



Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat

# **Branchedocument** – Omgevingsvergunning Mijnbouwlocatieactiviteit

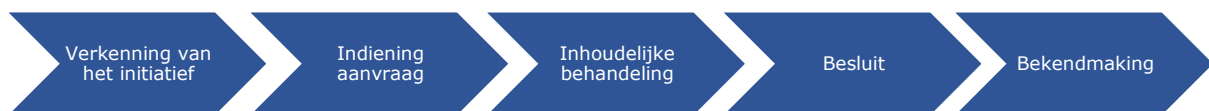
Versie 1.0  
Datum: 20 december 2023

## BRANCHEDOCUMENT OMGEVINGSVERGUNNING MIJNBOWLOCATIEACTIVITEIT

### 1. INTRODUCTIE BIJ ALLE BRANCHEDOCUMENTEN

De minister (of, indien daartoe aangewezen, de staatssecretaris) van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) is het bevoegd gezag in het vergunningsverleningsproces (in de gevallen genoemd in hoofdstuk 2 van dit branchedocument). Om betrokkenen te informeren over hoe een procedure op basis van mijnbouwregelgeving in de praktijk werkt, heeft het ministerie branchedocumenten opgesteld. Met deze transparantie wordt beoogd om bij te dragen aan verbetering van de procedures in de praktijk en aan het voldoen aan de vereisten en de termijnen. Dit is voor alle betrokkenen en de aanvrager belangrijk.

Per vergunningprocedure is een branchedocument opgesteld. Elk branchedocument heeft een vaste opbouw. Per branchedocument worden, na deze algemene inleiding, in een specifieke inleiding de kenmerken en hoofdlijnen van de betreffende procedure geschetst. Vervolgens worden de verschillende stappen van de procedure toegelicht. Deze stappen zijn weergegeven in onderstaand schema.



Ten behoeve van een vlotte beoordeling van de ontvankelijkheid verzoekt EZK aanvrager om bij de aanvraag een overzicht te voegen, waaruit duidelijk wordt dat aan de indieningsvereisten is voldaan. Het helpt ook als in de aanvraag is aangegeven hoe naar mening van de aanvrager wordt voldaan aan de beoordelingsregels. Zie over deze twee punten specifiek de tabel in hoofdstuk 4 van dit branchedocument en bijlage 1 met de indieningsvereisten.

De branchedocumenten zijn een service en dienen ter informatie. De branchedocumenten hebben geen formele status en er kunnen geen rechten aan ontleend worden. De branchedocumenten worden continu verbeterd. Het zijn in die zin "levende" documenten.

#### Contourennota

Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) hecht vanzelfsprekend aan zorgvuldige procedures. De totstandkoming van de branchedocumenten past in het streven, zoals verwoord in de recente beleidsbrieven die naar de Tweede Kamer zijn gestuurd, zoals [Versnellingsplan gaswinning Noordzee](#) en [Contourennota aanpassing Mijnbouwwet](#); belangrijke elementen uit de contourennota (ook voor de omgevingsvergunning relevant) zijn:

- De (mijnbouw)wetgeving wordt gemoderniseerd, waarbij rekening wordt gehouden met de belangen van omwonenden en ruimte wordt gegeven voor nieuwe ontwikkelingen die de energietransitie (naar duurzame energie) mogelijk maken.
- Participatie krijgt een rol bij het vergunningentraject voor concrete projecten en worden bestuurders en bewoners in een vroeg stadium betrokken. De (proces) stappen moeten voor hen helder zijn.
- Nieuwe activiteiten kunnen alleen uitgevoerd worden nadat voorafgaand aan de start van het project door de initiatiefnemer afspraken zijn gemaakt met de omgeving over de realisatie, exploitatie en het opruimen na het beëindigen van het project.
- Het zorgvuldig beoordelen van risico's moet op een begrijpelijke en transparante manier worden gedeeld. Aan de veiligheidsnormen moet worden voldaan.
- Gebruik maken van de mogelijkheden tot het stellen van financiële zekerheid en duidelijke regels stellen over nazorg.

Daarnaast wordt in de genoemde brief aangegeven welke activiteiten worden gestimuleerd en welke niet of op termijn niet meer zijn toegestaan. Bij de specifieke branchedocumenten die dit betreft, wordt dit benoemd.

**Let op:** wet- en regelgeving is dynamisch en kan veranderen. Omdat de basis van de branchedocumenten in de bijbehorende wet- en regelgeving ligt, worden de branchedocumenten bij eventuele wetswijzigingen zo spoedig mogelijk geactualiseerd.

Naar aanleiding van de ervaringen met de nieuwe Omgevingswet in de praktijk wordt dit branchedocument waar nodig aangepast.

## 2. INLEIDING BIJ DE OMGEVINGSVERGUNNING MIJNBOWLOCATIEACTIVITEIT

Op [www.iplo.nl](http://www.iplo.nl) (Informatiepunt leefomgeving) is veel informatie te vinden over de Omgevingswet- en regelgeving.

### Type vergunning:

Opvolger van de vergunning-/ontheftingsplicht uit de artikelen 16 t/m 20 en 44 t/m 45a van het Mijnbouwbesluit.

Onder de Omgevingswet betreft dit een omgevingsvergunning voor een:

- Mijnbouwlocatieactiviteit in een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk, niet zijnde de Noordzee (paragraaf 6.2.5 Bal). Hiervoor is een omgevingsvergunning vereist in een oefen- en schietgebied (op grond van artikel 6.46 Bal jo. artikel 5.1 lid 2, aanhef en onder e, Ow).
- Mijnbouwlocatieactiviteit op de Noordzee (paragraaf 7.2.9 Bal). Hiervoor is een omgevingsvergunning vereist (op grond van artikel 7.67 Bal jo. artikel 5.1 lid 2, aanhef en onder e, Ow) als die activiteit plaatsvindt:
  - o In de territoriale zee ten noorden van het Natura 2000-gebied Noordzeekustzone (mijnbouwinstallatie);
  - o In een [oefen- en schietgebied](#) (mijnbouwinstallatie / verkenningsonderzoek);
  - o In een [drukbevaren deel van de zee](#) (mijnbouwinstallatie);
  - o In een gebied dat is aangewezen in een kavelbesluit of een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 3, eerste lid, respectievelijk 9, eerste lid, van de Wet windenergie op zee (mijnbouwinstallatie);
  - o In een [aanloopgebied](#) (verkenningsonderzoek);
  - o In een [ankergebied in de buurt van een aanloophaven](#) (verkenningsonderzoek).

### Korte beschrijving:

Een mijnbouwlocatieactiviteit betreft:

- a. het gebruiken van een locatie voor een [mijnbouwinstallatie](#), met inbegrip van het voor die installatie geldende beperkingengebied; en
- b. het gebruiken van een locatie voor een [verkenningsonderzoek](#) met gebruikmaking van kunstmatig opgewekte trillingen, met uitzondering van het bij dat onderzoek gebruiken van ontplofbare stoffen.

*(definitie uit onderdeel A van de bijlage bij de Omgevingswet)*

### Type (delf)stof:

Niet relevant, het gaat om de mijnbouwinstallatie en het verkenningsonderzoek.

### Locatie:

Onderscheid in:

- Oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk, niet zijnde de Noordzee
- Noordzee (dit is ook een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk)

### Bevoegd gezag:

*Enkelvoudige aanvraag*

EZK is bevoegd gezag (artikel 5.11 lid 1, aanhef en onder d sub 1° Ow jo. artikel 4.10 lid 1, aanhef en onder b, Ob).

*Meervoudige aanvraag*

Een meervoudige aanvraag is een aanvraag om een omgevingsvergunning voor meerdere activiteiten als genoemd in artikel 5.1, 5.3 en 5.4 Omgevingswet. Bij een meervoudige aanvraag is er één bestuursorgaan bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag, in beginsel het college van B&W van de gemeente (artikel 5.12 Ow). In dit geval is echter EZK het bevoegd gezag om te

beslissen op de meervoudige aanvraag, omdat een mijnbouwlocatieactiviteit een magneetactiviteit is (artikel 4.10 lid 2 onder b Ob). In het geval EZK geen bevoegd gezag is, heeft EZK wel adviesrecht en instemmingsrecht (artikel 4.29 lid 2 en 3 Ob).

Zie bijlage 3 voor een nadere toelichting en een stroomschema hoe het bevoegd gezag bepaald wordt bij een meervoudige aanvraag, hierbij wordt ook het begrip 'magneetactiviteit' nader toegelicht.

**Let op:** Dit branchedocument is ook relevant voor de gevallen waarin EZK niet het bevoegd gezag is, maar advies geeft en instemmingsrecht heeft. De te doorlopen stappen zijn namelijk veelal dezelfde.

#### **Vorbereidingsprocedure:**

Uitgangspunt onder de Omgevingswet is de reguliere voorbereidingsprocedure (artikel 16.62 Ow).

In de volgende gevallen is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (u.o.v., afdeling 3.4 Awb) van toepassing:

- Als de aanvraag geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op een of meer van de activiteiten genoemd in artikel 10.24 Ob (artikel 16.65 lid 1 sub a Ow). Dit betekent onder andere dat de u.o.v. van toepassing is op de voorbereiding van de beslissing op de meervoudige aanvraag om een omgevingsvergunning als een of meer activiteiten waarop de meervoudige aanvraag betrekking heeft zijn vermeld in artikel 10.24 Ob). Als een wijziging van de omgevingsvergunning geen significante gevolgen voor het milieu heeft, is de u.o.v. niet van toepassing (artikel 10.24 lid 4 Ob).
- Op verzoek van of met instemming van de aanvrager (artikel 16.65 lid 1 sub b Ow).
- Als bij de voorbereiding van een besluit op grond van artikel 16.43 lid 1 Ow een milieueffectrapport moet worden gemaakt (artikel 16.50 Ow).
- Als het besluit op de aanvraag gecoördineerd wordt voorbereid op grond van afdeling 3.5 Awb en de u.o.v. op een van de besluiten van toepassing is (artikel 3:25 lid 1 Awb).

Zie voor een nadere toelichting op de voorbereidingsprocedures bijlage 2 bij dit branchedocument.

#### **Participatie:**

- Bij de aanvraag moet worden aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken en zo ja, hoe deze betrokken zijn geweest en wat de resultaten zijn daarvan (artikel 7.4 Or). Het bevoegd gezag betreft deze informatie bij de integrale belangenafweging. Zie [hier](#) en [hier](#) voor meer informatie over participatie bij de omgevingsvergunning.
- Participatie speelt vanaf het begin van het initiatief een grote rol in het vergroten van de maatschappelijke betrokkenheid en het draagvlak voor de mijnbouw. Het is belangrijk dat een mijnbouwbedrijf de overheden en omwonenden voldoende betreft bij de vergunningverlening, met de omgeving in gesprek gaat en er voor zorgt dat dat de (proces)stappen in het vergunningverleningsproces voor de omgeving helder zijn.

#### **Adviseurs:**

Adviseurs geven advies vanuit eigen taken en deskundigheid.

Adviseurs op grond van de Ow:

- Er zijn geen adviseurs op grond van de Omgevingswet voor deze omgevingsvergunning.

Adviseur op grond van de Mbw:

- Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) (artikel 127 lid 1 sub b Mbw). SodM is tevens de toezichthouder op vergunningen waarvoor EZK bevoegd gezag is.

Overige adviseurs:

- RWS
- Kustwacht
- Defensie (in oefen- en schietgebied)
- LNV
- RCE

### **Doorlooptijd:**

*In geval van reguliere procedure:*

EZK beslist binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag (artikel 16.64 lid 1 Ow). **Let op:** In het geval instemming gevraagd moet worden, is de beslistermijn 12 weken (artikel 16.64 lid 1 Ow). De termijn om een beslissing te nemen kan eenmalig met maximaal 6 weken verlengd worden (artikel 16.64 lid 2 Ow). Gedurende de vergunningenprocedure moeten vele procedurele stappen genomen worden. Omdat deze stappen vaak afhankelijk zijn van voorafgaande stappen, kan vertraging optreden. Als dit het geval is, meldt EZK dit bij de aanvrager en adviseurs.

*In geval van u.o.v.:*

EZK beslist binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag (artikel 3:18 lid 1 Awb). **Let op:** bij de u.o.v. heeft een instemmingsverzoek geen gevolgen voor de maximale beslistermijn. De termijn om een beslissing te nemen kan binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag met een redelijke termijn verlengd worden, als de aanvraag een zeer ingewikkeld of omstreden onderwerp betreft (artikel 3:18 lid 2 Awb). Gedurende de vergunningenprocedure moeten vele procedurele stappen genomen worden. Omdat deze stappen vaak afhankelijk zijn van voorafgaande stappen, kan vertraging optreden. Als dit het geval is, meldt EZK dit bij de aanvrager en adviseurs.

### **Publicatie momenten:**

*In geval van reguliere procedure:*

- Kennisgeving van de aanvraag in de Staatscourant (artikel 16.57 Ow).
- Kennisgeving van het besluit in de Staatscourant (artikel 16.64 lid 3 Ow).

*In geval van u.o.v.:*

- Kennisgeving van de aanvraag in de Staatscourant (artikel 16.57 Ow).
- Kennisgeving van het ontwerpbesluit in de Staatscourant (artikel 3:12 Awb).
- Kennisgeving van het besluit in de Staatscourant (artikel 3:44 Awb).

### **Terinzagelegging:**

*In geval van reguliere procedure:*

- Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wordt bij de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de mijnbouwlocatieactiviteit niet gevolgd. De aanvraag doorloopt de reguliere procedure. Er is daarom geen sprake van terinzagelegging.

*In geval van u.o.v.:*

- Het ontwerpbesluit met de daarop betrekking hebbende (artikel 3:11 lid 1 Awb).
- Het besluit en de daarop betrekking hebbende stukken (artikel 3:44 Awb).

### **Leges:**

De Omgevingsregeling vermeldt de hoogte van de verschuldigde vergoeding voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning of het doen van een melding voor een mijnbouwlocatieactiviteit (artikel 14.28a t/m 14.28e Or (niet-Noordzee) en artikel 14.31e t/m 14.31i Or (Noordzee)).

### **Relatie met andere besluiten:**

- Besluiten op grond van de Mijnbouwwet. Zowel de vergunningen op grond van de Mijnbouwwet als de omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet zijn nodig om uiteindelijk tot de ontwikkeling van een project te komen, maar de procedures op grond van de Mijnbouwwet zijn niet gekoppeld aan de vergunningenprocedure die valt onder de Omgevingswet.
- Project-m.e.r.-beoordelingsplicht op grond van artikel 11.8 lid 2 Ob.
- De aanvraag om een omgevingsvergunning voor een mijnbouwlocatieactiviteit kan worden gecombineerd met een aanvraag om een omgevingsvergunning voor andere activiteiten als bedoeld in art. 5.1, 5.3 en 5.4 Ow. Er is dan sprake van een meervoudige aanvraag.
- Omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteiten het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk (hiervoor is een afzonderlijk branchedocument beschikbaar).

- Omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een mijnbouwinstallatie in een waterstaatswerk (een activiteit in het beperkingengebied dat bestaat uit een mijnbouwinstallatie en het daaromheen gelegen gebied, begrensd door een lijn liggend op een afstand van 500 m van enig onderdeel van de mijnbouwinstallatie).
- Coördinatie­regeling uit de nieuwe afdeling 3.5 Awb. Deze coördinatie­regeling is de opvolger van onder andere de rijkscoördinatie­regeling uit de Wet ruimtelijke ordening.

### 3. VERKENNING VAN HET INITIATIEF (VOOROVERLEG EN OMGEVINGSTAFEL)



#### 3.1. Beschrijving

Voorafgaand aan het indienen van de aanvraag is het uitgangspunt dat een verkenning van het initiatief plaatsvindt (vooroverleg), zodat de procedure zo snel en zorgvuldig als mogelijk wordt doorlopen. Dit is mede wenselijk vanwege de kortere beslistermijn en de nieuwe wet- en regelgeving. Door deze verkenning van het initiatief voorafgaand aan de indiening van de aanvraag met de aanvrager te houden, ontstaat er duidelijkheid over de aanpak en de procedure en wat daarvoor nodig is. De verkenning van het initiatief is een overleg tussen de aanvrager en EZK. Indien nodig kunnen adviseurs worden uitgenodigd voor de verkenning. In eenvoudige, niet gevoelige procedures kan in overleg worden afgezien van de verkenning van het initiatief. In gevoelige dossiers kunnen meerdere overleggen nodig zijn. De verkenning van het initiatief is vormvrij en moet niet gezien worden als een beoordeling van een conceptaanvraag. In overleg kan de verkenning online plaatsvinden.

#### 3.2. Onderwerpen

Doel is om duidelijkheid te krijgen over het initiatief en de te volgen procedure. Introductie van het initiatief, eerste inventarisatie van de omgeving en mogelijke issues, coördinatie met andere vergunningen. Daarbij komt zo nodig tevens aan de orde:

##### Aanvrager

- Introductie van het initiatief
- Scope van het initiatief en samenhang met andere vergunningaanvragen\*
- Welke contacten zijn er geweest met andere overheden?\*\*\*
- Welke contacten zijn er geweest met adviseurs?
- Welke contacten zijn er geweest met belanghebbenden?
- Wat is er gedaan aan participatie en communicatie en welke intenties zijn er richting de toekomst?
- Hoe wordt het omgevingsmanagement ingevuld?

##### EZK

- Toelichting op het proces en de voorbereidingsprocedure\*\*\*
- Toelichting op de rollen van de verschillende adviseurs
- Toelichting op indieningsvereisten, beoordelingsgronden, onderwerpen die in de vergunning behandeld moeten worden en onderwerpen waarmee voorschriften of beperkingen aan de vergunning kunnen worden verbonden
- Deelt een grove tijdsplanning
- Communicatie tussen aanvrager en EZK

\*Hierbij komt ter sprake:

- Welke activiteit(en) wil de aanvrager verrichten?
  - o Gaat het om een enkelvoudige aanvraag of meervoudige aanvraag?
  - o Wie is het bevoegd gezag voor de activiteit(en)?
  - o Worden er MBA's op dezelfde locatie verricht? Is één van de activiteiten een magneetactiviteit? Welke activiteiten zijn functioneel ondersteunende activiteiten? (artikel 3.320 lid 2 Bal)
- Zijn er activiteit(en) die m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn (bijlage V Ob)? Indien er een MER-plicht geldt voor de activiteit moet de MER toegevoegd worden aan de aanvraag (artikel 16.49 lid 1 Ow).

\*\* Ter bespreking: Is het bijeenroepen van een Omgevingstafel nodig, gezien de complexiteit van de activiteit(en)?



\*\*\* Uitgangspunt is de reguliere procedure. Gezien echter bij de reguliere voorbereiding de termijn om een besluit te nemen 8 weken is, kan bij complexe gevallen de u.o.v. gewenst zijn om een goede besluitvorming te waarborgen. De u.o.v. kan alleen op verzoek of met instemming van de aanvrager toegepast worden (§ 16.5.3 Ow). Zie voor meer informatie over de voorbereidingsprocedure ook hoofdstuk 2 en bijlage 2 van dit branchedocument.

### 3.3. Omgevingstafel

Afhankelijk van de complexiteit van het initiatief, kan EZK, in overleg met de aanvrager, voor omgevingsvergunningen besluiten om de mede-overheden uit te nodigen voor een Omgevingstafel. Bij een Omgevingstafel wordt het initiatief door de initiatiefnemer toegelicht en besproken met de gemeente, de provincie en het waterschap waar het initiatief zal plaatsvinden. Hierbij kunnen ook andere decentrale instanties worden uitgenodigd, zoals een omgevingsdienst, veiligheidsregio of GGD. Ook kan een vertegenwoordiging vanuit omwonenden of ondernemers uit de directe omgeving van het initiatief worden uitgenodigd. Het doel van de Omgevingstafel is de kennismaking tussen de aanvrager en de betrokken overheden, het informeren van mede-overheden over het initiatief, het peilen van het bestuurlijk en plaatselijk draagvlak, bestuurlijke afstemming en toelichting op de te doorlopen vergunningenprocedure en de termijnen daarvan. In minder complexe gevallen zal EZK direct contact opnemen met de mede-overheden om hen op de hoogte te stellen van het initiatief. Ook de Omgevingstafel is vormvrij en moet niet gezien worden als een beoordeling van een conceptaanvraag.

### 3.4. Procesbeschrijving

Handeling	Wie	Opmerking
<b>Melding van het initiatief aan EZK</b>	Aanvrager	Facultatief maar wordt sterk aanbevolen; vormvrij. Dit kan via <a href="mailto:mijnbouwvergunningen@minezk.nl">mijnbouwvergunningen@minezk.nl</a>
<b>Aanwijzing van behandelaar</b>	EZK	
<b>Inventarisatie van de scope van de verkenning</b>	EZK	Naar het oordeel van EZK worden in specifieke gevallen adviseurs uitgenodigd voor de verkenning.
<b>Verkenning van het initiatief (vooroverleg)</b>	Aanvrager, EZK	Op initiatief van de aanvrager (via het DSO of direct bij EZK) of op verzoek van EZK. Vormvrij.
<b>Schrijven van kort verslag</b>	EZK	Samenvatting van eventuele actiepunten/gemaakte afspraken.
<b>Contact opnemen met betrokken mede-overheden</b>	EZK	Bij complexe initiatieven kan EZK, in overleg met de aanvrager, besluiten tot het houden van een Omgevingstafel.
<b>Eventueel: Omgevingstafel</b>	Aanvrager, EZK, mede-overheden	Vormvrij
<b>Schrijven van kort verslag</b>	EZK	Samenvatting van eventuele actiepunten/gemaakte afspraken.

## 4. INDIENING AANVRAAG



### 4.1. Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij de indiening van de aanvraag doorlopen moeten worden. De relevante bepalingen over de indiening van de aanvraag en aanvraagvereisten worden geregeld in § 16.5.1 Ow.

Handeling	Wie	Opmerking
<b>Indiening aanvraag</b>	Aanvrager	Digitaal, via DSO en via adres: <a href="mailto:mijnbouwvergunningen@minezk.nl">mijnbouwvergunningen@minezk.nl</a>  Ten behoeve van een vlotte beoordeling van de ontvankelijkheid en doorzending naar de adviseurs verzoekt EZK aanvrager om bij de aanvraag een overzicht te voegen, waaruit duidelijk wordt dat aan de indieningsvereisten is voldaan (bijvoorbeeld door aan te geven waar in de aanvraag een indieningsvereiste is te vinden).  Overigens helpt het ten behoeve van een vlotte inhoudelijke beoordeling als in de aanvraag is aangegeven hoe naar mening van de aanvrager wordt voldaan aan de beoordelingsregels zoals opgenomen in hoofdstuk 5.3 van dit branchedocument.
<b>Ontvangstbevestiging aanvraag</b>	EZK-front office	Registratie in Mabel (intern zaakstelsel) en bevestiging van ontvangst (artikel 16.54 lid 3 Ow).
<b>Toetsing ontvankelijkheid en controle volledigheid / indieningsvereisten</b>	EZK	Toets op bevoegd gezag; indien EZK niet het bevoegd gezag is, dan stuurt EZK de aanvraag binnen het DSO naar het juiste bevoegd gezag.
<b>Controle op m.e.r.-beoordelingsplicht</b>	EZK	Zo snel mogelijk na controle op volledigheid/indieningsvereisten
<b>Bepalen voorbereidingsprocedure</b>	EZK	Zo snel mogelijk na controle op volledigheid/indieningsvereisten en m.e.r.-beoordelingsplicht.
<b>Mededeling aan aanvrager</b>	EZK	In de mededeling wordt het volgende vermeld (artikel 16.54 lid 4 Ow): <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wie het bevoegd gezag is</li> <li>• De voorbereidingsprocedure (regulier of uitgebreid)</li> <li>• De beslistermijn</li> <li>• De tegen het besluit openstaande rechtsmiddelen</li> </ul>
<b>Eventueel verzoek aanvullende informatie</b>	EZK	Indien aanvullende informatie ingediend moet worden heeft dit een opschortende werking.
<b>Plaatsing kennisgeving aanvraag in Staatscourant</b>	EZK	Artikel 16.57 Ow jo. artikel 12 Bekendmakingswet.

<b>INDICATIEVE DOORLOOPTIJD:</b> 1 week
--

**Let op:** Het proces is vervolgens fundamenteel anders wanneer er na de m.e.r.-beoordeling wordt geconstateerd dat er een m.e.r.-plicht geldt. Dan dient eerst een MER te worden opgesteld, voordat de procedure wordt vervolgd. Voor de procedure met betrekking tot de m.e.r. wordt verwezen naar het desbetreffende branchedocument. In het geval een MER opgesteld dient te worden, is de u.o.v. van toepassing op de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag om de omgevingsvergunning voor de mijnbouwlocatieactiviteit. Als er sprake is van een besluit waarvoor een MER moet worden gemaakt, moet het MER bij de aanvraag worden gevoegd (artikel 16.49 lid 1 Ow).

**Let op:** Indien een aanvraag niet volledig is, kan het bevoegd gezag besluiten de aanvraag niet in behandeling te nemen op basis van artikel 4:5 Awb.

#### **4.2. In te dienen informatie**

In bijlage 1 is een tabel met in te dienen informatie, met verwijzing naar wetsartikel, opgenomen. Daarnaast is bij verschillende onderdelen ook een nadere invulling van en toelichting bij de in te dienen informatie gegeven. **Dit is een belangrijke bijlage!**

## 5. INHOUDELIJKE BEHANDELING



### 5.1. Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij de inhoudelijke behandeling doorlopen moeten worden.

Handeling	Wie	Opmerking
<b>Advisering door adviseurs</b>	Adviseurs	Adviesvragen tegelijkertijd uitzetten.
<b>Eventueel verzoek om aanvullende informatie</b>	EZK	Indien aanvullende informatie ingediend moet worden heeft dit een opschortende werking.
<b>INDICATIEVE DOORLOOPTIJD:</b> 4 weken		

### 5.2. Adviezen

Om een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de MBA mijnbouwwerk goed te kunnen beoordelen, vraagt EZK advies aan de adviseurs. De adviesthema's (en de adviesvragen) zijn gebaseerd op de wettelijke beoordelingsgronden. De tabellen hieronder geven per adviesthema de aandachtspunten waarop een adviseur let in de beantwoording van de adviesvragen. Ieder advies wordt gegeven vanuit de eigen taak en deskundigheid van de adviseur.

- **SodM**

Adviesthema's	Beschrijving
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Er kan geadviseerd worden over de aspecten die het toetsingskader beslaan.</li> </ul>

- **Rijkswaterstaat**

Adviesthema's	Beschrijving
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Er kan geadviseerd worden over de aspecten die het toetsingskader beslaan.</li> </ul>

- **Kustwacht**

Adviesthema's	Beschrijving
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Er kan geadviseerd worden over de aspecten die het toetsingskader beslaan.</li> </ul>

- **Defensie**

Adviesthema's	Beschrijving
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Er kan geadviseerd worden over de aspecten die het toetsingskader beslaan.</li> </ul>

- **Minister van LNV**

Adviesthema's	Beschrijving
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Er kan geadviseerd worden over de aspecten die het toetsingskader beslaan.</li> </ul>

- **Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed**

Adviesthema's	Beschrijving
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Er kan geadviseerd worden over de aspecten die het toetsingskader beslaan.</li> </ul>

### 5.3. Beoordelingskader

EZK beoordeelt de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een mijnbouwlocatieactiviteit aan de hand van de wettelijke beoordelingsregels (afdeling 8.4 Bkl). Beperkingen en voorschriften kunnen in de omgevingsvergunning voor een mijnbouwlocatieactiviteit worden opgenomen als deze gerechtvaardigd zijn op grond van artikel 8.6 Bkl. Deze regels voor een mijnbouwlocatieactiviteit zijn gesteld met het oog op het waarborgen van de veiligheid en een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Bron	Onderwerp	Beoordelingsregel ( <i>cursief = toelichting</i> )
Art. 8.5 lid 1 Bkl	<b>Noordzee</b> Mijnbouwinstallatie in territoriale zee ten noorden van Natura 2000-gebied Noordzeekustzone	1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een mijnbouwlocatieactiviteit als bedoeld in de <b>artikelen 7.66, aanhef en onder a, en 7.67, aanhef en onder a</b> , van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als: a. medegebruik van een bestaande mijnbouwinstallatie niet mogelijk is; en b. zichthinder veroorzaakt door de nieuwe mijnbouwinstallatie wordt geminimaliseerd.
Art. 8.5 lid 2 Bkl	<b>Noordzee</b> Mijnbouwinstallatie in: - oefen- en schietgebied - drukbevaren deel van de zee - gebied dat is aangewezen in kabelbesluit of voorbereidingsbesluit Wet windenergie op zee	2. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een mijnbouwlocatieactiviteit als bedoeld in de <b>artikelen 7.66, aanhef en onder a, en 7.67, aanhef en onder b</b> , van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met de belangen van: a. de uitoefening van defensietaken en van het veilig kunnen verrichten van daarop betrekking hebbende activiteiten, voor zover het gaat om een bij ministeriële regeling aangewezen en geometrisch begrensd oefen- en schietgebied; b. de scheepvaart en van de veiligheid van de scheepvaart, voor zover het gaat om een bij ministeriële regeling aangewezen en geometrisch begrensd drukbevaren deel van de zee; of c. de belangen van de elektriciteitsopwekking met behulp van wind in een windpark en van de veiligheid van het windpark, voor zover het gaat om een gebied dat is aangewezen in een kavelbesluit of een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 3, eerste lid, respectievelijk 9, eerste lid, van de Wet windenergie op zee.
Art. 8.5 lid 3 Bkl	<b>Noordzee</b> Verkenningsonderzoek in: - oefen- en schietgebied - aanloopgebied	3. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een mijnbouwlocatieactiviteit als bedoeld in de <b>artikelen 7.66, aanhef en onder b, en 7.67, aanhef en onder c</b> , van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met de belangen van:

Bron	Onderwerp	Beoordelingsregel ( <i>cursief = toelichting</i> )
	- ankergebied in de buurt van een aanloophaven	<p>a. de uitoefening van defensietaken en van het veilig kunnen verrichten van daarop betrekking hebbende activiteiten, voor zover het gaat om een bij ministeriële regeling aangewezen en geometrisch begrensd oefen- en schietgebied;</p> <p>b. de scheepvaart en van de veiligheid van de scheepvaart, voor zover het gaat om een bij ministeriële regeling aangewezen en geometrisch begrensd aanloopgebied; of</p> <p>c. de scheepvaart en van de veiligheid van de scheepvaart, voor zover het gaat om een bij ministeriële regeling aangewezen en geometrisch begrensd ankergebied in de buurt van een aanloophaven.</p>
Art. 8.5 lid 4 Bkl	<b>NIET-Noordzee</b> Mijnbouwinstallatie in oefen- en schietgebied	<p>4. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een mijnbouwlocatieactiviteit als bedoeld in de <b>artikelen 6.45, aanhef en onder a, en 6.46, aanhef en onder a</b>, van het Besluit activiteiten leefomgeving, is het tweede lid, aanhef en onder a, van overeenkomstige toepassing.</p> <p><i>De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met de belangen van de uitoefening van defensietaken en van het veilig kunnen verrichten van daarop betrekking hebbende activiteiten, voor zover het gaat om een bij ministeriële regeling aangewezen en geometrisch begrensd oefen- en schietgebied.</i></p>
Art. 8.5 lid 5 Bkl	<b>NIET-Noordzee</b> Verkenningsonderzoek in oefen- en schietgebied	<p>5. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een mijnbouwlocatieactiviteit als bedoeld in de <b>artikelen 6.45, aanhef en onder b, en 6.46, aanhef en onder b</b>, van het Besluit activiteiten leefomgeving, is het derde lid, aanhef en onder a, van overeenkomstige toepassing.</p> <p><i>De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met de belangen van de uitoefening van defensietaken en van het veilig kunnen verrichten van daarop betrekking hebbende activiteiten, voor zover het gaat om een bij ministeriële regeling aangewezen en geometrisch begrensd oefen- en schietgebied.</i></p>

## 6. BESLUIT NAAR AANLEIDING VAN DE AANVRAAG



Het besluit op de aanvraag wordt genomen op basis van de wettelijke toetsingsvereisten (het formele toetsingskader), de gepubliceerde beleidskaders, de geleverde feitelijke informatie en een weging van de geleverde adviezen.

### 6.1. Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij het nemen van een besluit doorlopen moeten worden.

Processtap	Wie	Opmerking
<b>Collegiale afstemming voorschriften met adviseurs en handhaafbaarheid van de voorschriften met toezicht</b>	Adviseurs en toezichthouder	Indien nodig. Zijn de opgenomen voorschriften conform de intenties van de adviseurs? Zijn de voorschriften handhaafbaar voor de toezichthouder (SodM)?
<i>Alleen in geval van reguliere procedure:</i> <b>Zo nodig afstemming met belanghebbenden</b>	EZK	Op grond van artikel 4:8 Awb:  Voordat een bestuursorgaan een beschikking geeft waartegen een belanghebbende die de beschikking niet heeft aangevraagd naar verwachting bedenkingen zal hebben, stelt het die belanghebbende in de gelegenheid zijn zienswijze naar voren te brengen indien: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. de beschikking zou steunen op gegevens over feiten en belangen die de belanghebbende betreffen, en</li> <li>b. die gegevens niet door de belanghebbende zelf ter zake zijn verstrekt.</li> </ul>
<i>Alleen in geval van u.o.v.:</i>	EZK	
<b>Publicatie kennisgeving ontwerpbesluit en terinzagelegging in Staatscourant en huis-aan-huisbladen</b>		
<b>Ontwerpbesluit en adviezen op mijnbouwvergunningen.nl zetten</b>		
<b>Terinzagelegging</b>		Artikel 3:16 lid 1 Awb.
<b>Behandelen zienswijzen</b>		
<b>Zienswijzenbundel maken</b>		Het sorteren, bundelen en anonimiseren van zienswijzen.
<b>Behandeling zienswijzen</b>		Beantwoording van zienswijzen uitzetten bij de juiste personen.
<b>Antwoorden sturen aan belanghebbenden</b>		
<b>Afweging zienswijzen en adviezen</b>		
<b>Opstellen besluit</b>	EZK	Integrale afweging van alle adviezen.

	<p>Duur is inclusief tegenlezen, controle door WJZ. Bij gevoelig dossier afstemming met de bewindspersoon. Wanneer wordt afgeweken van een krachtens wettelijk voorschrift uitgebracht advies, wordt dit gemotiveerd in het besluit (artikel 3:50 Awb).</p>
<b>Administratieve afronding besluit</b>	<p style="text-align: center;">EZK front office</p> <p style="text-align: right;">Ondertekening</p>
<p><b>INDICATIEVE DOORLOOPTIJD:</b> <i>In geval van reguliere procedure: 3 weken</i> <i>In geval van u.o.v.: 21 weken</i></p>	



## 7. BEKENDMAKING BESLUIT



### 7.1. Procesbeschrijving

Lijst van processtappen die bij de bekendmaking van een besluit doorlopen moeten worden.

Handeling	Wie	Opmerking
<b>Administratieve afronding besluit</b>		
<b>Verzenden definitief besluit naar aanvrager</b>	EZK front office	<p><i>In geval van reguliere procedure:</i> Het besluit dient binnen 14 weken (8+6) na ontvangst van de aanvraag om een omgevingsvergunning genomen te worden (artikel 16.64 Ow).</p> <p><i>In geval van u.o.v.:</i> Het besluit dient binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag om een omgevingsvergunning genomen te worden (artikel 3:18 lid 1 Awb).</p> <p><i>In alle gevallen:</i> De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt (artikel 16.79 lid 1 sub a Ow). Het bevoegd gezag kan besluiten tot uitgestelde inwerkingtreding (artikel 16.79 lid 2 Ow).</p>
<b>Publicatie kennisgeving besluit in Staatscourant</b>		<p><i>In geval van reguliere procedure:</i> Op grond van artikel 16.64 lid 3 Ow. Start bezwaartermijn (6 weken).</p> <p><i>In geval van u.o.v.:</i> Op grond van artikel 3:44 Awb.</p>
<b>Mededeling besluit aan adviseurs en belanghebbenden</b>		De mededeling van het besluit aan de adviseurs is tevens de mededeling als bedoeld in artikel 3:43 lid 1 Awb in het geval van het advies wordt afgeweken.
<b>Besluit op mijnbouwvergunningen.nl zetten</b>		
<b>Opstellen en versturen legesbeschikking</b>		Indien een bestuursorgaan een advies met instemmingsrecht heeft zijn er <a href="#">werkafspraken</a> gemaakt tussen Rijk, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de Unie van Waterschappen en het Interprovinciaal Overleg hoe de kosten hiervan in rekening worden gebracht. De hoogte van de kosten zijn gelijk aan de leges die het bestuursorgaan (als bevoegd gezag) zelf zou heffen bij een enkelvoudige aanvraag voor de activiteit waarop het besluit over instemming betrekking heeft.

*In geval van reguliere procedure:*

Tegen het besluit is bezwaar mogelijk (waarna beroep en hoger beroep kunnen volgen).

*In geval van u.o.v.:*

Tegen het besluit is beroep mogelijk (waarna hoger beroep kan volgen).

## BIJLAGEN

Zes bijlagen zijn hier opgenomen:

1. In te dienen informatie
2. Voorbereidingsprocedures
3. Bevoegd gezag bij meervoudige aanvragen
4. Regels waaraan een milieubelastende activiteit moet voldoen
5. Afkortingen- en begrippenlijst

### Bijlage 1 – In te dienen informatie

**Let op:** Aanvrager dient bij de aanvraag aan te geven welke informatie vertrouwelijk is, zodat die informatie bij de publicatie van de aanvraag niet openbaar wordt gemaakt.

Hieronder staat in te dienen informatie, gegroepeerd per beoordelingsthema (zie hoofdstuk 5.3). Dit overzicht is gemaakt op basis van de wettelijke indieningsvereisten, op basis van ervaringen met eerdere dergelijke vergunningen/ontheffingen en afgestemd op de huidige ontwikkelingen. Waar relevant wordt daarmee een nadere invulling gegeven aan de indieningsvereisten die de wet en de regelgeving stelt. **Schuine teksten zijn letterlijke wettelijke indieningsvereisten.**

In de begeleidende brief dienen ten minste de volgende gegevens vermeld te worden: naam en adres aanvrager, datum, type vergunning dat wordt aangevraagd, welke delfstof, tijdvak en gebied, naam en handtekening bestuurder(s) van elke partij die deel uitmaakt van de aanvrager.

De grondslag voor de bepalingen over de in te dienen indieningsvereisten is art. 16.55 Ow. Deze bepalingen zijn nader uitgewerkt in hoofdstuk 7 Or (artikel 7.3, 7.4 en paragraaf 7.2.4.5a en 7.2.5.9).

Indienings-vereisten	Omschrijving	Bron
Algemene aanvraag-vereisten	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Beschrijving van de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd.</li> <li>• Het telefoonnummer van de aanvrager.</li> <li>• Het adres, de kadastrale aanduiding of coördinaten van de locatie waarop de activiteit wordt verricht.</li> <li>• Een aanduiding van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht.</li> <li>• Als de aanvraag wordt ingediend door een gemachtigde: naam, adres, telefoonnummer en woonplaats van de gemachtigd.</li> <li>• Als de aanvraag elektronisch wordt ingediend: het e-mailadres van de aanvrager of gemachtigde.</li> <li>• Eventuele beschrijving van voorschriften die aan de omgevingsvergunning verbonden worden.</li> <li>• Eventuele gegevens waaruit blijkt dat een gelijkwaardige maatregel getroffen kan worden.</li> </ul>	Art. 7.3 Or
Participatie	Zijn burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag betrokken en zo ja, hoe en wat zijn de resultaten daarvan?*	Art. 7.4 Or
<b>NIET-Noordzee</b> Mijnbouw- installatie in oefen- en schietgebied	1. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het gebruiken van een locatie in een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk voor een mijnbouwinstallatie, bedoeld in <b>artikel 6.46, aanhef en onder a</b> , van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:	Art. 7.168a lid 1 Or

	<p>a. de verwachte datum en het verwachte tijdstip van het begin van de activiteit en de verwachte duur ervan;  b. de coördinaten van de locatie waarop de activiteit wordt verricht; en  c. een beschrijving van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen in het belang van de landsverdediging en de veiligheid.</p>	
<b>NIET-Noordzee</b> Verkenningsonderzoek in oefen- en schietgebied	<p>2. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het gebruiken van een locatie in een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk voor een verkenningsonderzoek met gebruikmaking van kunstmatig opgewekte trillingen, bedoeld in <b>artikel 6.46, aanhef en onder b</b>, van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:  a. de verwachte datum en het verwachte tijdstip van het begin van de activiteit en de verwachte duur ervan; en  b. de wijze waarop het verkenningsonderzoek zal worden verricht en de technieken en hulpmiddelen die daarbij worden gebruikt.</p>	Art. 7.168a lid 2 Or
<b>Noordzee</b> Mijnbouwlocatie-activiteit in territoriale zee ten noorden van Natura 2000-gebied Noordzeekustzone	<p>1. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het gebruiken van een locatie in de Noordzee voor een mijnbouwinstallatie voor het opsporen of winnen van delfstoffen, bedoeld in <b>artikel 7.67, aanhef en onder a</b>, van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:  a. de verwachte datum en het verwachte tijdstip van het begin van de activiteit en de verwachte duur ervan; en  b. de coördinaten van de locatie waarop de activiteit wordt verricht.</p>	Art. 7.188 lid 1 Or
<b>Noordzee</b> Mijnbouwlocatie-activiteit in - oefen- en schietgebied - drukbevaren deel van de zee - gebied dat is aangewezen in kabelbesluit of voorbereidingsbesluit Wet windenergie op zee	<p>2. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het gebruiken van een locatie in de Noordzee voor een mijnbouwinstallatie die geheel of gedeeltelijk boven het wateroppervlak uitsteekt, bedoeld in <b>artikel 7.67, aanhef en onder b</b>, van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:  a. de verwachte datum en het verwachte tijdstip van het begin van de activiteit en de verwachte duur ervan;  b. de coördinaten van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;  c. als de mijnbouwinstallatie, met inbegrip van het om die installatie gelegen beperkingengebied, is voorzien in een in bijlage III aangewezen oefen- en schietgebied: een beschrijving van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen in het belang van de landsverdediging en de veiligheid;  d. als de mijnbouwinstallatie met inbegrip van het om die installatie gelegen beperkingengebied, is voorzien in een in bijlage III aangewezen gebied dat druk wordt bevaren: een beschrijving van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen in het belang van de scheepvaart en de veiligheid; en  e. als de mijnbouwinstallatie, met inbegrip van het om die installatie gelegen beperkingengebied, is</p>	Art. 7.188 lid 2 Or

	<p>voorzien in een gebied dat is aangewezen in een kavelbesluit of een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 3, eerste lid, respectievelijk, artikel 9, eerste lid, van de Wet windenergie op zee: een beschrijving van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen in het belang van de elektriciteitsopwekking en de veiligheid.</p>	
<p><b>Noordzee</b> Mijnbouwlocatie-activiteit in - oefen- en schietgebied - aanloopgebied - ankergebied in de buurt van een aanloophaven</p>	<p>3. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het gebruiken van een locatie in de Noordzee voor een verkenningsonderzoek met gebruikmaking van kunstmatig opgewekte trillingen, bedoeld in <b>artikel 7.67, aanhef en onder c</b>, van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:</p> <p>a. de verwachte datum en het verwachte tijdstip van het begin van de activiteit en de verwachte duur ervan;</p> <p>b. de wijze waarop het verkenningsonderzoek zal worden verricht en de technieken en hulpmiddelen die daarbij worden gebruikt;</p> <p>c. de coördinaten van de locatie waarop het verkenningsonderzoek wordt verricht;</p> <p>d. als het verkenningsonderzoek wordt verricht in of boven delen van een in bijlage III aangewezen oefen- en schietgebied: een beschrijving van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen in het belang van de landsverdediging en de veiligheid;</p> <p>e. als het verkenningsonderzoek wordt verricht in of boven delen van een in bijlage III aangewezen aanloopgebied: een beschrijving van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen in het belang van de scheepvaart en de veiligheid; en</p> <p>f. als het verkenningsonderzoek wordt verricht in of boven delen van een in bijlage III aangewezen ankergebied in de buurt van een aanloophaven: een beschrijving van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen in het belang van de scheepvaart en de veiligheid.</p>	<p>Art. 7.188 lid 3 Or</p>

**\*Participatie**

In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling staat een plicht voor de aanvrager van een omgevingsvergunning om bij de aanvraag aan te geven of de aanvrager aan participatie heeft gedaan en zo ja, hoe de aanvrager aan participatie heeft gedaan en wat de resultaten zijn. Dit aanvraagvereiste omvat geen verplichting voor de aanvrager om aan participatie te doen. Het antwoord op de eerste vraag hierboven mag dus ook 'nee' zijn. Het bevoegd gezag mag niet weigeren om een aanvraag in behandeling te nemen, omdat er geen participatie is geweest. Ook mag het bevoegd gezag de aanvraag niet buiten behandeling laten, omdat er te weinig participatie is geweest. De bedoeling van artikel 7.4 is namelijk alleen om de initiatiefnemer te stimuleren om na te denken over participatie. Meer dan dat houdt de plicht niet in. Als de aanvrager wel aan participatie heeft gedaan dan wil de vergunningverlener graag weten *wat* u heeft gedaan en wat het *resultaat* daarvan is. Zo krijgt het bevoegd gezag inzicht in de belangen die zijn ingebracht. Zij kan deze belangen dan meenemen in het uiteindelijke besluit om de vergunning te verlenen. (zie <https://iplo.nl/participatieomgevingswet/participatie-instrumenten/participatie-omgevingsvergunning/>)

## Bijlage 2 – Voorbereidingsprocedures

De Ow kent twee mogelijke voorbereidingsprocedures die van toepassing kunnen zijn op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor bepaalde activiteiten. Dit zijn de reguliere voorbereidingsprocedure, waarbij een besluit wordt toegepast met de voorbereidingsprocedure van titel 4.1 Awb (art. 16.62 e.v. Ow), en de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (u.o.v., ook wel uitgebreide procedure genoemd) uit afdeling 3.4 Awb (16.65 e.v. Ow)

### **Toepassing reguliere procedure / u.o.v.**

De reguliere procedure is van toepassing op de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning, tenzij de uitgebreide procedure van toepassing is (art. 16.62, eerste lid, Ow). De u.o.v. is van toepassing (afzonderlijk branchedocument beschikbaar):

- Als de aangevraagde activiteit belangrijke gevolgen zal hebben voor belanghebbenden of voor de fysieke leefomgeving. Bij AMvB worden die gevallen aangewezen, waarbij in ten minste gevallen van activiteiten ter uitvoering van het verdrag van Aarhus worden aangewezen (art. 16.65, eerste en derde lid, Ow). Dit is gedaan in art. 10.24 Ob. Daaruit blijkt dat de omgevingsvergunning voor de mijnbouwlocatieactiviteit niet als zodanig is aangewezen. Dit betekent dat in beginsel de reguliere procedure geldt. **Let op:** Als de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een mijnbouwlocatieactiviteit deel uitmaakt van een meervoudige aanvraag en op een of meer van de activiteiten waarop de meervoudige aanvraag betrekking heeft, de u.o.v. van toepassing is, is de u.o.v. van toepassing is op de voorbereiding van de beslissing op de gehele meervoudige aanvraag om een omgevingsvergunning. Activiteiten waarop de u.o.v. op grond van artikel 10.24 Ob van toepassing is, zijn onder andere:
  - o Een activiteit die betrekking heeft op een IPPC-inrichting of een Seveso-installatie (art. 10.24 lid 1 sub b en c Ob).
  - o Een Natura 2000-activiteit (art. 10.24 lid 1 sub j Ob).

Ook voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving, en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben (art. 16.65 lid 4 en 5 Ow) geldt de u.o.v. en kan onderdeel zijn van een meervoudige aanvraag.

- Op verzoek van of met instemming van de aanvrager (art. 16.65 lid 1 sub b Ow).
- Als het bevoegd gezag van mening is dat er sprake is van aanzienlijke milieueffecten en beslist dat er een milieueffectrapport moet worden gemaakt (art. 16.43 Ow en afd. 11.2 Ob), dan is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing (art. 16.50 Ow).
- Als het besluit op de aanvraag gecoördineerd wordt voorbereid op grond van afdeling 3.5 Awb en de u.o.v. op een van de besluiten van toepassing is (art. 3:25 lid 1 Awb).

### **Termijn advies**

Als de reguliere voorbereidingsprocedure geldt, bepaalt het bevoegd gezag binnen welke termijn het advies binnen moet zijn. Deze termijn moet lang genoeg zijn om een goed advies te kunnen geven (art. 3:6 Awb). Welke termijn redelijk is hangt af van de soort aanvraag waar het advies op zit. De reguliere procedure moet in acht weken worden doorlopen. Deze kan eenmaal met zes weken worden verlengd. Het is daarom redelijk om in de reguliere procedure uit te gaan van een adviestermijn van vier weken. Als het adviesorgaan het advies niet binnen de gestelde termijn geeft, staat dat niet in de weg aan het nemen van een besluit door het bevoegd gezag (art. 3:6, tweede lid, Awb).

## Bijlage 3 – Bevoegd gezag bij meervoudige aanvragen

### Bevoegd gezag bij meervoudige aanvragen, advies en instemming

Bij een enkelvoudige aanvraag is het eenvoudig om te bepalen wie het bevoegd gezag is. Het uitgangspunt is dat B&W bevoegd gezag is (artikel 5.8 Ow), tenzij er een uitzondering geldt (artikel 5.9, 5.9a, 5.10 en 5.11 Ow). Het wordt ingewikkelder als er sprake is van een meervoudige aanvraag, waarbij een aanvraag niet alleen ziet op de omgevingsvergunning voor de mijnbouwlocatieactiviteit, maar ook bijvoorbeeld op een omgevingsplanactiviteit en een flora- en fauna-activiteit die niet van nationaal belang is. Als er een meervoudige aanvraag wordt ingediend die ziet op beide activiteiten – al dan niet in combinatie met andere activiteiten - wordt er beslist door een bestuursorgaan dat ook het bevoegd gezag is ten aanzien van een van de enkelvoudige activiteiten. Als dit verschillende bevoegde gezagen zijn, geldt het uitgangspunt “decentraal, tenzij”. B&W is dan in beginsel bevoegd om te beslissen, tenzij bij AMvB een ander betrokken bestuursorgaan is aangewezen (artikel 5.12, eerste en tweede lid, Ow). Omdat hier ook sprake is van een mijnbouwlocatieactiviteit, moet worden gekeken naar artikel 4.10, tweede lid, Ob waarin is bepaald welke activiteiten als zogenaamde magneetactiviteit worden aangemerkt.

Het bevoegd gezag voor een aangewezen magneetactiviteit is ook het bevoegd gezag voor alle andere activiteiten waarop de meervoudige aanvraag ziet. Dit is ook het geval als er eigenlijk een ander bestuursorgaan bevoegd is. Met de aanwijzing van een magneetactiviteit wordt de hoofdregel “decentraal, tenzij” doorbroken. De mijnbouwlocatieactiviteit is aangewezen als magneetactiviteit (artikel 4.10, tweede lid, onder b, Ob). Er is dus sprake van een uitzondering op grond van artikel 5.12, tweede lid, Ow, en EZK is dus bevoegd gezag. Als daar de flora- en fauna-activiteit bij komt, blijft de situatie hetzelfde omdat dit geen magneetactiviteit betreft (artikel 4.6 Ob). Het oorspronkelijk bevoegd gezag heeft dan een adviesrecht, en mogelijk ook instemmingsrecht. Ten aanzien van de flora- en fauna-activiteit heeft GS een adviesrecht en instemmingsrecht (artikel 4.25, eerste lid onder e en derde lid, Ob). Van een advies kan het bevoegd gezag gemotiveerd afwijken, van instemming of het onthouden daarvan niet. Het instemmingsrecht is daarom vergelijkbaar met de vvgb (artikel 16.15 en 16.16 Ow). Als de omgevingsplanactiviteit ziet op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit die behoort tot een geval dat door de gemeenteraad is aangewezen, dan heeft de gemeenteraad ook een adviesrecht met bijzondere doorwerking (artikel 16.15a en 16.15b Ow en artikel 4.21, eerste lid, Ob).

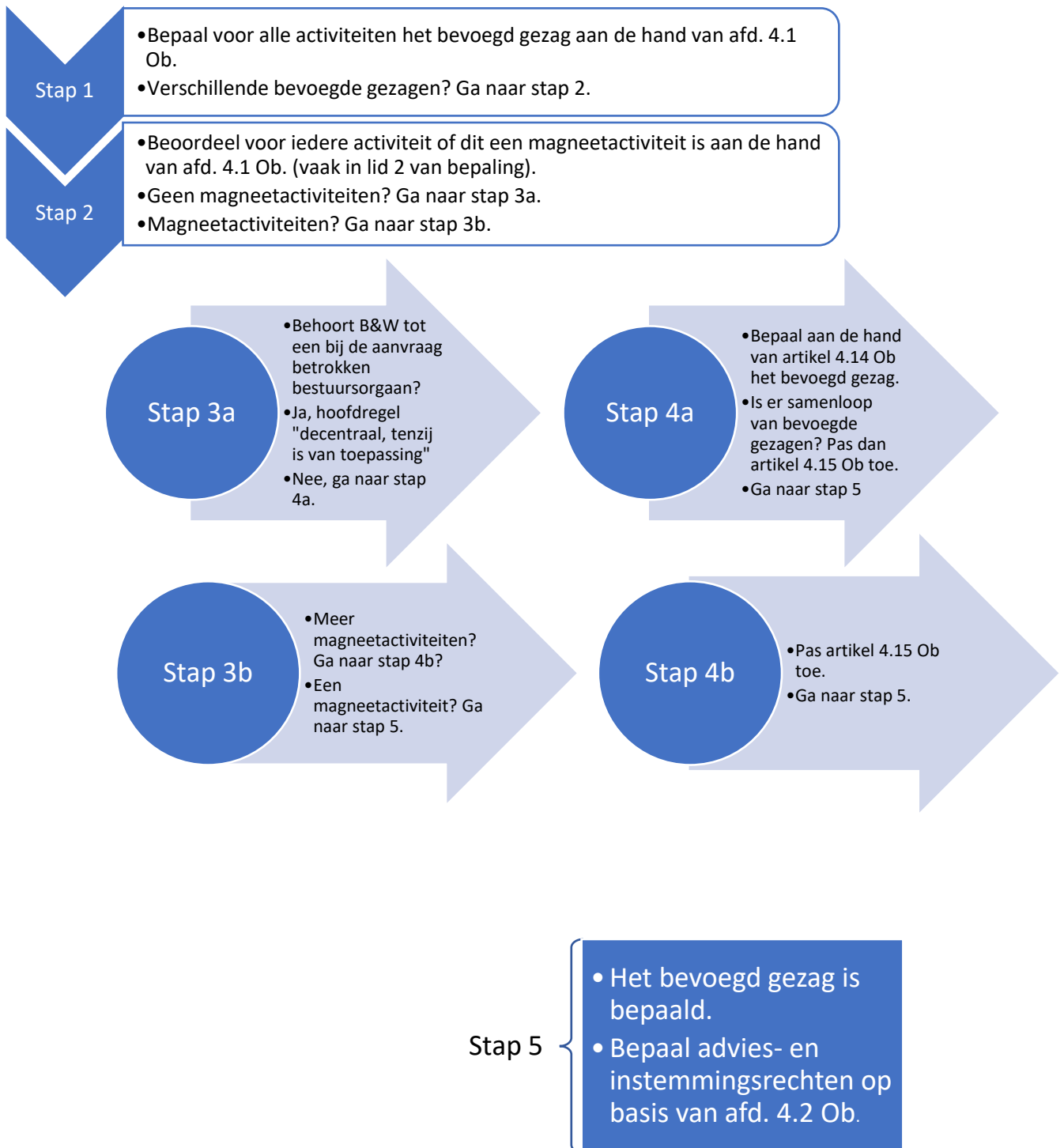
Het bevoegd gezag wordt dus bepaald door de inhoud van de aanvraag. Er zijn zelfs situaties denkbaar waarin een aanvraag ziet op meerdere magneetactiviteiten waarvoor verschillende bevoegde gezagen zijn aangewezen of waarin er juist geen magneetactiviteiten zijn aangewezen. Artikel 4.14 en 4.15 Ob bevatten regelingen om in dergelijke situaties het bevoegd gezag te bepalen.

**Oorspronkelijk bevoegd gezag eventuele samenhangende activiteiten**

Voor de onderstaande activiteiten geldt dat het bevoegd gezag veelal bij een ander bestuursorgaan dan EZK ligt. Aan de hand van het stroomschema moet worden bepaald wie het bevoegd gezag is voor de aanvraag.

<b>Activiteit</b>	<b>Oorspronkelijk bevoegd gezag (bij enkelvoudige aanvraag)</b>	<b>Magneetactiviteit</b>	<b>Adviesrecht (met of zonder instemming)?</b>
<b>Omgevingsplan-activiteit (art. 5.1 lid 1 sub a Ow)</b>	B&W (art. 5.8 Ow) - Indien sprake is van een door de raad aangewezen geval van buitenplanse omgevingsplanactiviteit, heeft de raad een adviesrecht met bijzondere doorwerking (art. 16.15b Ow)	Nee, dus bevoegd gezag bepalen op grond van beginsel 'decentraal, tenzij'.	Adviesrecht (art. 4.20 lid 1 sub b Ob) Instemming (art. 4.20 lid 2 sub a Ob) Advies met bijzondere doorwerking voor raad in aangewezen gevallen (art. 16.15b Ow, 4.21 Ob)
<b>Bouwactiviteit (art. 5.1 lid 2 sub a Ow)</b>	B&W (art. 5.8 Ow)	Nee, dus bevoegd gezag bepalen op grond van beginsel 'decentraal, tenzij'.	Adviesrecht (art. 4.20 lid 1 sub a Ob)
<b>Natura 2000-activiteit (art. 5.1 lid 1 sub e Ow)</b>	GS (art. 5.10 lid 1 sub e Ow jo. art. 4.6) Minister van LNV voor aangewezen natura 2000-activiteiten van nationaal belang (art. 5.11 lid 1 sub g en 4.12 Ow)	Nee, dus bevoegd gezag bepalen op grond van art. 4.14 Ob.	Adviesrecht (art. 4.25 lid 1 sub e Ob) Instemming (art. 4.25 lid 3 Ob)
<b>Flora- en fauna-activiteit (art. 5.1 lid 2 sub g Ow)</b>	GS (art. 5.10 lid 1 sub e Ow jo. art. 4.6) Minister van LNV voor aangewezen natura 2000-activiteiten van nationaal belang (art. 5.11 lid 1 sub g en 4.12 Ow)	Nee, dus bevoegd gezag bepalen op grond van art. 4.14 Ob.	Adviesrecht (art. 4.25 lid 1 sub e Ob) Instemming (art. 4.25 lid 3 Ob)
<b>Omgevings-verordenings-activiteit (art. 5.4 Ow)</b>	GS (art. 5.10 lid 1 sub f Ow)	Nee, dus bevoegd gezag bepalen op grond van art. 4.14 Ob.	Adviesrecht (art. 4.25 lid 1 sub f Ob) Instemming (art. 4.25 lid 3 Ob)

### Stroomschema bepalen bevoegd gezag bij meervoudige aanvraag





## Bijlage 4 – Regels waaraan een mijnbouwlocatieactiviteit moet voldoen

Bij het verrichten van de mijnbouwlocatieactiviteit moet aan verschillende regels worden voldaan:

### **Specifieke zorgplicht**

Bij het verrichten van milieubelastende activiteiten moet worden voldaan aan de specifieke zorgplicht uit artikel 6.6 Bal (oppervlaktewaterlichamen in beheer bij het Rijk, niet zijnde de Noordzee) en artikel 7.6 Bal (Noordzee). Deze specifieke zorgplicht geldt in plaats van de algemene zorgplicht uit de artikelen 1.6 en 1.7 Ow, maar geldt naast de vergunningplicht/meldingsplicht.

### **Informeren bij ongewoon voorval**

Bij het verrichten van mijnbouwlocatieactiviteiten moet het bevoegd gezag (en op de Noordzee ook het Kustwachtcentrum) altijd onverwijld worden geïnformeerd over een ongewoon voorval (artikel 6.12 en 7.12 Bal).

### **Algemene regels**

Aan de algemene regels moet altijd worden voldaan, ook als er vergunningvoorschriften gelden. Het betreft de algemene regels uit paragraaf 6.2.5 en 7.2.9 Bal. Deze algemene regels kunnen een meldplicht bevatten.

Indien het Bal dit toestaat, is het mogelijk om met maatwerkvoorschriften af te wijken van de algemene regels of om aanvullende verplichtingen op te nemen (artikel 6.7/6.14 en 7.7/7.14 Bal).

### **Decentrale regels**

Decentrale regels voor activiteiten kunnen in het omgevingsplan staan. In zeldzame gevallen kunnen ze ook in de omgevingsverordening of de waterschapsverordening staan.

### **Vergunningvoorschriften**

Bij het verrichten van vergunningplichtige mijnbouwlocatieactiviteiten moet naast de algemene regels ook aan de vergunningvoorschriften worden voldaan.

## Bijlage 5 – Afkortingen- en begrippenlijst

Lijst van afkortingen gebruikt in dit document.

Afkorting	Betekenis
Mbw	Mijnbouwwet
Mbb	Mijnbouwbesluit
Ow	Omgevingswet
Ob	Omgevingsbesluit
Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
Bbl	Besluit bouwwerken leefomgeving
Bkl	Besluit kwaliteit leefomgeving
Or	Omgevingsregeling
GS	College van Gedeputeerde Staten
B&W	College van Burgemeester en Wethouders
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
Stct	Staatscourant
MBA	Milieubelastende activiteit
Wkb	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
RP	Reguliere voorbereidingsprocedure
UOV	Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

### Begrippen

[teksten van iplo.nl](#)

#### Enkelvoudige / meervoudige aanvraag

Een enkelvoudige aanvraag is een aanvraag waarin een initiatiefnemer een omgevingsvergunning voor 1 activiteit aanvraagt.

Bij een meervoudige aanvraag vraagt een initiatiefnemer een omgevingsvergunning aan voor meer dan 1 activiteit. Een meervoudige aanvraag kan leiden tot verschillende bevoegde gezagen. Het Omgevingsbesluit regelt dat er altijd maar 1 bevoegd gezag is voor een aanvraag.

#### Magneetactiviteit

Een magneetactiviteit is een activiteit die ervoor zorgt dat er bij een meervoudige aanvraag (dat is een aanvraag voor een omgevingsvergunning met diverse activiteiten) altijd sprake is van 1 bevoegd gezag. Die activiteit is zo belangrijk dat zij alle andere activiteiten als het ware naar zich toetrekt.

In afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit staat per bestuursorgaan aangegeven wanneer het bevoegd gezag is. De gevallen waarin er magneetactiviteiten zijn, kunt u herkennen aan het feit dat 'magneetactiviteiten' in de titel van het artikel staat. De precieze aanwijzing van de magneetactiviteiten vindt u in het tweede lid van een dergelijk artikel.