het Interprovinciaal Overleg hoe de kosten hiervan in rekening worden gebracht. De hoogte van de kosten zijn gelijk aan de leges die het bestuursorgaan (als bevoegd gezag) zelf zou heffen bij een enkelvoudige aanvraag voor de activiteit waarop het besluit over instemming betrekking heeft.

In geval van reguliere procedure:

Tegen het besluit is bezwaar mogelijk (waarna beroep en hoger beroep kunnen volgen).

In geval van u.o.v.:

Tegen het besluit is beroep mogelijk (waarna hoger beroep kan volgen).

BIJLAGEN

Zes bijlagen zijn hier opgenomen:

1. In te dienen informatie
2. Voorbereidingsprocedures
3. Bevoegd gezag bij meervoudige aanvragen
4. Regels waaraan een milieubelastende activiteit moet voldoen
5. Afkortingen- en begrippenlijst

Bijlage 1 – In te dienen informatie

Let op: Aanvrager dient bij de aanvraag aan te geven welke informatie vertrouwelijk is, zodat die informatie bij de publicatie van de aanvraag niet openbaar wordt gemaakt.

Hieronder staat in te dienen informatie, gegroepeerd per beoordelingsthema (zie hoofdstuk 5.3). Dit overzicht is gemaakt op basis van de wettelijke indieningsvereisten, op basis van ervaringen met eerdere omgevingsvergunningen voor mijnbouwwerken en afgestemd op de huidige ontwikkelingen. Waar relevant wordt daarmee een nadere invulling gegeven aan de indieningsvereisten die de wet en de regelgeving stelt.

In de begeleidende brief dienen ten minste de volgende gegevens vermeld te worden: naam en adres aanvrager, datum, type vergunning dat wordt aangevraagd, welke delfstof, tijdvak en gebied, naam en handtekening bestuurder(s) van elke partij die deel uitmaakt van de aanvrager.

De grondslag voor de bepalingen over de in te dienen indieningsvereisten is art. 16.55 Ow. Deze bepalingen zijn nader uitgewerkt in hoofdstuk 7 Or (artikel 7.3, 7.4 en paragraaf 7.2.3.11).

Indienings-vereisten	Omschrijving	Format	Bron
Algemene aanvraag-vereisten	<ul style="list-style-type: none"> • Beschrijving van de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd. • Het telefoonnummer van de aanvrager. • Het adres, de kadastrale aanduiding of coördinaten van de locatie waarop de activiteit wordt verricht. • Een aanduiding van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht. • Als de aanvraag wordt ingediend door een gemachtigde: naam, adres, telefoonnummer en woonplaats van de gemachtigd. • Als de aanvraag elektronisch wordt ingediend: het e-mailadres van de aanvrager of gemachtigde. • Eventuele beschrijving van voorschriften die aan de omgevingsvergunning verbonden worden. 	Via DSO. Relevante informatie op www.mijnbouwvergunninge.nl	Art. 7.3 Or

Indienings-vereisten	Omschrijving	Format	Bron
	<ul style="list-style-type: none"> • Eventuele gegevens waaruit blijkt dat een gelijkwaardige maatregel getroffen kan worden. 		
Participatie	Zijn burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag betrokken en zo ja, hoe en wat zijn de resultaten daarvan?*		Art. 7.4 Or
Exploiteren van een mijnbouwwerk	<p>Bij de aanvraag worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:</p> <p>a. een beschrijving van:</p> <p>1°. de milieubelastende activiteiten die worden verricht en de installaties;</p> <p>2°. de grondstoffen, hulpmaterialen, andere stoffen en energie die worden gebruikt of gegenereerd;</p> <p>3°. de emissiebronnen van de activiteiten;</p> <p>4°. de aard en omvang van de emissies die zijn te voorzien in de bodem, het water en de lucht, met een overzicht van de significante milieugevolgen van de emissies;</p> <p>5°. de toestand van het terrein van de installatie;</p> <p>6°. de technieken die worden toegepast ter voorkoming of, als dat niet mogelijk is, ter vermindering van de emissies die zijn te voorzien in de bodem, het water en de lucht;</p> <p>7°. een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om het ontstaan van afval te voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, te beperken en om hergebruik, recycling of andere nuttige toepassing van afvalstoffen voor te bereiden;</p> <p>8°. een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om de emissies in de bodem, het water en de lucht te controleren;</p> <p>9°. de belangrijkste door de aanvrager bestudeerde alternatieven voor de voorgestelde technologie, technieken en maatregelen; en</p> <p>10°. een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om energie doelmatig te gebruiken;</p>		Art. 7.27 Or (o.g.v. art. 7.152 lid 1 Or)

Indienings- vereisten	Omschrijving	Format	Bron
	<p>b. een beschrijving van de ongewone voorvallen als bedoeld in artikel 7.22a, eerste lid, onder a;</p> <p>c. als bodembedreigende stoffen worden gebruikt, gemaakt of uitgestoten: een rapport van een bodemonderzoek dat:</p> <p>1°. is verricht om de kwaliteit van de bodem en het grondwater vast te stellen;</p> <p>2°. gaat over het gedeelte van de locatie waarop de bodembedreigende stoffen worden gebruikt, gemaakt of uitgestoten;</p> <p>3°. voldoet aan NEN 5725 en NEN 5740, waarbij het veldwerk wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie-instantie of inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000;</p> <p>4°. de naam en het adres bevat van degene die het onderzoek heeft verricht;</p> <p>5°. een beschrijving bevat van de wijze waarop het onderzoek is verricht;</p> <p>6°. inzicht biedt in de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigde stoffen en de herkomst daarvan;</p> <p>7°. informatie bevat over het huidige en eerdere gebruik van de locatie; en</p> <p>8°. bestaande informatie bevat over bodemmetingen en grondwatermetingen die de toestand van de bodem en het grondwater weergeven op het tijdstip van opstelling van het rapport, of anderszins nieuwe bodemmetingen en grondwatermetingen voor het constateren van eventuele verontreiniging van de bodem door de bodemverontreinigende stoffen die bij de activiteit zijn gebruikt, gemaakt of uitgestoten; en</p> <p>d. een niet-technische samenvatting van de gegevens en bescheiden, bedoeld onder a tot en met c.</p>		

Indienings-vereisten	Omschrijving	Format	Bron
Specifieke indienings-vereisten mijnbouw	<p>Bij de aanvraag worden ook de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de capaciteit van het mijnbouwwerk die ten hoogste wordt bereikt in kubieke meters per dag; • het motorische of thermische vermogen in kilowatt van de installaties die tot het mijnbouwwerk behoren dat ten hoogste wordt bereikt; • de verwachte datum en het verwachte tijdstip van het begin van de activiteit en de verwachte duur ervan; • de coördinaten van het mijnbouwwerk; • een beschrijving van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen voor het opslaan van afvalstoffen in het mijnbouwwerk; • de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.22a, eerste lid, onder b en c, als het gaat om het winnen, opslaan, bewerken of gereedmaken voor transport van: <ul style="list-style-type: none"> 1°. gevaarlijke stoffen in de gevarenklasse: <ul style="list-style-type: none"> i. ontvlambare gassen, categorie 1 of 2, bedoeld in bijlage I, deel 2, bij de CLP-verordening; ii. ontvlambare vloeistoffen, categorie 1, 2 of 3, bedoeld in bijlage I, deel 2, bij de CLP-verordening; of iii. acute toxiciteit, categorie 1, 2 of 3, bedoeld in bijlage I, deel 3, bij de CLP-verordening; 2°. ontplofbare stoffen van ADR-klasse 1; of 3°. gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 2, 3, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 5.2, 6.1 of 8. 		Art. 7.152 lid 2 Or

***Participatie**

In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling staat een plicht voor de aanvrager van een omgevingsvergunning om bij de aanvraag aan te geven of de aanvrager aan participatie heeft gedaan en zo ja, hoe de aanvrager aan participatie heeft gedaan en wat de resultaten zijn. Dit aanvraagvereiste omvat geen verplichting voor de aanvrager om aan participatie te doen. Het antwoord op de eerste vraag hierboven mag dus ook 'nee' zijn. Het bevoegd gezag mag niet weigeren om een aanvraag in behandeling te nemen, omdat er geen participatie is geweest. Ook

mag het bevoegd gezag de aanvraag niet buiten behandeling laten, omdat er te weinig participatie is geweest. De bedoeling van artikel 7.4 is namelijk alleen om de initiatiefnemer te stimuleren om na te denken over participatie. Meer dan dat houdt de plicht niet in. Als de aanvrager wel aan participatie heeft gedaan dan wil de vergunningverlener graag weten *wat* u heeft gedaan en wat het *resultaat* daarvan is. Zo krijgt het bevoegd gezag inzicht in de belangen die zijn ingebracht. Zij kan deze belangen dan meenemen in het uiteindelijke besluit om de vergunning te verlenen. (zie <https://iplo.nl/participatieomgevingswet/participatie-instrumenten/participatie-omgevingsvergunning/>)

Bijlage 2 – Voorbereidingsprocedures

De Ow kent twee mogelijke voorbereidingsprocedures die van toepassing kunnen zijn op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor bepaalde activiteiten, zoals het aanleggen en in werking hebben van een mijnbouwwerk voor het opsporen en winnen van aardwarmte. Dit zijn de reguliere voorbereidingsprocedure, waarbij een besluit wordt toegepast met de voorbereidingsprocedure van titel 4.1 Awb (art. 16.62 e.v. Ow), en de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (u.o.v., ook wel uitgebreide procedure genoemd) uit afdeling 3.4 Awb (16.65 e.v. Ow)

Toepassing reguliere procedure / u.o.v.

De reguliere procedure is van toepassing op de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning, tenzij de uitgebreide procedure van toepassing is (art. 16.62, eerste lid, Ow). De u.o.v. is van toepassing (afzonderlijk branchedocument beschikbaar):

- Als de aangevraagde activiteit belangrijke gevolgen zal hebben voor belanghebbenden of voor de fysieke leefomgeving. Bij AMvB worden die gevallen aangewezen, waarbij in ten minste gevallen van activiteiten ter uitvoering van het verdrag van Aarhus worden aangewezen (art. 16.65, eerste en derde lid, Ow). Dit is gedaan in art. 10.24 Ob. Daaruit blijkt dat de omgevingsvergunning voor de MBA als bedoeld in art. 3.321 Bal, dus voor het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk niet als zodanig is aangewezen. Dit betekent dat in beginsel de reguliere procedure geldt. **Let op:** Als de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een MBA mijnbouwwerk deel uitmaakt van een meervoudige aanvraag en op een of meer van de activiteiten waarop de meervoudige aanvraag betrekking heeft, de u.o.v. van toepassing is, is de u.o.v. van toepassing is op de voorbereiding van de beslissing op de gehele meervoudige aanvraag om een omgevingsvergunning. Activiteiten waarop de u.o.v. op grond van artikel 10.24 Ob van toepassing is, zijn onder andere:
 - o Een activiteit die betrekking heeft op een IPPC-inrichting of een Seveso-installatie (art. 10.24 lid 1 sub b en c Ob).
 - o Een Natura 2000-activiteit (art. 10.24 lid 1 sub j Ob).

Ook voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving, en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben (art. 16.65 lid 4 en 5 Ow) geldt de u.o.v. en kan onderdeel zijn van een meervoudige aanvraag.

- Op verzoek van of met instemming van de aanvrager (art. 16.65 lid 1 sub b Ow).
- Als het bevoegd gezag van mening is dat er sprake is van aanzienlijke milieueffecten en beslist dat er een milieueffectrapport moet worden gemaakt (art. 16.43 Ow en afd. 11.2 Ob), dan is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing (art. 16.50 Ow).
- Als het besluit op de aanvraag gecoördineerd wordt voorbereid op grond van afdeling 3.5 Awb en de u.o.v. op een van de besluiten van toepassing is (art. 3:25 lid 1 Awb).

Termijn advies

Als de reguliere voorbereidingsprocedure geldt, bepaalt het bevoegd gezag binnen welke termijn het advies binnen moet zijn. Deze termijn moet lang genoeg zijn om een goed advies te kunnen geven (art. 3:6 Awb). Welke termijn redelijk is hangt af van de soort aanvraag waar het advies op zit. De reguliere procedure moet in acht weken worden doorlopen. Deze kan eenmaal met zes weken worden verlengd. Het is daarom redelijk om in de reguliere procedure uit te gaan van een adviestermijn van vier weken. Als het adviesorgaan het advies niet binnen de gestelde termijn geeft, staat dat niet in de weg aan het nemen van een besluit door het bevoegd gezag (art. 3:6, tweede lid, Awb).

Bijlage 3 – Bevoegd gezag bij meervoudige aanvragen

Bevoegd gezag bij meervoudige aanvragen, advies en instemming

Bij een enkelvoudige aanvraag is het eenvoudig om te bepalen wie het bevoegd gezag is. Het uitgangspunt is dat B&W bevoegd gezag is (artikel 5.8 Ow), tenzij er een uitzondering geldt (artikel 5.9, 5.9a, 5.10 en 5.11 Ow). Het wordt ingewikkelder als er sprake is van een meervoudige aanvraag, waarbij een aanvraag niet alleen ziet op de omgevingsvergunning voor de MBA, maar ook bijvoorbeeld op een omgevingsplanactiviteit en een flora- en fauna-activiteit die niet van nationaal belang is. Als er een meervoudige aanvraag wordt ingediend die ziet op beide activiteiten – al dan niet in combinatie met andere activiteiten - wordt er beslist door een bestuursorgaan dat ook het bevoegd gezag is ten aanzien van een van de enkelvoudige activiteiten. Als dit verschillende bevoegde gezagen zijn, geldt het uitgangspunt “decentraal, tenzij”. B&W is dan in beginsel bevoegd om te beslissen, tenzij bij AMvB een ander betrokken bestuursorgaan is aangewezen (artikel 5.12, eerste en tweede lid, Ow). Omdat hier ook sprake is van een MBA voor een mijnbouwwerk, moet worden gekeken naar artikel 4.10, tweede lid, Ob waarin is bepaald welke activiteiten als zogenaamde magneetactiviteit worden aangemerkt.

Het bevoegd gezag voor een aangewezen magneetactiviteit is ook het bevoegd gezag voor alle andere activiteiten waarop de meervoudige aanvraag ziet. Dit is ook het geval als er eigenlijk een ander bestuursorgaan bevoegd is. Met de aanwijzing van een magneetactiviteit wordt de hoofdregel “decentraal, tenzij” doorbroken. Hoewel de milieubelastende activiteiten inhoudende het aanleggen of exploiteren van een mijnbouwwerk zijn aangemerkt als magneetactiviteit, geldt dit *niet* als het gaat om een mijnbouwwerk voor het opsporen of winnen van **aardwarmte** (artikel 4.10, tweede lid, onder a, Ob). Er is in dat geval dus geen sprake van een uitzondering op grond van artikel 5.12, tweede lid, Ow en B&W is bevoegd om te beslissen op een meervoudige aanvraag die ziet op het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk voor het opsporen en winnen van aardwarmte en de omgevingsplanactiviteit. Als daar de flora- en fauna-activiteit bij komt, blijft de situatie hetzelfde omdat dit ook geen magneetactiviteit betreft (artikel 4.6 Ob). Het oorspronkelijk bevoegd gezag heeft dan een adviesrecht, en mogelijk ook instemmingsrecht. EZK heeft dan een adviesrecht en instemmingsrecht ten aanzien van het mijnbouwwerk (artikel 4.29, eerste en derde lid, Ob) en GS hebben een adviesrecht (artikel 4.25, eerste lid, onder c sub 2° Ob). Ten aanzien van de flora- en fauna-activiteit heeft GS een adviesrecht en instemmingsrecht (artikel 4.25, eerste lid onder e en derde lid, Ob). Van een advies kan het bevoegd gezag gemotiveerd afwijken, van instemming of het onthouden daarvan niet. Het instemmingsrecht is daarom vergelijkbaar met de vvgb (artikel 16.15 en 16.16 Ow). Als de omgevingsplanactiviteit ziet op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit die behoort tot een geval dat door de gemeenteraad is aangewezen, dan heeft de gemeenteraad ook een adviesrecht met bijzondere doorwerking (artikel 16.15a en 16.15b Ow en artikel 4.21, eerste lid, Ob).

Andere voorbeelden van magneetactiviteiten zijn te vinden in artikel 4.6, tweede lid, Ob. Het gaat dan om omgevingsplanactiviteiten van provinciaal belang, een ontgrondingsactiviteit en verschillende milieubelastende activiteiten zoals de Seveso-inrichting en de IPPC-inrichting. GS is voor die activiteiten het bevoegd gezag en trekt het bevoegd gezag voor zowel de MBA mijnbouw-inrichting (in geval van aardwarmte) als de omgevingsplanactiviteit naar zich toe. Het winnen van aardwarmte kan functioneel ondersteunend zijn aan het proces in een Seveso-inrichting of een IPPC-inrichting. EZK heeft ook dan een adviesrecht met instemming ten aanzien van de milieubelastende activiteit betreffende het mijnbouwwerk (artikel 4.29 Ob) en B&W heeft hier een adviesrecht (artikel 4.20, eerste lid, onder d, Ob). Ten aanzien van de omgevingsplanactiviteit heeft B&W een adviesrecht met instemming (artikel 4.20, eerste lid, onder b en tweede lid, onder a, Ob). Als er sprake is van een door de gemeenteraad aangewezen geval van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, dan is hij adviseur van B&W voor het verzoek om instemming (artikel 4.21, tweede lid, Ob).

Tot slot is van belang dat op grond van artikel 5.13 Ow het uitgangspunt “eens bevoegd gezag, altijd bevoegd gezag” geldt voor GS voor aangewezen activiteiten (artikel 4.16 Ow). De

milieubelastende activiteit inhoudende het aanleggen of het exploiteren van een mijnbouwwerk voor het opsporen of winnen van aardwarmte valt onder deze regeling. Dit betekent dat GS ook het bevoegd gezag zijn, als er een enkelvoudige aanvraag voor dit mijnbouwwerk wordt ingediend en die verricht gaat worden op een locatie waarvoor GS al het bevoegd gezag is ten aanzien van een aangewezen activiteit. Met andere woorden, als Seveso- of IPPC-inrichting er al staat en de exploitant daarvan aardwarmte wil gaan winnen, dan zijn en blijven GS het bevoegd gezag.

Het bevoegd gezag wordt dus bepaald door de inhoud van de aanvraag. Er zijn zelfs situaties denkbaar waarin een aanvraag ziet op meerdere magneetactiviteiten waarvoor verschillende bevoegde gezagen zijn aangewezen of waarin er juist geen magneetactiviteiten zijn aangewezen. Artikel 4.14 en 4.15 Ob bevatten regelingen om in dergelijke situaties het bevoegd gezag te bepalen.

Oorspronkelijk bevoegd gezag eventuele samenhangende activiteiten

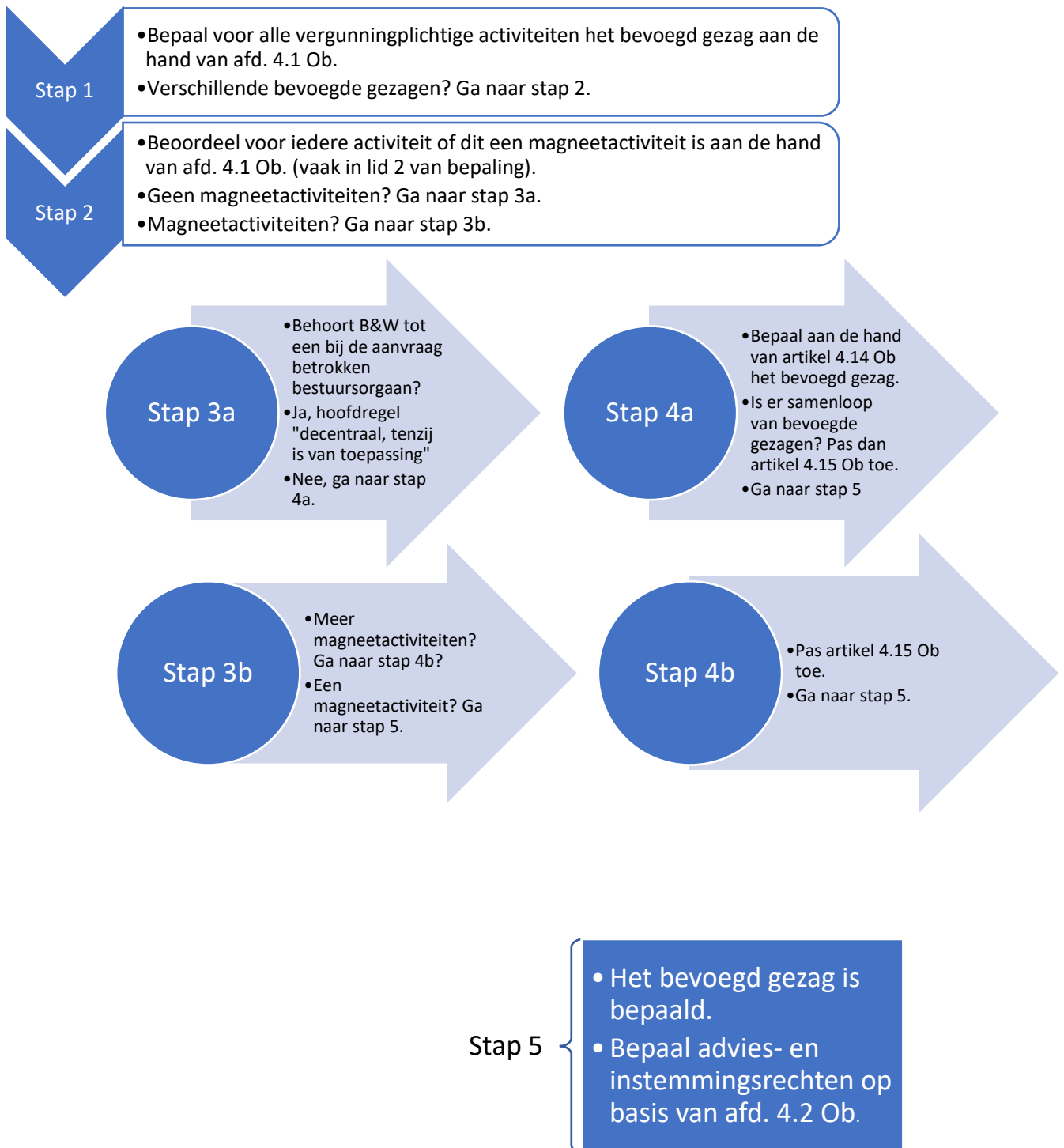
Voor de onderstaande activiteiten geldt dat het bevoegd gezag veelal bij een ander bestuursorgaan dan EZK ligt. Aan de hand van het stroomschema moet worden bepaald wie het bevoegd gezag is voor de aanvraag.

Activiteit	Oorspronkelijk bevoegd gezag (bij enkelvoudige aanvraag)	Magneet-activiteit	Adviesrecht (met of zonder instemming)?
Omgevingsplan-activiteit (art. 5.1 lid 1 sub a Ow)	B&W (art. 5.8 Ow) - Indien sprake is van een door de raad aangewezen geval van buitenplanse omgevingsplanactiviteit, heeft de raad een adviesrecht met bijzondere doorwerking (art. 16.15b Ow)	Nee, dus bevoegd gezag bepalen op grond van beginsel 'decentraal, tenzij'.	Adviesrecht (art. 4.20 lid 1 sub b Ob) Instemming (art. 4.20 lid 2 sub a Ob) Advies met bijzondere doorwerking voor raad in aangewezen gevallen (art. 16.15b Ow, 4.21 Ob)
Bouwactiviteit (art. 5.1 lid 2 sub a Ow)	B&W (art. 5.8 Ow)	Nee, dus bevoegd gezag bepalen op grond van beginsel 'decentraal, tenzij'.	Adviesrecht (art. 4.20 lid 1 sub a Ob)
Natura 2000-activiteit (art. 5.1 lid 1 sub e Ow)	GS (art. 5.10 lid 1 sub e Ow jo. art. 4.6) Minister van LNV voor aangewezen natura 2000-activiteiten van nationaal belang (art. 5.11 lid 1 sub g en 4.12 Ow)	Nee, dus bevoegd gezag bepalen op grond van art. 4.14 Ob.	Adviesrecht (art. 4.25 lid 1 sub e Ob) Instemming (art. 4.25 lid 3 Ob)
Flora- en fauna-activiteit (art. 5.1 lid 2 sub g Ow)	GS (art. 5.10 lid 1 sub e Ow jo. art. 4.6) Minister van LNV voor aangewezen natura 2000-activiteiten van nationaal belang (art. 5.11 lid 1 sub g en 4.12 Ow)	Nee, dus bevoegd gezag bepalen op grond van art. 4.14 Ob.	Adviesrecht (art. 4.25 lid 1 sub e Ob) Instemming (art. 4.25 lid 3 Ob)

Omgevingsvergunning MBA
Mijnbouwwerk aardwarmte/KWS/zout/CO₂/stoffen
Land/Zee
Versie 20 december 2023

Activiteit	Oorspronkelijk bevoegd gezag (bij enkelvoudige aanvraag)	Magneet-activiteit	Adviesrecht (met of zonder instemming)?
Omgevings-verordening-activiteit (art. 5.4 Ow)	GS (art. 5.10 lid 1 sub f Ow)	Nee, dus bevoegd gezag bepalen op grond van art. 4.14 Ob.	Adviesrecht (art. 4.25 lid 1 sub f Ob) Instemming (art. 4.25 lid 3 Ob)

Stroomschema bepalen bevoegd gezag bij meervoudige aanvraag



Bijlage 4 – Regels waaraan een milieubelastende activiteit moet voldoen

Bij het verrichten van de milieubelastende activiteiten het aanleggen en het exploiteren van een mijnbouwwerk (hierna: milieubelastende activiteiten) moet aan verschillende regels worden voldaan:

Specifieke zorgplicht

Bij het verrichten van milieubelastende activiteiten moet worden voldaan aan de specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 Bal. Deze specifieke zorgplicht geldt in plaats van de algemene zorgplicht uit de artikelen 1.6 en 1.7 Ow, maar geldt naast de vergunningplicht/meldingsplicht.

Informeren bij ongewoon voorval

Bij het verrichten van milieubelastende activiteiten moet het bevoegd gezag altijd onverwijld worden geïnformeerd over een ongewoon voorval (artikel 2.21 Bal).

Algemene regels

Aan de algemene regels moet altijd worden voldaan, ook als er vergunningvoorschriften gelden. Het betreft de algemene regels waarnaar wordt verwezen in artikel 3.322 Bal:

- Regels over werkzaamheden met een verplaatsbaar mijnbouwwerk (paragraaf 4.109 Bal). In artikel 3.322 lid 1 Bal is te lezen in welke gevallen deze regels gelden.
- Regels over zeer zorgwekkende stoffen (paragraaf 5.4.3 Bal). Dit geldt alleen voor vergunningplichtige activiteiten (artikel 3.322 lid 2 sub a Bal).
- Regels over emissies in de lucht (paragraaf 5.4.4 Bal). Dit geldt alleen voor vergunningplichtige activiteiten (artikel 3.322 lid 2 sub b Bal).
- Regels over geluid op industrieterreinen (paragraaf 5.4.5 Bal). Dit geldt alleen voor vergunningplichtige activiteiten (artikel 3.322 lid 2 sub c Bal).

Deze algemene regels kunnen een meldplicht bevatten.

Indien het Bal dit toestaat, is het mogelijk om met maatwerkvoorschriften af te wijken van de algemene regels of om aanvullende maatwerkvoorschriften op te nemen (artikel 2.13 Bal). Als over een onderwerp een vergunningvoorschrift kan worden gesteld, mag daarover geen maatwerkvoorschrift worden gesteld (artikel 2.13 lid 4 Bal).

Ook moet worden voldaan aan eventueel gestelde maatwerkregels.

Decentrale regels

Decentrale regels voor milieubelastende activiteiten kunnen in het omgevingsplan staan. In zeldzame gevallen kunnen ze ook in de omgevingsverordening of de waterschapsverordening staan.

Vergunningvoorschriften

Bij het verrichten van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (te vinden in artikel 3.321 Bal) moet naast de algemene regels ook aan de vergunningvoorschriften worden voldaan. Op [Iplo](#) is informatie te vinden over voorschriften die aan een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteiten verbonden kunnen/moeten worden.

Bijlage 5 – Milieueffectrapportage – m.e.r.-plicht

In deze bijlage wordt de procedure beschreven die onder de Omgevingswet doorlopen moet worden als er sprake is van een m.e.r.-plicht voor een project.

I. Doel

Het doel van de project-m.e.r. is het in kaart brengen van aanzienlijke milieueffecten bij het project, zodat deze een volwaardige plaats kunnen krijgen in de belangenafweging bij het besluit, bij de aanvraag waarvan de MER gevoegd wordt. Het gaat hierbij om een besluit zoals genoemd in kolom 4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Het MER wordt gemaakt door degene die het project wil uitvoeren (artikel 16.43 lid 5 Omgevingswet).

II. Gevallen waarin een project m.e.r.-plicht geldt

Of een project-MER moet worden opgesteld, is te zien in bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Een project-m.e.r. moet worden doorlopen als voldaan is aan al de volgende voorwaarden:

1. Het project is vermeld in kolom 1;
2. Het te nemen besluit is vermeld in kolom 4;
3. Het project voldoet aan de voorwaarden in kolom 2.

Als de uitkomst van het doorlopen van bovenstaande drie voorwaarden is dat een project-m.e.r. doorlopen moet worden, worden de procedurestappen doorlopen die hieronder in *III* zijn beschreven.

In onderstaande tabel zijn de rijen uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit overgenomen die betrekking hebben op mijnbouwactiviteiten:

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
<i>Nr.</i>	<i>Projecten</i>	<i>Gevallen waarin de m.e.r.-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet)</i>	<i>Gevallen waarin de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet)</i>	<i>Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit</i>
B3	Ondergrondse mijnbouw, met inbegrip van oppervlakte-installaties	Winning, wijziging of uitbreiding van een winning, die betrekking heeft op een gewonnen hoeveelheid van meer dan: 1°. 500 ton aardolie per dag; of 2°. 500.000 m ³ aardgas ¹ per dag	Winning, wijziging of uitbreiding	De omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit
B4	Diepboringen, in het bijzonder: a. geothermische boringen; b. boringen in verband met de opslag van kernafval; of c. boringen voor watervoorziening; met uitzondering van boringen voor het onderzoek naar de stabiliteit van de grond	Niet van toepassing	Oprichting, wijziging of uitbreiding	De omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit of de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit
I2	Opslaglocaties op grond van richtlijn geologische opslag van kooldioxide	Oprichting	Wijziging of uitbreiding	De omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit

Omgevingsvergunning MBA
Mijnbouwwerk aardwarmte/KWS/zout/CO₂/stoffen
Land/Zee
Versie 20 december 2023

J9	Buisleidingen voor: a. het transport van gas, olie of chemicaliën; b. het transport van kooldioxide stromen voor geologische opslag, met inbegrip van de pompstations; of c. stoom of warm water	Als sprake is van een geval als bedoeld onder a of b: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding met: 1°. een diameter van meer dan 0,8 m; en 2°. een lengte van meer dan 40 km	Aanleg, wijziging of uitbreiding	De vergunning op grond van artikel 94 of 95 van het Mijnbouwbesluit of, bij afwezigheid daarvan, het omgevingsplan of, bij afwezigheid daarvan, de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit.
----	--	--	----------------------------------	--

Let op: Als in kolom 4 het 'omgevingsplan' is vermeld, geldt de project-m.e.r.-plicht (in het geval er geen omgevingsplan wordt vastgesteld) voor een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (artikel 11.8 lid 3 Omgevingsbesluit).

Let op: In bepaalde gevallen geldt er een plicht tot het voldoen van leges: in artikel 14.17 van de Omgevingsregeling is de hoogte van het legestartief vermeld voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteiten het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk waarbij een milieueffectrapportage moet worden gemaakt.

III. Overzicht procedure

	Stap	Wie	Verplicht	Termijn
1	Navraag reikwijdte en detailniveau MER bij bevoegd gezag	Aanvrager	Nee	Bevoegd gezag moet binnen 6 (+6) weken advies geven (art. 11.13 lid 2 Ob).
2	Opstellen en indienen MER	Aanvrager	Ja (in de gevallen uit kolom 2 van bijlage V Ob)	-
3	Publicatie ontwerpbesluit en MER	Bevoegd gezag	Ja	
4	Adviesvraag bij Commissie m.e.r. over MER	Bevoegd gezag	Nee (art. 16.47 lid 1 Ow)	
	Overleg over concept-advies Commissie m.e.r.	Commissie m.e.r., bevoegd gezag, aanvrager	Nee	
5	Besluit	Bevoegd gezag	Ja	Afdeling 3.4 Awb (artikel 16.50 Omgevingswet)
6	Beroep	Aanvrager (tegen besluit waar MER bij hoort) / derden*	Nee	6 weken
	TOTAAL			Vanaf indienen MER t/m publicatie besluit: 26 weken

*Naar aanleiding van het 'Varkens in nood'-arrest (Hof van Justitie van de Europese Unie, 14 januari 2021) geldt er een **tijdelijke** versoepeling van de **ontvankelijkheidstoets** bij de bestuursrechter (art. 6:13 Awb) in afwachting van een wijziging van de Algemene wet bestuursrecht (wetswijziging die aangeeft voor welke besluiten het vereiste van een ingediende zienswijze o.g.v. art. 6:13 Awb niet geldt).

Deze versoepeling houdt in dat in **alle** besluiten op grond van o.a. de Mijnbouwwet (waarbij op de voorbereiding van dat besluit de **u.o.v. uit afdeling 3.4 Awb** van toepassing is):

1. **Belanghebbenden** die **géén** zienswijze hebben ingediend toch ontvankelijk zijn bij de bestuursrechter (ECLI:NL:RVS:2021:786, r.o. 4.8 t/m 4.10).
2. **Niet-belanghebbenden** die **wél** een zienswijze hebben ingediend of dit met een goede reden **niet** hebben gedaan, ook ontvankelijk zijn bij de bestuursrechter (ECLI:NL:RVS:2021:953, r.o. 4.6 en 4.7).

Deze versoepeling is een uitbreiding van de oude regel dat alleen belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend (of dat met een goede reden niet hebben gedaan) ontvankelijk zijn in hun beroep (op grond van de tekst van het huidige art. 6:13 Awb).

Stap 1: Navraag reikwijdte bij bevoegd gezag (facultatief)

Voorafgaand aan het maken van het MER is het mogelijk (geen verplichting) voor een aanvrager om aan het bevoegd gezag advies te vragen over de reikwijdte en het detailniveau van de MER (artikel 16.46 lid 1 Ow). Het bevoegd gezag moet een advies (Advies reikwijdte en detailniveau) geven aan aanvrager als hierom wordt gevraagd (artikel 11.13 Ob). Bij de totstandkoming van dit advies betreft het bevoegd gezag adviseurs en bestuursorganen (artikel 16.46 lid 2 Ow).

Bij de reikwijdte gaat het om de onderwerpen waarover het MER gaat: welke alternatieven moet worden onderzocht en wel milieuaspecten moet hierbij worden betrokken.

Bij het detailniveau gaat het er om hoe uitgebreid en gedetailleerd de milieuaspecten onderzocht worden.

Het bevoegd gezag moet het gevraagde advies binnen 6 weken uitbrengen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes weken worden verlengd (artikel 11.13 lid 2 Ob).

Stap 2: Opstellen MER en indienen bij aanvraag besluit

In de gevallen zoals beschreven onder *II* dient een MER te worden opgesteld. Aan het einde van dit document zijn de criteria opgenomen waarvan een MER dient te voldoen, zoals die op grond van artikel 16.52 Ow zijn te vinden in de artikelen 11.16 t/m 11.18 Ob.

Let op: als een advies als bedoeld in stap 1 is uitgebracht, moet het MER op dit advies gebaseerd zijn (artikel 11.16 lid 4 Ob).

Het MER wordt vervolgens ingediend bij de aanvraag om een besluit als genoemd in kolom 4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

Stap 3: Publicatie ontwerpbesluit en MER

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 Awb is van toepassing op de voorbereiding van een besluit waarvoor een MER moet worden gemaakt (artikel 16.50 Ow). Daarom moet ook een ontwerpbesluit worden gepubliceerd (artikel 3:11 Awb). Bij de terinzagelegging van het ontwerpbesluit moet ook het MER worden gepubliceerd. Zienswijzen kunnen ook betrekking hebben op het MER (artikel 16.50 lid 2 jo. artikel 16.40 lid 3 Ow). De adviseurs van het bevoegd gezag betrekken waar nodig het MER in hun advies over het te nemen besluit.

Stap 4: Adviesvraag bij Commissie m.e.r. over MER

Het bevoegd gezag kan de Commissie m.e.r. vragen om advies uit te brengen over het MER (artikel 16.46 lid 1 Ow). Dit advies moet uiterlijk op het moment van terinzagelegging van het ontwerpbesluit met bijbehorend MER (stap 3) worden gevraagd (artikel 11.14 Ob). In tegenstelling tot de Wet milieubeheer, is het onder de Omgevingswet voor een bestuursorgaan niet verplicht om advies te vragen aan de Commissie m.e.r. Er is geen wettelijke termijn opgenomen waarbinnen de Commissie m.e.r. het advies uit dient te brengen. Daarom kan het bestuursorgaan aangeven aan de Commissie m.e.r. binnen welke termijn het een advies verwacht (artikel 3:6 lid 1 Awb). Het uitblijven van het advies staat op zichzelf niet in de weg aan het nemen van het besluit (artikel 3:6 lid 2 Awb). In deze stap vindt ook de bespreking van het concept-advies van de Commissie m.e.r. plaats tussen de Commissie m.e.r., het bevoegd gezag en aanvrager. Het definitieve advies van de Commissie m.e.r. wordt ook gepubliceerd op de website van de Commissie m.e.r.

Stap 5: Besluit

In het besluit waar het MER bij hoort, vermeldt het bevoegd gezag (artikel 11.19 Ob) hoe bij het nemen van het besluit rekening is gehouden met het MER (oftewel: inzicht in de plaats van het MER in de belangenafweging) en (indien van toepassing) het advies van de Commissie m.e.r. Daarnaast bevat het besluit in ieder geval:

- a. de gemotiveerde conclusie van het bevoegd gezag over de aanzienlijke milieueffecten van het project;

- b. alle aan het besluit verbonden voorschriften;
- c. voor zover van toepassing, een beschrijving van alle kenmerken van het project en de voorgenomen maatregelen om aanzienlijke nadelige milieueffecten te vermijden, te voorkomen of te beperken en, als dat mogelijk is, te compenseren en op welk moment de maatregelen moeten zijn uitgevoerd; en
- d. eventuele monitoringsmaatregelen en procedures.

Stap 6: Beroep (en hoger beroep)

De aanvrager en derden kunnen beroep (en eventueel hoger beroep) instellen tegen het genomen project-MER-plichtige besluit.

IV. Slotopmerking

Let op: Zie in het geval van grensoverschrijdende effecten ook de eisen in afdeling 11.3 Ob.

Bijlage 6 – Milieueffectrapportage – m.e.r.-beoordelingsplicht

In deze bijlage wordt de procedure beschreven die onder de Omgevingswet doorlopen moet worden als er sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht voor een project.

I. Doel

Het doel van de project-m.e.r.-beoordeling is het bepalen of aanzienlijke milieueffecten bij het project zijn uitgesloten. Als die niet zijn uitgesloten, moet er een milieueffectrapport (MER) worden gemaakt (artikel 16.43 lid 1 onder b Omgevingswet). Het MER wordt gemaakt door degene die het project wil uitvoeren (artikel 16.43 lid 5 Omgevingswet). De in het MER beschreven milieueffecten worden vervolgens betrokken bij de belangenafweging om te komen tot een besluit zoals genoemd in kolom 4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

II. Gevallen waarin een project m.e.r.-beoordelingsplichtig is

Of een project-m.e.r.-beoordeling moet worden gedaan, is te zien in bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Een project-m.e.r.-beoordeling moet worden gedaan als voldaan is aan al de volgende voorwaarden:

1. Het project is vermeld in kolom 1;
2. Het te nemen besluit is vermeld in kolom 4;
3. Het project voldoet niet aan de voorwaarden in kolom 2;
4. Het project voldoet wel aan de voorwaarden in kolom 3.

Als er in kolom 3 wordt gesproken over 'wijziging' of 'uitbreiding', moet dit ruim worden geïnterpreteerd. Hieronder valt volgens artikel 11.7 lid 4 Omgevingsbesluit en de bijbehorende toelichting ook:

- een *wijziging* die betrekking heeft op reconstructie of een andere verandering van aangelegde werken, ingerichte gebieden of bestaande installaties;
- een *uitbreiding* die betrekking heeft op het opnieuw in gebruik nemen van aangelegde werken, ingerichte gebieden of bestaande installaties;
- situatie waarbij een nieuw besluit nodig is van het bevoegd gezag om het werk of de installatie weer te kunnen gebruiken;

Onder wijziging of uitbreiding wordt niet verstaan de vervanging van bijvoorbeeld een koeler, of een capaciteitsuitbreiding zonder aanpassingen van de al bestaande installatie(s).

Als de uitkomst van het doorlopen van bovenstaande vier voorwaarden is dat een project-m.e.r.-beoordeling gedaan moet worden, worden de twee procedurestappen doorlopen die hieronder in *III* en *IV* zijn beschreven.

In onderstaande tabel zijn de rijen uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit overgenomen die betrekking hebben op mijnbouwactiviteiten:

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
Nr.	Projecten	Gevallen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet)	Gevallen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet)	Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit
B3	Ondergrondse mijnbouw, met inbegrip van oppervlakte-installaties	Winning, wijziging of uitbreiding van een winning, die betrekking heeft op een gewonnen hoeveelheid van meer dan: 1°. 500 ton aardolie per dag; of	Winning, wijziging of uitbreiding	De omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit

		2°. 500.000 m ³ aardgas per dag		
B4	Diepboringen, in het bijzonder: a. geothermische boringen; b. boringen in verband met de opslag van kernafval; of c. boringen voor watervoorziening; met uitzondering van boringen voor het onderzoek naar de stabiliteit van de grond	Niet van toepassing	Oprichting, wijziging of uitbreiding	De omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit of de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit
I2	Opslaglocaties op grond van richtlijn geologische opslag van kooldioxide	Oprichting	Wijziging of uitbreiding	De omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit
J9	Buisleidingen voor: a. het transport van gas, olie of chemicaliën; b. het transport van kooldioxide stromen voor geologische opslag, met inbegrip van de pompstations; of c. stoom of warm water	Als sprake is van een geval als bedoeld onder a of b: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding met: 1°. een diameter van meer dan 0,8 m; en 2°. een lengte van meer dan 40 km	Aanleg, wijziging of uitbreiding	De vergunning op grond van artikel 94 of 95 van het Mijnbouwbesluit of, bij afwezigheid daarvan, het omgevingsplan of, bij afwezigheid daarvan, de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit.

Let op: Als er sprake is van een te nemen besluit voor een project, maar dat besluit niet in kolom 4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit bij het betreffende project is opgenomen, kan het bevoegd gezag een ander voor dat project benodigd besluit aanwijzen, waarvoor moet worden beoordeeld of dat aanzienlijke milieueffecten kan hebben en, als dat het geval is, waarvoor bij de voorbereiding van dat besluit een milieueffectrapport moet worden gemaakt (artikel 11.8 lid 2 Omgevingsbesluit). Bijlage V bij het Omgevingsbesluit geeft dus niet altijd definitief uitsluitel over de project-m.e.r.-beoordelingsplicht.

Let op: Als voor een project een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit wordt aangevraagd, geldt die omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit als het project-m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluit in plaats van het besluit tot vaststelling van een omgevingsplan, zoals genoemd in kolom 4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit (artikel 11.8 lid 3 Omgevingsbesluit).

Let op: In bepaalde gevallen geldt er een plicht tot het voldoen van leges: in artikel 14.28b van de Omgevingsregeling is de hoogte van het legestartief vermeld voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een mijnbouwlocatieactiviteit waarbij een milieueffectrapportage moet worden gemaakt.

Let op: Het is mogelijk om in plaats van het doorlopen van de project-m.e.r.-beoordelingsprocedure bij voorbaat een MER te maken (artikel 16.43 lid 2 Omgevingswet).

III. Overzicht procedure

Stap	Wie	Verplicht	Duur/termijn
Vooroverleg - Inventarisatie van MER-plicht - Grote tijdsplanning	Aanvrager en EZK	Nee	Variabel
Indienen mededeling voornemen / aanmeldnotitie	Aanvrager	Ja (tenzij bij voorbaat MER wordt gemaakt)	Voorafgaand aan of als document bij de aanvraag om een besluit als genoemd in kolom 4 van bijlage V Ob
Ontvangst van mededeling voornemen	EZK frontoffice		
Adviesvraag uitzetten	EZK		
Toetsing MER-plicht door adviseurs	Adviseurs		
Integrale afweging adviezen en opstellen MER-beoordelingsbesluit	EZK	Ja	
Administratieve afronding MER-beoordelingsbesluit	EZK frontoffice		
Totale doorlooptijd			6 weken (art. 11.11 lid 1 Ob)

Stap 1: Mededeling voornemen aan bevoegd gezag

Degeene die voornemens is een m.e.r.-beoordelingsplichtig project uit te voeren, deelt dat voornemen zo spoedig mogelijk mee aan het bevoegd gezag (artikel 16.45 lid 1 Omgevingswet). Het gaat hier om het bevoegd gezag voor het nemen van het besluit in kolom 4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Deze mededeling dient digitaal te worden ingeleverd, via het adres: mijnbouwvergunningen@minezk.nl. Bij deze mededeling moet op grond van artikel 11.10 lid 1 Omgevingsbesluit een beschrijving worden verstrekt van **(in te dienen informatie)**:

- a. het project, met in ieder geval een beschrijving van:
 1. de fysieke kenmerken van het gehele project en, als dat van toepassing is, van de sloopactiviteiten;
 2. de locatie van het project, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn;
- b. de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project; en
- c. voor zover er informatie over deze effecten beschikbaar is: de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project als gevolg van:
 1. de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen; en
 2. het gebruik van natuurlijke bronnen, waaronder bodem, land, water en biodiversiteit.

Het aanleveren van boven genoemde informatie in de mededeling moet op grond van artikel 11.10 lid 2 van het Omgevingsbesluit gedaan worden aan de hand van de criteria die aan het einde van dit document zijn opgenomen en, voor zover relevant, met de beschikbare resultaten van andere relevante beoordelingen van de milieueffecten.

Als het project kenmerken heeft of maatregelen omvat die mogelijk aanzienlijke milieueffecten vermijden of voorkomen, is het aan te bevelen (maar niet verplicht) om deze bij de mededeling te beschrijven. Bij de in de volgende stap beschreven beoordeling door het bevoegd gezag kan het opnemen van deze beschrijving namelijk leiden tot de beslissing dat er geen MER voor het project hoeft te worden opgesteld, maar dat de voorgenomen preventieve of mitigerende maatregelen in het besluit (als vermeld in kolom 4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit) worden opgenomen (zie artikel 11.11 lid 3 Omgevingsbesluit), bijvoorbeeld als vergunningvoorschriften.

De mededeling is vormvrij. De mededeling kan tegelijk met de aanvraag om een besluit (als bedoeld in kolom 4 van bijlage V van het Omgevingsbesluit) gedaan worden, maar mag ook voorafgaand aan die aanvraag worden gedaan.

Stap 2: Beoordeling door het bevoegd gezag

Na het ontvangen van de mededeling beoordeelt het bevoegd gezag of er sprake is van aanzienlijke milieueffecten en of er dientengevolge wel of geen MER gemaakt moet worden. De termijn voor deze beslissing is zes weken (artikel 11.11 lid 1 Omgevingsbesluit).

Bij de beoordeling houdt het bevoegd gezag rekening met de aan het einde van dit document genoemde criteria en, voor zover relevant, de resultaten van eerder uitgevoerde controles of andere beoordelingen van milieueffecten die op grond van andere EU-regelgeving is verkregen (artikel 16.43 lid 3 Omgevingswet met de memorie van toelichting).

De volgende **adviseurs** kunnen in het kader van de beoordeling om advies worden gevraagd:

- SodM
- Provincie
- Waterschap
- Gemeente
- LNV
- Kustwacht
- RWS
- RCE
- Second opinion Commissie voor de milieueffectrapportage

'De Commissie m.e.r. heeft geen wettelijke rol in de m.e.r.-beoordeling. Het is wel mogelijk een second opinion op het m.e.r.-beoordelingsbesluit te vragen. Bijvoorbeeld bij twijfel over mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen of als sprake is van grote maatschappelijke weerstand. De Commissie geeft haar second opinion voorafgaand aan het nemen van het m.e.r.-beoordelingsbesluit.' (<https://www.commissiemer.nl/onze-diensten/wetgeving-en-mer/mer-beoordeling>)

Op grond van artikel 11.11 lid 3 Omgevingsbesluit wordt in de motivering van de beslissing om wel of geen MER te laten maken in ieder geval verwezen naar:

- a. de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn [zie hieronder]; en
- b. als is beslist dat geen milieueffectrapport moet worden gemaakt:
 1. de kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 11.10, derde lid, als degene die voornemens is het project uit te voeren deze heeft voorgesteld; en
 2. het moment waarop die maatregelen moeten zijn uitgevoerd.

Criteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (Richtlijn 2011/92/EU 13 december 2011, zoals gewijzigd door Richtlijn 2014/52/EU 16 april 2014):

Kenmerken van het project:

- a) de omvang en het ontwerp van het gehele project;
- b) de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- c) het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
- d) de productie van afvalstoffen;
- e) verontreiniging en hinder;
- f) het risico van zware ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
- g) de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

Locatie van het project (kwetsbaarheid van het milieu):

- a) het bestaande en goedgekeurde landgebruik;
- b) de relatieve rijkdom aan en beschikbaarheid, kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen (met inbegrip van bodem, land, water en biodiversiteit) in het gebied en de ondergrond ervan;
- c) het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - i. wetlands, oeverformaties, riviermondingen;
 - ii. kustgebieden en het mariene milieu;
 - iii. berg- en bosgebieden;

- iv. natuurrezervaten en -parken;
- v. gebieden die in de nationale wetgeving zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; Natura 2000-gebieden die door de lidstaten zijn aangewezen krachtens Richtlijn 92/43/EEG en Richtlijn 2009/147/EG;
- vi. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen, in de wetgeving van de Unie vastgesteld en relevant voor het project, al niet worden nagekomen of worden beschouwd als niet-nagekomen;
- vii. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- viii. landschappen en plaatsen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Soort en kenmerken van het potentiële effect:

De waarschijnlijk aanzienlijke milieueffecten van projecten moeten, in samenhang met de onder punten 1 en 2 van deze bijlage hierboven uiteengezette criteria, in aanmerking worden genomen, met aandacht voor het effect van het project op de in artikel 3, lid 1, uiteengezette factoren, met inachtneming van:

- a) de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
- b) de aard van het effect;
- c) het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- d) de intensiteit en de complexiteit van het effect;
- e) de waarschijnlijkheid van het effect;
- f) de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
- g) de cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- h) de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

In het besluit (als vermeld in kolom 4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit) wordt de motivering van de genoemde beslissing opgenomen (artikel 11.11 lid 2 Omgevingsbesluit).

Als de mededeling is gevoegd bij de aanvraag om een besluit en als het bevoegd gezag beslist dat een milieueffectrapport gemaakt moet worden, wordt de aanvraag om een besluit als vermeld in kolom 4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit afgewezen (artikel 16.49 lid 4 Omgevingswet).

'Let op: er is niet direct **bezwaar of beroep** mogelijk tegen de mer-beoordelingsbeslissing dat een mer niet nodig is. Er is wel inspraak mogelijk op of bezwaar en beroep tegen het besluit waar de mer-beoordelingsbeslissing bij hoort. Op dat latere moment kan de inhoud van de mer-beoordelingsbeslissing door derden worden betwist. De initiatiefnemer kan wel meteen bezwaar maken of beroep instellen tegen de mer-beoordelingsbeslissing dat een mer wél nodig is.'

(<https://iplo.nl/regelgeving/instrumenten/milieueffectrapportage/project-mer-beoordeling/>)

Bijlage 7 – Afkortingen- en begrippenlijst

Lijst van afkortingen gebruikt in dit document

Afkorting	Betekenis
Mbw	Mijnbouwwet
Mbb	Mijnbouwbesluit
Ow	Omgevingswet
Ob	Omgevingsbesluit
Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
Bbl	Besluit bouwwerken leefomgeving
Bkl	Besluit kwaliteit leefomgeving
Or	Omgevingsregeling
GS	College van Gedeputeerde Staten
B&W	College van Burgemeester en Wethouders
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
SodM	Staatstoezicht op de Mijnen
Stct	Staatscourant
MBA	Milieubelastende activiteit
Wkb	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
UOV	Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Begrippen

teksten van www.iplo.nl

Enkelvoudige / meervoudige aanvraag

Een enkelvoudige aanvraag is een aanvraag waarin een initiatiefnemer een omgevingsvergunning voor 1 activiteit aanvraagt.

Bij een meervoudige aanvraag vraagt een initiatiefnemer een omgevingsvergunning aan voor meer dan 1 activiteit. Een meervoudige aanvraag kan leiden tot verschillende bevoegde gezagen. Het Omgevingsbesluit regelt dat er altijd maar 1 bevoegd gezag is voor een aanvraag.

Magneetactiviteit

Een magneetactiviteit is een activiteit die ervoor zorgt dat er bij een meervoudige aanvraag (dat is een aanvraag voor een omgevingsvergunning met diverse activiteiten) altijd sprake is van 1 bevoegd gezag. Die activiteit is zo belangrijk dat zij alle andere activiteiten als het ware naar zich toetrekt.

In afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit staat per bestuursorgaan aangegeven wanneer het bevoegd gezag is. De gevallen waarin er magneetactiviteiten zijn, kunt u herkennen aan het feit dat 'magneetactiviteiten' in de titel van het artikel staat. De precieze aanwijzing van de magneetactiviteiten vindt u in het tweede lid van een dergelijk artikel.

Functioneel ondersteunende activiteit

Tekst mede gebaseerd op de Nota van toelichting bij het Bal

Functioneel ondersteunende activiteiten zijn milieubelastende activiteiten op dezelfde locatie, die de functie van de kernactiviteit ondersteunen. Onder andere de volgende activiteiten kunnen een functioneel ondersteunende activiteit zijn:

- Activiteiten die in hoofdstuk 3 Bal staan;
- Activiteiten die niet in hoofdstuk 3 staan, maar waarvoor hoofdstuk 4 Bal wel algemene regels geeft;
- Activiteiten die niet in het Bal vermeld zijn.

Functioneel ondersteunende activiteiten zouden er zonder de kernactiviteit waarschijnlijk niet zijn. Denk aan technische ondersteuning van de kernactiviteit. Ook facilitaire voorzieningen, zoals een administratiekantoor, bezoekersruimte of showroom, kunnen functioneel ondersteunende activiteiten zijn. Het gaat om functionele ondersteuning in brede zin. Degene die de kernactiviteit verricht, heeft altijd zeggenschap over de functioneel ondersteunende activiteiten (NvT Bal, pagina 616).

De kernactiviteit vormt samen met de activiteiten die de kernactiviteit functioneel ondersteunen de aangewezen milieubelastende activiteit. Dit betekent dat voor de functioneel ondersteunende activiteiten ook de vergunningplicht, de specifieke zorgplicht in artikel 2.11 Bal, en eventuele regels die in de richtingaanwijzer zijn aangewezen gelden, en dat deze activiteiten bij het verstrekken van gegevens en bescheiden binnen de verstrekte begrenzing van de locatie van de aangewezen activiteit vallen (Nvt Bal, pagina 617).

Een functioneel ondersteunende activiteit kan onder meerdere vergunningplichten vallen. Neem de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking als voorbeeld. Dat kan onder de vergunningplicht van artikel 3.28 Bal vallen. Maar daarnaast ook onder de vergunningplicht van bijvoorbeeld artikel 3.58 Bal. Twee vergunningplichten zijn dan van toepassing. Uit de aanvraag moet blijken vanwege welke vergunningplicht(en) de vergunning wordt aangevraagd (3.28 en/of 3.58). De vergunningen kunnen apart worden aangevraagd of in één aanvraag. Afhankelijk daarvan wordt het bevoegd gezag bepaald.

Voorbeeld (mijnbouw functioneel ondersteunend aan een raffinaderij):

Als de aanvraag betrekking heeft op én artikel 3.58 lid 1 Bal (raffinaderij) én artikel 3.321 lid 1 Bal (anders dan het aanleggen of het exploiteren van een mijnbouwwerk voor het opsporen of winnen van aardwarmte) dan is EZK bevoegd gezag. Dat volgt uit artikel 4.15 lid 2 Ob (het gaat om twee magneetactiviteiten en dan is minister EZK dus het bevoegd gezag). GS heeft dan advies- en instemmingsbevoegdheid (artikel 4.25 lid 2 en 3) voor het deel dat over de raffinaderij gaat. Als (eerst) alleen de omgevingsvergunning voor de MBA raffinaderij (+ functioneel ondersteunende mijnbouw) wordt aangevraagd, heeft EZK géén adviesrecht en instemmingsrecht op grond van artikel 4.29 Ob. Er geldt dan immers nog steeds een vergunningplicht voor de MBA mijnbouw op grond van artikel 3.321 Bal.

Voorbeeld (opslag gevaarlijke stoffen functioneel ondersteunend aan mijnbouw):

Als de aanvraag betrekking heeft op én artikel 3.28 lid 1 Bal (opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking) én artikel 3.321 lid 1 Bal (mijnbouw, en dan specifiek aardwarmte) dan is het college van B&W van de gemeente bevoegd gezag. Dat volgt uit artikel 5.12 Ow. EZK heeft dan advies- en instemmingsbevoegdheid (artikel 4.29 lid 1) voor het deel dat over mijnbouw gaat.